



2 0 0 6

EDUSKUNNAN
KANSLIAN
TOIMINTAKERTOMUS

EDUSKUNNAN
KANSLIAN
TOIMINTAKERTOMUS

2 0 0 6



Sisällys

PÄÄSIHTEERIN KATSAUS TOIMINTAVUOTEEN 2006 • 3

TOIMINTAKERTOMUS JA TILINPÄÄTÖS 2006 • 6

EDUSKUNNAN KANSLIATOIMIKUNTA • 7

LAINSÄÄDÄNTÖTYÖ VUODEN 2006 VALTIOPÄIVILLÄ • 8

Yleistä 8

Valtiopäivien kokoonpano ja toiminta 8

Puhemiesneuvoston toiminta 9

Valtiopäivillä käsitellyt asiat 10

VALIOKUNTATYÖ • 14

Yleistä 14

Kokoukset 15

Mietinnöt 15

Lausunnot 16

Euroopan unionin asiat 18

Valiokuntatyön muutoksia 18

Matkat 19

EDUSKUNNAN KANSAINVÄLINEN TOIMINTA • 20

Puhemieskonferenssit 20

Kahdenvälinen parlamentaarinen yhteistyö 20

Kansainväliset järjestöt 20

Muu kansainvälinen yhteistyö 25

EDUSKUNNAN TIEDOTUSTOIMINTA • 26

Eduskunta 100 vuotta 26

Julkinen verkkopalvelu uudistui 26

EU-puheenjohtajuuskauden tiedotus 28

Kansalaisinfo vakiinnutti asemansa 28

Aktiivinen media 29

Julkaisuja ja esitteitä 29

TURVALLISUUSTOIMINTA • 30

Turvallisuuden kehittämishankkeet 30

Turvallisuusyhteistyö 30

EDUSKUNTAUUDISTUKSEN 100-VUOTISJUHLALLISUUDET • 31

ORGANISAATIO, TALOUS JA HENKILÖSTÖ • 34

Eduskunnan kanslian organisaatio ja tehtävät 34

Eduskunnan taloudenhoito 36

Henkilöstö 37

Kiinteistöt ja toimitilat 38

Tietohallinto 39

EDUSKUNNAN TILINPÄÄTÖS VUODELTA 2006 • 40

PÄÄSIHTEERIN KATSAUS TOIMINTAVUOTEEN 2006

Valtiopäivävuosi 2006 oli historiallinen ja ainutlaatuinen, ja se merkitsi valtiopäiviä potenssiin kolme. Vuoden 2006 valtiopäivät olivat ensinnäkin vaalikauden 2003–2006 viimeiset valtiopäivät eli ns. pitkät valtiopäivät. Toisen lisämausteen toi Suomen EU-puheenjohtajuus vuoden jälkipuoliskolla. Näiden lisäksi ainutlaatuiset erityispiirteensä antoivat ne erilaiset toimet ja tapahtumat, joita järjestettiin sen johdosta, että sata vuotta sitten 1906 oli tehty päätös yksikamarisesta eduskunnasta ja yleiseen ja yhtäläiseen äänioikeuteen siirtymisestä eduskuntaa valittaessa.

Vuoden 2006 valtiopäiviin päättynyt vaalikausi 2003–2006 on luonnehdittavissa vakiintuneen kansanvallan ja myönteissävyyisen yleiskehityksen oloissa tavanomaiseksi parlamentaariseksi lainsäädäntökaudeksi. Vaalikaudella annettiin kaikkiaan 975 hallituksen esitystä niiden määrän oltua edellisellä vaalikaudella 1999–2002 vähän pienempi eli 937. Kuluneen vaalikauden aikana saatettiin eduskunnassa käsiteltäviksi lisäksi 281 Euroopan unionin varsinaista lainsäädäntöasiata eli U-asiata ja 572 muuta Euroopan unionin asiaa (E-asiat). Hallitus vastasi kauden aikana yhteensä 19 välikysymykseen, joista seitsemän esitettiin viimeisillä eli vuoden 2006 valtiopäivillä ja jotka ennakoivat jo tulossa olevia vuoden 2007 satavuotisjuhlaaaleja.

Ensimmäinen satavuotisjuhlaistunto pidettiin torstaina 1.6.2006, jolloin tuli kuluneeksi sata vuotta siitä, kun säädöt hyväksyivät uuden valtiopäiväjärjestyksen ja vaalilain. Juhlaistunnossa eduskunta hyväksyi lain, jolla perustettiin 1.1.2007 alkaen eduskunnan yhteyteen riippumaton kansainvälisten suhteiden ja Euroopan unionin tutkimuslaitos (Ulkopoliittinen instituutti, UPI). Vuoden 2006 juhlaistunto oli kansainvälisesti painottunut, ja siihen osallistui suomalaisen kutsuvieraiden lisäksi runsaasti kansainvälisiä vieraita, kuten Euroopan neuvoston jäsenmaiden parlamenttien puhemiehet sekä

lukuisia eri maanosista kutsuttuja parlamenttien puhemiehiä. Toinen ja kotimaisesti painottunut juhlaistunto pidetään 23.5.2007, jolloin tulee kuluneeksi sata vuotta yksikamarisen eduskunnan ensimmäisestä täysistunnosta. Kutsuvieraina ovat erityisesti entiset kansanedustajat ja veteraanien edustajat. Juhlapäätöksenä on määrä hyväksyä laki, jolla vakinaistetaan naisjärjestöjen rahoitus valtionavun muodossa.

Suomen EU-puheenjohtajuuskausi vuoden 2006 jälkimmäisellä puoliskolla vaikutti erityisesti valiokuntien toimintaan. Suuri valiokunta isännöi puheenjohtajuuskautena kahta COSAC-kokousta. Neljä eri erikoisvaliokuntaa järjesti puheenjohtajuuskaudella eduskunnassa Euroopan parlamentin ja jäsenvaltioiden sekä hakijavaltioiden asianomaisten valiokuntien yhteiskokoukset. Eduskunta järjesti lisäksi Brysselissä kaksi yhteisparlamentaarista kokousta, toisen Euroopan tulevaisuudesta ja toisen vapauden ja turvallisuuden ja oikeuden alueen vahvistamisesta.

Vuoden 2006 valtiopäivillä hyväksytyjä lainsäädäntöasioita käsitellään toisaalla toimintakertomuksessa tarkemmin, mutta keskeisimmistä lainsäädäntöhankkeista mainitsen tässä yhteydessä kevätkaudella hyväksytyt lain sotilaallisesta kriisinhallinnasta ja osakeyhtiölainsäädännön kokonaisuudistuksen. Syysistuntokauden asioista on huomattava erityisesti laki kunta- ja palvelurakennemuudistuksesta, kokonaan uuden instituution Suomen oikeusjärjestykseen tuonut laki ryhmäkanteesta ja laki yhteistoiminnasta yrityksissä.

Myös eduskuntatyön kehittämistä jatkettiin kertomusvuonna monin tavoin. Eduskunnan ulkopoliittisen vaikuttavuuden lisäämiseksi on nähty tarpeelliseksi parantaa koordinaatiota sekä eduskunnan omien kansainvälisissä asioissa toimivien toimielinten ja valtuuskuntien kesken että eduskunnan ja muiden valtioelinten välillä. Tässä tarkoituksessa puhemiesneuvosto

päätti perustaa kansainvälisten asioiden foorumin kehittämään eduskunnan kansainvälisissä yhteyksissä toimivien valtuuskuntien yhteistointintaa ja koordinoimaan eduskunnan kansainvälisiä toimintoja yleisemminkin. Foorumin ensimmäinen kokous pidettiin kesäkuussa 2006.

Jo 1960-luvulta kansanedustajien poissaolot ja niitä koskevat tilastot ovat olleet tiedostusvälineiden herkeämättömän mielenkiinnon kohteina. Kansanedustajien poissaoloihin liittyvää kirjaamis- ja käsittelykäytäntöä on kertomusvuonna päätetty uudistaa ja yksinkertaistaa siten, että ensi vaalikauden alusta edustajien poissaolojen lupamenettelystä luovutaan. Jatkossa poissaoloilmoitus täysistunnosta tehdään vain silloin, kun sen syynä on sairaus, äitiys-, isyys- tai vanhempainvapaa tai eduskuntatyöhön liittyvä tehtävä. Täysistunnon alkaessa toimitettava nimenhuuto säilyy entisellään.

Valiokuntasihiteeristö selviytyi vaalikauden viimeisten valtiopäivien tavanomaisen suuren työurakastaan kaikin puolin hyvin. Vuoden 2006 valtiopäivien alussa tuli voimaan eduskunnan työjärjestyksen muutos, jolla mietintö- ja lausuntoasioiden käsittely erikoisvaliokunnissa saatettiin vastaamaan valiokunnissa jo ennestään yleisesti käytettyjä menettelyjä. Eduskunta hyväksyi vuoden 2006 valtiopäivien aikana myös lepäämään yli vaalien perustuslain muutos ehdotuksen, jonka päätarkoituksena on tarkastusvaliokunnan perustaminen. Hankkeen hyväksyminen lopullisesti vaalien jälkeen kokoontuvassa eduskunnassa merkitsee sitä, että tarkastusvaliokunta hoitaisi tulevaisuudessa keskitetysti nykyisin valtiontilintarkastajille sekä valtiovarainvaliokunnan hallinto- ja tarkastusjaostolle kuuluvat valvontatehtävät.

Eduskunnan 100-vuotisjuhlinnan kansainvälinen painotus kertomusvuonna ja Suomen EU-puheenjohtajuus toivat oman lisävärinsä eduskunnan vilkkaana jatkuneeseen kansainvä-

liseen yhteistyöhön. Edellä todettujen COSACin ja juhlaistunnon ohella kertomuskauden suurin kansainvälinen tapahtuma oli toukokuussa järjestetty Euroopan ja Aasian parlamentaarinen kokous ASEP IV. ASEP-kokousten tavoitteena on edistää yhteistyötä Euroopan ja Aasian parlamenttien välillä ja tarjota parlamentaarikoille mahdollisuuksia vaikuttaa ASEM-prosessiin. Helsingin kokouksen pääteemat olivat ilmastomuutos ja siihen liittyvät taloudelliset painotukset, kulttuuriyhteistyö ja henkilövaihto.

Koko vaalikauden jatkuneet ponnistukset eduskunnan tiedotuksen uudistamiseksi ovat olleet tuloksellisia. Eduskunnalla on nyt toimivat ja tuloksekkaat työtavat media-, verkko- ja kansalaisviestinnän toteuttamiseksi. Marskuun alussa 2006 eduskunta avasi uuden ulkoisen verkkopalvelun. Eduskuntatyötä ja kansanedustajia koskevat tiedot ovat saatavilla aiempaa helpommin ja monipuolisemmin, mikä edistää merkittävästi eduskunnan avoimuutta. Eduskunnan verkkosivuilla julkaistaan myös uutisia, jotka kertovat päivän tärkeimmistä eduskunta-asioista. Verkkouudistus on saanut hyvän palautteen sekä asiantuntijoilta, toimittajilta että kansalaisilta. Seuraava askel on suorien verkkolähetysten aloittaminen täysistunnoista syksyn 2007 aikana.

Vuoden 2005 alusta perustetun turvallisuusyksikön toinen toimintavuosi oli lukuisten turvallisuushankkeiden valmistelun aikaa. Niillä korjataan eduskunnan rakenteellisia turvallisuuspuutteita ja luodaan perusteet turvallisuus toiminnalle kaikissa tilanteissa.

Eduskunnan henkilöstön kannalta vuotta 2006 voidaan pitää merkittävänä sen vuoksi, että henkilöstöjärjestöt ja kansliatoimikunta solmivat eduskunnan historiassa ensimmäisen virkaehtosopimuksen. Lisäksi päästiin sopimukseen valmistelusta, jonka tuloksena on tarkoitus siirtyä uuteen palkkausjärjestelmään 1.10.2007 alkaen.

Vuonna 2004 valmistunutta lisärakennusta lukuun ottamatta eduskunnan koko rakennuskanta on peruskorjauksen tarpeessa. Eduskunnan kiinteistöjen peruskorjauksen hanke-suunnitelma käynnistettiin kertomusvuonna ja samalla kartoitettiin eduskunnan eri yksiköiden kehittämistarpeet pitkälle tulevaisuuteen.

Seppo Tiitinen





TOIMINTAKERTOMUS JA TILINPÄÄTÖS 2006

Eduskunnan kanslian toimintakertomus sisältää tarvittavat selvitykset eduskunnan kanslian organisaatioista, lainsäädäntö- ja valiokuntatyöstä, kansainvälisestä toiminnasta, tiedotustoiminnasta, turvallisuudesta, henkilöstöstä, kiinteistöistä ja toimitiloista, tietohallinnosta sekä eduskunnan taloudesta ja analyysin tilinpäätöksestä.

Tilinpäätös sisältää tuotto- ja kululaskelman, taseen ja talousarvion toteutumalaskelman. Ne ja selvitys tilinpäätöksen laadintaperusteista ovat toimintakertomuksen lopussa. Tiliohjesäännön 47 §:ssä on määritelty tilinpäätökseen kuuluvat liitteet. Ne eivät sisälly tähän toimintakertomukseen.

EDUSKUNNAN KANSLIATOIMIKUNTA

Eduskunnan kansliatoimikunta johtaa, valvoo ja kehittää eduskunnan hallintoa ja taloudenhoitoa. Se nimittää pääsihteeriä lukuun ottamatta eduskunnan kanslian keskeiset virkamiehet ja ratkaisee eduskunnan hallintoa ja taloudenpitoa koskevat merkittävät asiat.

Kansliatoimikuntaan kuuluvat puhemies ja varapuhemiehet sekä neljä eduskunnan vaalikauden alussa keskuudestaan valitsemää jäsentä ja neljä varajäsentä. Kansliatoimikunnan kokoonpano vuoden 2006 valtiopäivillä oli seuraava: puhemies Paavo Lipponen, I varapu-

hemies Sirkka-Liisa Anttila, II varapuhemies Ilkka Kanerva sekä kansanedustajat Matti Ahde, Jukka Vihriälä, Jyri Häkämies ja Janina Andersson. Varajäseniä olivat kansanedustajat Anne Huotari, Jaana Ylä-Mononen, Pehr Löw ja Kari Kärkkäinen.

Kansliatoimikunta kokoontuu istuntokausina yleensä torstaisin kahden viikon välein. Kansliatoimikunnassa toimii esittelijänä tärkeimpien nimitysasoiden osalta eduskunnan pääsihteeri ja muiden asioiden osalta eduskunnan hallintojohtaja. Sihteerinä toimii hallinto-
toimiston toimistopäällikkö.



Kansliatoimikunta kokoontuu joka toinen viikko. Vasemmalta edustaja Jaana Ylä-Mononen, apulaistiedotuspäällikkö Rainer Hindsberg, edustajat Pehr Löw, Jukka Vihriälä, Matti Ahde ja Jyri Häkämies, hallintojohtaja Kari T. Ahonen ja toimistopäällikkö Martti K. Korhonen. Istumassa (vasemmalta) pääsihteeri Seppo Tiiainen, I varapuhemies Sirkka-Liisa Anttila, puhemies Paavo Lipponen, II varapuhemies Ilkka Kanerva ja edustaja Janina Andersson.

LAINSÄÄDÄNTÖTYÖ VUODEN 2006 VALTIOPÄIVILLÄ

Yleistä

Vuoden 2006 valtiopäivät olivat vaalikauden viimeiset valtiopäivät, jolloin eduskunta jatkoi työtään vielä tammi-helmikuussa 2007 (ns. pitkät valtiopäivät). Vaalikauden loppuvaihe oli työntäyteinen, ja monien keskeisten lainsäädäntöhankkeiden käsittely ajoittui viimeisille istuntoviikoille. Vain 7 hallituksen esitystä jäi käsittelemättä, mikä osoitti eduskunnan selviävän tehokkaasti suuristakin työruuhkista.

Vaalikaudella 2003–2006 vireillepannut asiat on esitetty seuraavassa yhteenvetotaulukossa (EU-asioiden tarkempia lukumäärätietoja ja niiden roolia eduskuntatyössä käsitellään valiokuntatyö-luvussa).

Eduskunnan 100-vuotisjuhlien ensimmäinen juhlaistunto ja juhla pidettiin 1. kesäkuuta 2006. Tuolloin tuli kuluneeksi sata vuotta siitä, kun säädöt hyväksyivät uuden vaalilain ja valtiopäiväjärjestyksen. Satavuotisjuhlapäätöksenä oli Ulkopoliittisen instituutin perustaminen eduskunnan yhteyteen 1.1.2007 alkaen (544/2006).

Maaliskuun 17. päivänä 2006 pidettiin Nuorten parlamentin viides täysistunto. Joka toinen vuosi järjestettävä Nuorten parlamentti oli yksi eduskunnan 100-vuotisjuhlien päätapahtumista.

Valtiopäivien kokoonpano ja toiminta

Vuoden 2006 valtiopäivät avattiin 3.2.2006. Valtiopäivien avajaisopperana oli Kaija Saariahon Kaukainen rakkaus. Valtiopäivien viimeinen täysistunto oli 16. helmikuuta 2007. Vaalikauden päättäjäiset puolestaan pidettiin 13. maaliskuuta 2007. Päättäjäisten yhteydessä eduskunta kävi Helsingin kaupunginteatterissa katsomassa teatteriesityksen Mestari luokka.

Eduskunnan puhemiehenä valtiopäivillä 2006 toimi Paavo Lipponen, ensimmäisenä varapuhemiehenä Sirkka-Liisa Anttila ja toisena varapuhemiehenä Ilkka Kanerva.

Eduskunnan kokoonpano muuttui valtiopäivien aikana siten, että edustajille Sinikka Mönkäre/sd, Olavi Ala-Nissilä/kesk, Irina Krohn/vihr ja Eva Biaudet/r myönnettiin vapautus edustajantoimisesta. Heidän tilalleen eduskuntaan tulivat Sirpa Paatero/sd, Mauri Salo/kesk, Johanna Sumuvuori/vihr ja Jörn Donner/r.

Kevätistuntokaudella 3.2.–21.6.2006 pidettiin 76 täysistuntoa. Syysistuntokaudella 5.9.2006–16.2.2007 täysistuntoja oli 85. Täysistunnot kestivät yhteensä 630 tuntia, ja istuntopäivien lukumäärä oli 159.

| Asiatyyppi / Vuosi | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | Yhteensä |
|----------------------------|------|------|------|------|----------|
| Hallituksen esitys | 181 | 282 | 232 | 280 | 975 |
| Valtioneuvoston selonteko | 5 | 8 | 6 | 8 | 27 |
| Valtioneuvoston tiedonanto | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Välilyksymys | 3 | 4 | 5 | 7 | 19 |
| Pääministerin ilmoitus | 3 | 3 | 3 | 4 | 13 |
| Unioniasia | 70 | 79 | 53 | 79 | 281 |
| Lakialoite | 166 | 152 | 161 | 186 | 665 |
| Toimenpideoite | 97 | 118 | 118 | 167 | 500 |
| Talousarvioaloite | 908 | 1069 | 1269 | 1580 | 4826 |
| Lisätalousarvioaloite | 65 | 58 | 69 | 126 | 318 |
| Kirjallinen kysymys | 723 | 1068 | 1101 | 1206 | 4098 |



Puhemiehet istuntosalin korokkeella: II varapuhemies Ilkka Kanerva, puhemies Paavo Lipponen ja I varapuhemies Sirkka-Liisa Anttila.

Puhemiesneuvoston toiminta

Puhemiesneuvosto on eduskunnan lainsäädäntötyötä ohjaava ja suunnitteleva, puhemiehen johdolla toimiva toimielin, jonka jäseninä ovat puhemiehen lisäksi varapuhemiehet ja valiokuntien puheenjohtajat. Puhemiesneuvosto koontuu aina niinä päivinä, jolloin eduskunnalla on täysistunto. Kokouksessa esitellään ko. päivän täysistunnon päiväjärjestys, hyväksytään ehdotukset asioiden lähettämisestä valiokuntiin sekä ehdotukset valmistuneiden mietintöjen pöytäkirjoista. Puhemiesneuvosto tekee päätökset myös asioiden käsittelyssä noudatettavista menettelytavoista sekä hyväksyy eduskuntatyön pohjana olevat täysistuntosuunnitelmat.

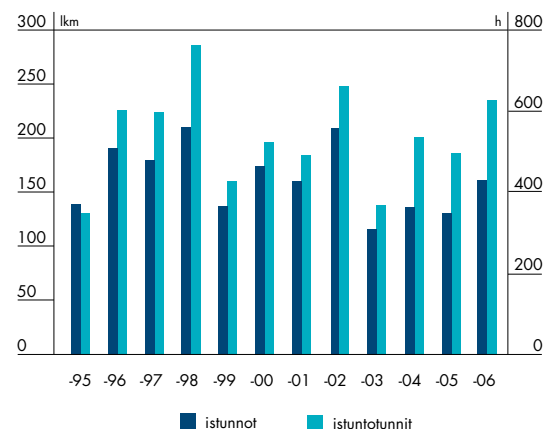
Kertomusvuonna eduskunta hyväksyi puhemiesneuvoston ehdotuksen, jolla muutettiin eduskunnan työjärjestyksen vaalien jälkeistä järjestäytymistä koskevia säännöksiä väljemmiksi. Säännökset mahdollistavat sen, että heti vaalien jälkeen valittaisiin vain puhemiehet, kansliatoimikunta ja erikoisvaliokunnat. Eduskunnan lopullinen järjestäytyminen ja kaikkien toimielinten vaalit suoritettaisiin vasta hallituksen muodostamisen jälkeen.

Puhemiesneuvoston ehdotuksesta uudistettiin myös kansanedustajien poissaoloihin liittyvät kirjaamis- ja käsittelykäytännöt. Uudistuksen keskeisin sisältö on se, että ensi vaalikauden alusta kansanedustajien poissaolojen lupamenette-

lystä luovutaan. Kansanedustajat tekevät jatkossa poissaoloilmoituksen vain silloin, kun poissaolo johtuu eduskuntatyöhön liittyvästä tehtävästä tai sairaudesta taikka äitiys-, isyys- tai vanhempainvapaasta. Puhemiesneuvosto ei siis ensi vaalikaudella enää käsittele poissaoloasioita. Sen sijaan täysistunnon alussa toimitettava nimenhuutomenettely säilyy entisellään. Lisäksi eduskuntatyötä koskevat poissaolotilastot julkaistaan eduskunnan verkkosivuilla kuten ennenkin.

Lisäksi puhemiesneuvosto päätti velvoittaa kansanedustajat (tai heidän puolestaan heidän avustajansa) toimittamaan valtiopäivätoimina jätetyt laki-, talousarvio- ja toimenpideoitteet sekä kirjalliset kysymykset myös sähköisessä muodossa keskuskanslian asiakirjatoimistoon. Uudella käytännöllä pyritään nopeuttamaan

TÄYSISTUNTOJEN LUKUMÄÄRÄ JA ISTUNTOJEN KOKONAISKESTO TUNTEINA 1995–2006





Puhemiesneuvostoon kuuluvat puhemies, varapuhemiehet ja valiokuntien puheenjohtajat. Kuvassa vasemmalta kansanedustajat Valto Koski, Kauko Juhantalo, Liisa Jaakonsaari, Markku Laukkanen, Jari Vilén, Jouko Skinnari, Tuija Brax, Matti Väistö ja Pentti Tiusanen sekä pääsihteeri Seppo Tiitinen. Istumassa I varapuhemies Sirkka-Liisa Anttila, puhemies Paavo Lipponen ja II varapuhemies Ilkka Kanerva.

asiakirjojen julkaisemista eduskunnan tietoverkossa ja vähentämään uudelleenkirjoitustyötä.

Puhemiesneuvosto kokoontui vuoden 2006 valtiopäivien aikana 155 kertaa. Puhemiesneuvoston kokoonpano valtiopäivien lopussa oli seuraava: Puhemies Paavo Lipponen, varapuhemiehet Sirkka-Liisa Anttila ja Ilkka Kanerva sekä valiokuntien puheenjohtajat Jari Vilén (SuV), Kimmo Sasi (PeV), Liisa Jaakonsaari (UaV), Markku Koski (VaV), Matti Väistö (HaV), Tuija Brax (LaV), Markku Laukkanen (LiV), Eero Lämsä (MmV), Kauko Juhantalo (PuV), Kaarina Dromberg (SiV), Valto Koski (StV), Jouko Skinnari (TaV), Jyrki Katainen (TuV), Jukka Gustafsson (TyV) ja Pentti Tiusanen (YmV).

Valtiopäivillä käsitellyt asiat

HALLITUKSEN ESITYKSET JA MUUT VIREILLETULOASIAKIRJAT

Hallitus antoi valtiopäivien aikana 280 hallituksen esitystä ja edellisiltä valtiopäiviltä siirtynei-

den 59 esityksen käsittelyä jatkettiin. Kaikkiaan valtiopäivillä käsiteltiin loppuun 327 hallituksen esitystä. Näistä hyväksyttiin 324, kaksi hylättiin ja yksi hyväksyttiin lepäämään eduskuntavaalien jälkeisiin valtiopäiviin. Hallitus peruutti 5 esitystä. Vaalikauden päättyessä raukesi 5 hallituksen esitystä. Kahden kansainvälistä asiaa koskevan esityksen käsittelyä jatketaan seuraavilla valtiopäivillä.

Kertomusvuonna eduskunta käsitteli vaalikauden viimeisten valtiopäivien käytäntöä noudattaen useita laajoja ja merkittäviä lainsäädäntöhankkeita. Vilkasta keskustelua niin täysistunnoissa kuin julkisuudessaakin herättivät mm. hedelmöityshoitolaki sekä yritysten yhteistoimintalain ja lastensuojelulain uudistukset. Myös laki kunta- ja palvelurakennemuutoksesta kirjoitti runsasta ja laaja-alaista keskustelua kunta- ja palvelurakennemuutoksen tavoitteista ja kuntien suunnitteluelvoitteista. Eduskunnan hyväksymä laki ryhmäkanteesta on puolestaan kokonaan uusi instituutio Suomen oikeusjärjestyksessä. Lisäksi kertomusvuonna hyväksyttiin ulosottokaaren koko-

naisuudistuksen neljäs ja viimeinen vaihe, jolla kumottiin vuonna 1895 säädetty ulosottolaki. Kertomusvuoden lainsäädäntötöitä on kuvattu myös valiokuntatyö-luvussa.

Vuoden 2007 talousarvioesitys annettiin eduskunnalle 12.9.2006 ja sen lähetekeskustelu käytiin 12.–15.9.2006. Talousarvioesityksen palautekeskustelu käytiin 13.–20.12.2006. Talousarvioesitykseen liittyviä hallituksen esityksiä (budjettilakeja) annettiin yhteensä 49. Edustajat jättivät kaikkiaan 1 580 talousarvioaloitetta, joista hyväksyttiin 9 ja hylättiin 1 571.

Budjetin palautekeskustelussa omaksuttiin uusi käytäntö: jokaisen pääluokan käsittelylle varattiin ennakolta tietty ajankohta. Näin voitiin aikaisempaa paremmin varmistaa pääluokan käsittelystä kiinnostuneiden edustajien ja hallituksen vastuuministereiden läsnäolo.

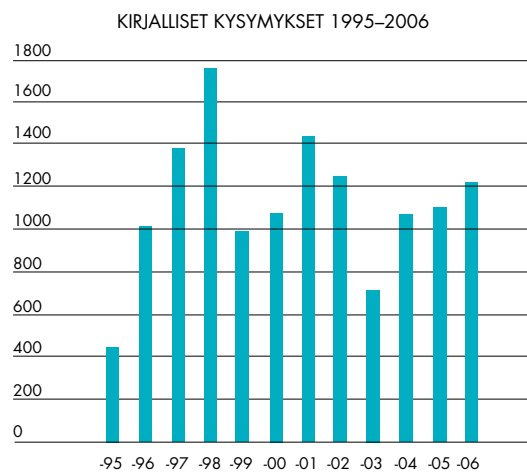
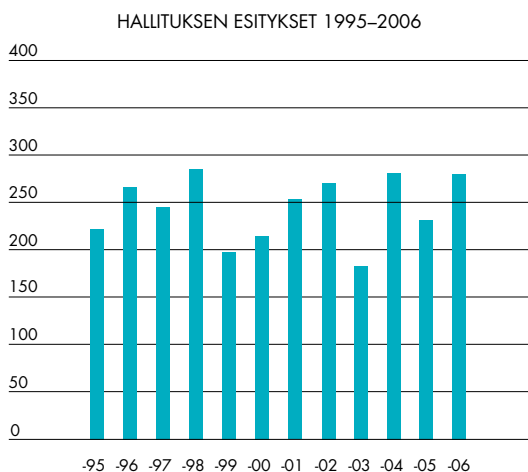
Hallitus antoi vuoden 2006 valtiopäivien aikana kolme lisätalousarvioesitystä ja kaksi niitä täydentävää esitystä. Niiden yhteydessä käsiteltiin 126 lisätalousarvioaloitetta, jotka kaikki hylättiin.

Valtioneuvosto antoi kertomusvuonna eduskunnalle kaikkiaan kahdeksan selontekoa. Niistä ensimmäinen koski työvoiman ja palvelujen vapaata liikkuvuutta ja sen vaikutuksia työmarkkinatilanteeseen. Kevät-

istuntokaudella eduskunta käsitteli lisäksi valtioneuvoston selonteon valtiontalouden kehyksistä vuosille 2007–2011. Syysistuntokaudella annetut selonteot käsittelivät vähittäiskauppaa, elintarviketurvallisuutta, koulutuspolitiikkaa, vammaispolitiikkaa, Suomen osallistumista sotilaalliseen kriisinhallintaoperaatioon sekä suomalaisen sotilasosaston asettamista korkeaan valmiuteen osana EU:n taisteluosaston valmiusvuoroa.

Vuoden 2006 valtiopäivillä pääministerin ilmoitus annettiin eduskunnalle neljästi. Valtiopäivien avauskeskustelu käytiin 9.2.2006 pääministerin ilmoituksesta hallituksen politiikasta vuonna 2006 ja keskeisimmistä eduskunnalle annettavista esityksistä. Kertomusvuoden muut kolme pääministerin ilmoitusta liittyivät kiinteästi Suomen EU-puheenjohtajuuskauteen. Juuri ennen juhannusta (21.6.2006) keskusteltiin Suomen EU-puheenjohtajuuskauden tavoitteista. Lokakuussa (26.10.2006) aiheena olivat ajankohtaiset EU-asiat ja tammikuussa (11.1.2007) puheenjohtajuuskauden päätyttyä vuorossa oli yhteenveto- ja palautekeskustelu kuluneesta puolivuotiskaudesta.

Eduskunnalle annettiin valtioneuvoston ja eduskunnan omien toimielinten toimista kaikkiaan 16 kertomusta.



EDUSTAJIEN VIREILLE SAATTAMAT ASIAT

Hallitus vastasi kertomusvuonna seitsemään välikysymykseen. Ensimmäinen niistä koski kunnallisten hyvinvointipalveluiden turvaamista (ed. Jyrki Katainen/kok ym. 24.2.2006). Toisen välikysymyksen aiheena oli vanhustenhoidon laadun ja voimavarojen turvaaminen (ed. Päivi Räsänen/kd ym. 21.4.2006). Kolmas välikysymys käsitteli eläkeläisten taloudellisen aseman parantamista (ed. Annika Lapintie/vas ym. 8.9.2006) ja neljäs lapsiperheiden aseman parantamista (ed. Tarja Cronberg/vihr ym. 28.9.2006). Viidennen välikysymyksen aiheena oli puolestaan alkoholin käytön vähentäminen alkoholiveroa korottamalla (ed. Päivi Räsänen/kd ym. 9.11.2006). Kuudes välikysymys koski naisten aseman parantamista työelämässä (ed. Sari Sarkomaa/kok ym. 24.11.2006). Seitsemäs ja vaalikauden viimeinen välikysymys käsitteli ilmastonmuutosta ja energiansaannin turvaamista (ed. Jyrki Katainen/kok ym. 12.1.2007).

Kirjallisia kysymyksiä valtioneuvoston vastattavaksi jätettiin 1 206. Suullisella kyselytunnilla käsiteltiin kaikkiaan 213 asiaa.

Kansanedustajat jättivät kertomusvuonna yhteensä 7 keskustelualoitetta. Valtiopäivien aikana käytiin vain yksi ajankohtaiskeskustelu: terveydenhuollon tulevaisuuden näkymistä keskusteltiin täysistunnossa 19.4.2006.

Kertomusvuonna kansanedustajat jättivät yhteensä 186 lakialoitetta. Edellisiltä valtiopäiviltä siirtyi 316 lakialoitetta. Lakialoitteista 3 hyväksyttiin, 2 hyväksyttiin muutettuna ja 98 hylättiin. Yksi lakialoite peruutettiin. Vaalikauden päättyessä 398 lakialoitetta raukesi.

Toimenpidealoitteita edustajat tekivät 167 ja edellisiltä valtiopäiviltä siirtyi 302 aloitetta. Yhtään toimenpidealoitetta ei hyväksytty ja 32 hylättiin. Vaalikauden päättyessä raukesi 437 toimenpidealoitetta.





Yleistä

Valiokuntalaitoksen toiminta näillä vaalikauden viimeisillä valtiopäivillä oli vaalikauden lopulle ominaisen työntäyteinen. Vuoden 2006 valtiopäivien aikana hallituksen esityksiä annettiin 280, mikä on melkein viisikymmentä enemmän kuin vuoden 2005 valtiopäivillä (232) ja suunnilleen sama kuin edellisen vaalikauden viimeisillä valtiopäivillä (273). Valtiopäivien aikana annettiin kahdeksan valtioneuvoston selontekoa ja kuusitoista kertomusta.

Erikoisvaliokunnissa oli näiden valtiopäivien alkaessa vireillä 43 hallituksen esitystä, neljä valtioneuvoston selontekoa ja viisi kertomusta. Vuoden 2005 valtiopäivien ollessa keskeytettynä annettiin lisäksi 15 hallituksen esitystä. Tällaisien asioiden kokonaismäärä erikoisvaliokunnissa vuoden 2006 valtiopäivien aikana oli siten: 338 hallituksen esitystä, 12 valtioneuvoston selontekoa ja 21 kertomusta eli yhteensä 371 valmistelevasti käsiteltävää asiaa.

Erikoisvaliokunnista valmistui valtiopäivien aikana 360 mietintöä. Kun mietinnöistä kaksi koski samaa asiaa,¹ erikoisvaliokuntien käsiteltäviksi tulleista asioista oli kaksitoista sellaista, joista valiokunnat eivät antaneet mietintöä. Hallitus peruutti valtiopäivien aikana neljä esitystä, joten kaikkiaan kahdeksan esitystä jäi erikoisvaliokunnissa loppuun käsittelemättä. Edellisen vaalikauden lopussa valiokunnista jäi valmistumatta kaksitoista hallituksen esitystä.

Puheenjohtaja vaihtui valtiopäivien aikana valtiovarainvaliokunnassa sekä maa- ja metsätalousvaliokunnassa. Maa- ja metsätalousvaliokunnan puheenjohtajaksi valittiin ed. Eero Lämssä ensimmäiseksi varapuhemieheksi valitun ed. Sirkka-Liisa Anttilan jälkeen. Ed. Markku Koski puolestaan valittiin valtiovarainvaliokunnan

puheenjohtajaksi, kun edellinen puheenjohtaja, ed. Olavi Ala-Nissilä siirtyi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen jäseneksi.

Vuoden 2006 valtiopäivien alussa tuli voimaan muutos, jolla eduskunnan työjärjestyksen säännökset mietintö- ja lausuntoasioiden käsitteystä erikoisvaliokunnissa saatettiin vastamaan valiokunnissa jo ennestään yleisesti käytettyjä menettelyjä. Uudistukseen sisältyi myös muita lähinnä luonteeltaan teknisiä muutoksia ja tarkennuksia.

Eduskunta hyväksyi jätettäväksi lepäämään yli vaalien perustuslain muutosehdotuksen, jonka päätarkoituksena on tarkastusvaliokunnan perustaminen ja vastaavasti valtioneuvoston tarkastajien ja heidän kansliansa lakkauttaminen. Uusi valiokunta hoitaisi keskitetysti nykyisin valtioneuvoston tarkastajille sekä valtiovarainvaliokunnan hallinto- ja tarkastusjaostolle kuuluvat valvontatoimen tehtävät. Tarkastusvaliokunnan odotetaan aloittavan toimintansa viimeistään syysistuntokauden 2007 alussa.

Suomen EU-puheenjohtajuuskausi vuoden 2006 jälkimmäisellä puoliskolla vaikutti myös valiokuntien toimintaan. Suuri valiokunta isännöi puheenjohtajuuskauden aikana kahta kokousta Helsingissä, COSACin puheenjohtajien kokousta 11.9. eduskunnan lisärakennuksessa ja varsinaista COSAC-kokousta Finlanditalolla 20.–21.11. Kokouksiin osallistui 350 parlamentaarikkoo ja virkamiestä EU:n jäsenvaltioista ja hakijavaltioista. Keskusteluteemoina olivat energiapolitiikka, oikeus- ja sisäasiat sekä Venäjä ja pohjoinen ulottuvuus.

Neljä erikoisvaliokuntaa järjesti puheenjohtajuuskaudella eduskunnassa Euroopan parlamentin sekä jäsenvaltioiden ja hakijavaltioiden asianomaisten valiokuntien kokoukset. Ulkoasiainvaliokunta isännöi ulkoasiainvaliokuntien ja kehitysyhteistyövaliokuntien edustajien yhteiskokousta, maa- ja metsätalousvaliokunta sekä puolustusvaliokunta isännöivät vastinva-

¹ Hallituksen vuotuinen toimenpidekertomus käsitellään TJ 32,4 §:n mukaan valmistelevasti sekä perustuslakivaliokunnassa että ulkoasiainvaliokunnassa.



Ensimmäinen eduskunnan satavuotisjuhlaisuus 1.6.2006 oli kansainvälisesti painottunut, ja siihen osallistui runsaasti kansainvälisiä vieraita. Kuvassa Euroopan neuvoston jäsenmaiden parlamenttien puheenjohtajat sekä lukuisia muista maanosista kutsuttuja parlamenttien puhemiehiä.

liokuntiensa edustajien yhteiskokouksia sekä työelämä- ja tasa-arvovaliokunta tasa-arvovaliokuntien edustajien yhteiskokousta. Myös valtiovarainvaliokunta järjesti Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan kanssa Brysselissä laatuaan ensimmäisen yhteiskokouksen talousarvion valvonnan tehostamisesta.

Eduskunta järjesti lisäksi Brysselissä kaksi yhteisparlamentaarista kokousta – Euroopan tulevaisuudesta sekä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen vahvistamisesta. Delegaatioita johtivat puhemies Paavo Lipponen ja I varapuhemies Sirkka-Liisa Anttila, ja kokouksiin osallistui suuren valiokunnan jäsenten ohella lakivaliokunnan ja hallintovaliokunnan edustajia.

Kokoukset

Valiokuntien kokousmäärä (1 502) oli jonkin verran pienempi kuin edellisen vaalikauden viimeisillä valtiopäivillä (1 549) mutta merkittä-

västi suurempi kuin vuoden 2005 valtiopäivillä (1 231). Viidestätoista valiokunnasta yksitoista piti vähintään sata kokousta.

Mietinnöt

Hallituksen esitykset, eduskunta-aloitteet ja kertomukset sekä yleensä muutkin asiat on käsiteltävä valmistelevasti jossakin valiokunnassa, ennen kuin ne käsitellään lopullisesti eduskunnan täysistunnossa (PL 40 §). Erikoisvaliokunnista valmistui 360 mietintöä täysistuntokäsittelyä varten. Vain yhden asian (ehdotus laeiksi hedelmöityshoidosta ja isyyslain muuttamisesta) yksityiskohtainen käsittely täysistunnossa jatkui suuren valiokunnan mietinnön perusteella sen jälkeen, kun täysistunnossa oli muutettu erikoisvaliokunnan ehdotusta (TJ 53,3 §). Mietintöjen määrä oli samaa suuruusluokkaa kuin edellisen vaalikauden viimeisillä valtiopäivillä (352), mutta edellistä kertomusvuotta oleellisesti suurempi (259).



Suuri valiokunta kokouksessaan.

Eniten mietintöjä valmistui, kuten edellisnäkin vuosina, valtiovarainvaliokunnasta ja sosiaali- ja terveysvaliokunnasta.

Lausunnot

Erikoisvaliokunnat antavat lausuntoja toisille erikoisvaliokunnille (TJ 32,3 ja 38 §:t) ja suu- ralle valiokunnalle. Lausunnot toisille erikoisvaliokunnille perustuvat yleensä täysistunnon päätökseen lausunnon antamisesta. Erikoisvaliokunta voi kuitenkin myös itse pyytää lausunnon toiselta valiokunnalta. Erikoisvaliokuntien lausunnot suurelle valiokunnalle tai myös ulkoasiainvaliokunnalle koskevat Euroopan unionin asioita (PL 96 ja 97 §:t sekä TJ 38,1 §). Suuri valiokunta ja ulkoasiainvaliokunta puolestaan voivat antaa näistä asioista lausunnon valtioneuvostolle (PL 96 ja 97 §:t).

Erikoisvaliokunnat voivat (PL 47,2 §) ottaa asioita esille omastakin aloitteesta (ns. O-asiat), pyytää tällaisista kysymyksistä selvityksiä val-

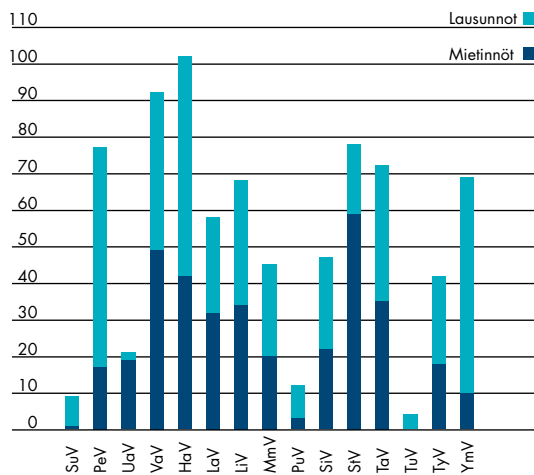
tioneuvostolta tai asianomaiselta ministeriöltä ja antaa selvitysten johdosta niille lausuntoja (ns. MINS-asiat).² Ulkoasiainvaliokunnalla on erityinen selvityksensaantioikeus lausuntomahdollisuuksineen sekä EU:n että Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikan asioista (PL 97 §). Valiokunta käsitteli 38 UTP-asiaa, joista 22 koski Suomen yleistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa. Valiokunnan ainoa lausunto UTP-asioissa annettiin valtioneuvoston selvityksestä Suomen kansainvälisestä sopimuspolitiikasta ja sen kehityssuunnista.

Valiokunnat antoivat valtiopäivien aikana 435 lausuntoa.³ Lausuntojen suurin ryhmä on erikoisvaliokuntien suurelle valiokunnalle

² Erikoisvaliokunnissa oli esillä useita niiden pyytämiin selvityksiin perustuvia asioita, joiden käsittely ei kuitenkaan monestikaan johtanut lausunnon antamiseen. Omasta aloitteesta esille otetut asiat koskevat erilaisia ajankohtaisia kysymyksiä. Monessa erikoisvaliokunnassa on käytäntönä, että asianomaisen ministeriön edustaja käy etukäteen valiokunnan kokouksessa tekemässä selkoa valiokunnan toimialaa koskevassa Euroopan unionin neuvoston seuraavassa kokouksessa esille tulevista asioista.

³ Erikoisvaliokunnan on mahdollista ilmaista unionin asiassa tai omasta aloitteesta käsitellyssä asiassa perusteltu kannanottonsa suurelle valiokunnalle tai ministeriölle myös pöytäkirjanotteella.

(ulkoasiainvaliokunnalle) Euroopan unionin asioissa antamat lausunnot (244), joita oli kaikista lausunnoista noin 55 prosenttia. Tällaisien lausuntojen suhteellinen osuus kaikista lausunnoista on ollut samansuuntainen jo edellisten valtiopäivien aikana; vuoden 2005 valtiopäivillä niiden osuus oli jopa 60 prosenttia. Lausuntojen kokonaismäärä oli selvästi suurempi kuin edellisillä valtiopäivillä (340) ja suurempi myös kuin edellisen vaalikauden viimeisillä valtiopäivillä (386).



Eniten lausuntoja antoivat perustuslakivaliokunta, jolle kuuluu asioiden eduskuntakäsittelyssä erityinen perustuslainmukaisuuden valvontatehtävä (PL 74 §), sekä hallintovaliokunta ja ympäristövaliokunta. Erikoisvaliokunnista perustuslakivaliokunnan ohella ainoastaan puolustusvaliokunta, sosiaali- ja terveysvaliokunta, tulevaisuusvaliokunta sekä työelämä- ja tasa-arvovaliokunta laativat enemmän lausuntoja kansallisissa asioissa kuin EU:n asioissa. Eniten lausuntoja unionin asioissa antoivat valtiovarainvaliokunta, hallintovaliokunta ja ympäristövaliokunta.⁴

Valiokuntien vuoden 2006 valtiopäivillä pitämien kokousten⁵ sekä laatimien mietintöjen ja lausuntojen määrät olivat seuraavat:

⁴Ympäristövaliokunta laati lausuntoja suurelle valiokunnalle unionin asioissa lähes neljä kertaa enemmän kuin se valmisti mietintöjä täysistunnolle. Hallintovaliokunnassa sekä maa- ja metsätalousvaliokunnassa tällaisien lausuntojen ja mietintöjen määrät olivat keskenään suunnilleen samat.

⁵Valtiovarainvaliokunnan päätettävät asiat valmistellaan yhdeksässä jaostossa. Ne kokoontuivat seuraavasti: Hallinto- ja tarkastusjaosto (Htj) 56, Turvallisuus- ja puolustusjaosto (Tpj) 25, Verojaosto (Vej) 59, Sivistys- ja tiedejaosto (Sitj) 27, Maatalousjaosto (MaJ) 39, Liikennejaosto (Lij) 33, Kauppa- ja teollisuusjaosto (Ktj) 26, Sosiaali- ja työjaosto (Sotj) 33 sekä Asunto- ja ympäristöjaosto (Ayl) 24. Jaostoilla oli yhteensä 322 kokousta.

| | Kokoukset | Mietinnöt | Lausunnot Yhteensä | • ErV:lle TJ 32 ja 38 §:t | • SuV/UaV:lle EU:n asiat | • VN/Min:lle PL 47, 96 ja 97 §:t |
|----------------------------------------|-------------|------------|-----------------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|
| Suuri valiokunta (SuV) | 70 | 1 | 8 | 4 | 0 | 4 |
| Perustuslakivaliokunta (PeV) | 123 | 17 | 60 | 55 | 5 | 0 |
| Ulkoasiainvaliokunta (UaV) | 100 | 19 | 2 | 0 | 1 | 1 |
| Valtiovarainvaliokunta (VaV) | 65 | 49 | 43 | 8 | 35 | 0 |
| Hallintovaliokunta (HaV) | 131 | 42 | 60 | 13 | 41 | 6 |
| Lakivaliokunta (LaV) | 117 | 32 | 26 | 8 | 17 | 1 |
| Liikenne- ja viestintävaliokunta (LiV) | 101 | 34 | 34 | 8 | 26 | 0 |
| Maa- ja metsätalousvaliokunta (MmV) | 111 | 20 | 25 | 7 | 18 | 0 |
| Puolustusvaliokunta (PuV) | 64 | 3 | 9 | 7 | 0 | 2 |
| Sivistysvaliokunta (SiV) | 100 | 22 | 25 | 10 | 15 | 0 |
| Sosiaali- ja terveysvaliokunta (StV) | 123 | 59 | 19 | 10 | 9 | 0 |
| Talousvaliokunta (TaV) | 130 | 35 | 37 | 7 | 30 | 0 |
| Tulevaisuusvaliokunta (TuV) | 51 | 0 | 4 | 3 | 1 | 0 |
| Työelämä- ja tasa-arvovaliokunta (TyV) | 114 | 18 | 24 | 14 | 9 | 1 |
| Ympäristövaliokunta (YmV) | 102 | 10 | 59 | 21 | 37 | 1 |
| Yhteensä | 1502 | 361 | 435 | 175 | 244 | 16 |

Euroopan unionin asiat

Uusina Euroopan unionin asioina tuli suuressa valiokunnassa valtiopäivien 2006 aikana (20.2.2007 mennessä) käsiteltäväksi 75 U-asiaa (PL 96 §) ja 171 E-asiaa (PL 97 §). Edellisten valtiopäivien vastaavat luvut olivat 53 ja 140. Suuri valiokunta sai valtioneuvostolta selvityksen 124 Euroopan unionin neuvoston kokouksesta; vuoden 2005 valtiopäivillä näitä selvityksiä oli 113 neuvoston kokouksesta.

Asioiden käsittely Euroopan unionissa tyypillisesti jatkuu yksiä valtiopäiviä pidempään. Suuressa valiokunnassa olikin vireillä noin 700 U- ja E-asiaa, jotka säännöllisesti otettiin käsiteltäviksi valtioneuvoston jatkoselvitysten perusteella tai neuvoston kokouksia koskevien selvitysten yhteydessä. Tämä kokonaisluku on pysynyt samana jo useita vuosia.

Suuri valiokunta antoi EU:n asioista neljä lausuntoa valtioneuvostolle; vuoden 2005 valtiopäivillä tällaisia lausuntoja oli kolme. Lausuntojen aiheina vuoden 2006 valtiopäivillä olivat Lissabonin strategiaa koskeva Suomen kansallinen ohjelma, direktiiviehdotus palvelujen kaupasta sisämarkkinoilla, avoimuus Suomen EU-puheenjohtajakaudella sekä Prümin sopimus poliisi- ja turvallisuusviranomaisten yhteistyöstä Euroopassa. Suuri valiokunta antoi lisäksi ulkoasiainvaliokunnalle neljä lausuntoa, jotka koskivat kansallisia unioniin liittyviä asioita: valtioneuvoston selonteko ja hallituksen esitys EU:n perustuslakiosopimuksesta sekä hallituksen esitys Bulgarian ja Romanian EU:n liittymissopimuksesta ja lakialoite kansainvälisten suhteiden ja Euroopan unionin asioiden tutkimuslaitoksesta.

Erikoisvaliokunnat antoivat suurelle valiokunnalle 244 lausuntoa, niistä 131 U- ja 113 E-asioista. Lausuntojen määrä on selvästi suurempi kuin edellisvuoden vastaava luku (202).



Ulkoasiainvaliokunta ryhmittyneenä puheenjohtajansa Liisa Jaakonsaaren taakse.

Ulkoasiainvaliokunnan käsittelemistä 38 UTP-asiasta 16 koski EU:n yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa.

Valiokuntatyön muutoksia

Erikoisvaliokunnista valmistui kaikkiaan 787 mietintöä ja lausuntoa. Erikoisvaliokuntien kokousmäärä (1 432) oli vajaa kaksi kertaa tällaisten valiokunta-asiakirjojen määrää suurempi (1,82)⁶. Edellisten valtiopäivien vastaavat luvut olivat 596 ja 1,97 ja edellisen vaalikauden viimeisten valtiopäivien 738 ja 2,00. Mietintöjen ja lausuntojen sekä kokousmäärän välinen suhdelu on pienenemässä: asiaa kohti käytettävä kokousaika näyttää olevan lyhenemässä. Kehi-

⁶Tämän keskiarvon yläpuolella on puolet erikoisvaliokunnista: ulkoasiainvaliokunta, lakivaliokunta, maa- ja metsätalousvaliokunta, puolustusvaliokunta, sivistysvaliokunta, tulevaisuusvaliokunta sekä työelämä- ja tasa-arvovaliokunta.

tyssuunta näkyy hyvin selvästi neljän viimeisimmän vaalikauden suhdeluvuissa:

| | |
|-----------|------|
| 1991–1994 | 2,27 |
| 1995–1998 | 2,13 |
| 1999–2002 | 2,07 |
| 2003–2006 | 1,98 |

Samana aikana erikoisvaliokuntien kokousmäärä on kasvanut vaalikauden 1991–1994 runsaasta 4 100 kokouksesta vaalikauden 2003–2006 vajaaseen 4 600 kokoukseen. Mietintöjen määrä on pysynyt tänä aikana suunnilleen samassa suuruusluokassa (noin 1 000–1 100) lukuun ottamatta EU:n jäsenyyttä välittömästi edeltäneen vaalikauden aikaista huippua, noin 1 450 mietintöä. Lausuntojen määrä on kasvanut, jopa räjähdysmäisesti. Kun niitä annettiin vaalikaudella 1991–1994 noin 360, niin niiden määrä on EU:n jäsenyyden myötä noussut vaalikausittain ensin vajaaseen 850:een, sitten noin 1 150:een ja 2003–2006 vaalikaudella yli 1 250:n. Lisäys selittyy tietysti EU:n asioissa annettavilla lausunnoilla, joskin kansallisissa asioissa annettiin viimeisimmän vaalikauden aikana satakunta lausuntoa enemmän kuin EU:n jäsenyyttä edeltäneen vaalikauden aikana.

Mietintöjä valmistui merkittävästi lausuntoja enemmän päättyvän vaalikauden aikana ainoastaan ulkoasiainvaliokunnassa, valtiovainvaliokunnassa sekä sosiaali- ja terveystoimikunnassa. Tilanne EU:n jäsenyyttä edeltäneen vaalikauden aikana oli puolestaan sellainen, että ainoastaan perustuslakivaliokunta laati lausuntoja oleellisesti mietintöjä enemmän.

Matkat

Valiokunnat tekivät useita tutustumismatkoja ulkomaille vuoden 2006 valtiopäivien aikana. Matkat tehtiin koko valiokuntaa suppeampina valtuuskuntina, minkä lisäksi valiokuntien yk-

sittäisiä edustajia osallistui erilaisiin ulkomaisiin seminaareihin ja kokouksiin (suluisissa oleva ensimmäinen luku osoittaa matkaan osallistuneiden edustajien ja jälkimmäinen vastaavasti virkamiesten määrän). Useat valiokunnat tekivät varsinkin eduskunnan kesätauon aikana tutustumismatkoja kotimaisiin kohteisiin.

1. Suuren valiokunnan ulkomaanmatkoja

- Bryssel (3+0)
- Wien, Sarajevo, Tirana (6+1)
- Bryssel, MEP-tapaaminen (14+3)
- Varsova (5+1)
- Wien, COSAC-kokous (5+8)
- Tallinna (5+1)
- Bryssel (8+3)
- Kiova (6+1)
- Geneve (3+1)

2. Erikoisvaliokuntien ulkomaanmatkoja

- PeV / Lontoo, Edinburgh (8+1)
- UaV / Kazakstan, Uzbekistan, Turkmenistan (5+2)
- UaV / Liettua, Valko-Venäjä (3+2)
- UaV / Tallinna (5+4)
- UaV / Ottawa, Montreal (6+1)
- UaV / New York, Lancaster County, Washington D.C. (6+1)
- UaV / Intia, Pakistan (6+2)
- VaV – puheenjohtajisto / Pariisi, Luxemburg (7+3)
- VaV – turvallisuus- ja puolustusjaosto / Thaimaa, Vietnam (9+1)
- VaV – turvallisuus- ja puolustusjaosto / Tallinna (9+1)
- VaV – kaupp- ja teollisuusjaosto / Kiina, Singapore (6+1)
- VaV – sosiaali- ja työjaosto / Tunisia, Marokko (6+1)
- HaV / USA, Kanada (10+2)
- HaV / Pariisi, OECD:n seminaari (3+1)
- LaV / Viro (6+1)
- LaV / Kanada (8+2)
- LiV / Tukholma (6+4)
- LiV / Tallinna (8+3)
- LiV / Saksa, Puola (9+1)
- MmV / Meksiko, Kuuba (10+2)
- PuV / Bryssel (8+1)
- StV / Kiina, Vietnam (9+2)
- TaV / Dublin (8+2)
- TuV / Tukholma (7+3)
- TuV / Moskova (4+1)
- TyV / Norja (8+2)
- YmV / Bryssel, Pariisi (8+2)
- YmV / Pietari, Baltic Sea Day (3+0)
- YmV / New York, kestävän kehityksen 14. istunto (5+1)
- YmV / Wien, EU:n ympäristövaliokunnat (3+1)
- YmV / Nairobi, ilmastokokous, COP-12 (3+1)

EDUSKUNNAN KANSAINVÄLINEN TOIMINTA

Puhemieskonferenssit

Puhemies Lipponen osallistui Tallinnassa 30.-31.5.2006 järjestettyyn Euroopan neuvoston jäsenmaiden kansallisten parlamenttien puhemieskonferenssiin. Konferenssin aiheena oli parlamentaarinen diplomatia sillanrakentajana.

EU-maiden kansallisten parlamenttien puhemieskonferenssi järjestettiin 30.6.-2.7. Kööpenhaminassa. Konferenssin pääaiheet liittyivät Euroopan tulevaisuuteen ja EU:n perustuslaillisen sopimuksen kohtaloon sekä kansallisten parlamenttien kansainvälisen yhteistyön koordinointiin.

Helsingissä 25.8. pidetyn pohjoismaisen puhemieskokouksen aiheita olivat mm. PN-yhteistyön prioriteetit, Suomen EU-puheenjohtajuuskauden agenda ja parlamenttien kansainvälinen yhteistyö.

Kahdenvälinen parlamentaarinen yhteistyö

Eduskunnan puhemies valtuuskuntineen vieraili kertomusvuonna Latviassa, Liettuassa, Luxemburgissa, Turkissa ja Japanissa. Puhemies osallistui myös mm. Moskovassa eduskuntaudistuksen 100-vuotisjuhlallisuuksien yhteydessä pidettyyn pohjoisen ulottuvuuden seminaariin. Eduskunnan valtuuskunta vieraili varapuhemies Kanervan johdolla Romaniassa ja Bulgariassa. Suomessa kävi kahdenkeskisellä vierailulla 19 puhemiesasista valtuuskuntaa. Eduskuntaudistuksen 100-vuotisjuhlassa 1.6. oli läsnä 50 ulkomaista valtuuskuntaa, joista suurin osa oli edustettuna puhemiesen tasolla.

Kansainväliset järjestöt

POHJOISMAIDEN NEUVOSTO

Pohjoismaisen yhteistyövuoden huipentuma, Pohjoismaiden neuvoston 58. istunto, pidettiin Tanskan kansankäräjillä Kööpenhaminassa 31.10.-2.11. Istuntoon osallistui satakunta pohjoismaista parlamentaarikkoja sekä lukuisia hallitusten edustajia kaikista Pohjoismaista ja kaikilta itsehallintoalueilta. Lisäksi istuntoon tuli runsaasti vieraita Baltian maista, Venäjältä ja muualta maailmasta.

Istunnon avanneessa pohjoismaisessa huippukokouksessa pohdittiin, miten Pohjoismaat voivat kehittää hyvinvointimalliaan, jotta ne säilyttäisivät johtoasemansa kansainvälisessä kilpailussa. Pohjoismaiden neuvoston mielestä Pohjoismailla on hyvät lähtökohdat ja luja pohja vastata kansainväliseen kilpailuun. Tiivis yhteistyö antaa kaikille jotakin, mikä takaa huomattavasti paremman tuloksen kuin se, että jokainen maa toimisi yksin. Huippukokoukseen osallistuivat kaikkien viiden Pohjoismaan pääministerit ja kolmen itsehallintoalueen johtajat, ja mukana oli lisäksi oppositiojohtajia kaikista Pohjoismaista. Ministerineuvoston vuoden 2007 puheenjohtajamaa Suomi esitteli istunnossa puheenjohtajuusohjelmansa, jossa halutaan vahvistaa Pohjolan mahdollisuuksia vastata globalisaation haasteisiin. Samalla lisätään ihmisten luottamusta pohjoismaista kansalaisyhteiskuntaa kohtaan.

Ilmastonmuutokset olivat keskeisellä sijalla istunnon päiväjärjestyksessä. Huomiota kiinnitettiin erityisesti arktisten alueiden hälyttäviin ilmastonmuutoksiin. Muut keskeiset asiat olivat ehdotukset, jotka koskivat ihmiskauppaa, ilmastoasioita, tutkimusta, psykiatrista hoitoa sekä terveyden ja elämänlaadun parantamista ja pohjoismaista alkoholipolitiikkaa.



Turkin parlamentin puhemies Bulent Arinc kirjoittaa tervehdyksen eduskunnan vieraskirjaan.

Lisäksi voidaan mainita kulttuurien ja uskontojen välinen vuoropuhelu, jonka käsittelyyn osallistui myös hänen kuninkaallinen korkeutensa Jordanian prinssi Hassan. Prinssi Hassan on kansojen rinnakkaiseloä edistävän "Co-existence of Civilisations"-projektin suojelija, ja hän vastaanotti sen vuoksi 1. marraskuuta Pohjoismaiden neuvoston ehdotukset, jotka koskevat projektissa määriteltujen haasteiden ratkaisemista.

Neuvoston painopistealueisiin kuului vuoden aikana alueellisten yhteistyöelinten kanssa tehtävä yhteistyö. Itämeri-yhteistyö oli erityis- asemassa, ja neuvosto oli aktiivisesti mukana Reykjavikissa pidetyn Itämeren parlamentaarikkokonferenssin (BSPC) järjestämisessä sekä sen pysyvän komitean työssä. BSPC:tä johti

toimintavuonna edustaja Arja Alho. Itämeri-yhteistyön ja muun lähialueyhteistyön lisäksi Pohjoismaiden neuvosto osallistui aktiivisesti Arktisen ja Barentsin alueen parlamentaarisiin yhteistyörakenteisiin. Pohjoisen ulottuvuuden osalta järjestettiin pyöreän pöydän keskustelu. Muuta kansainvälistä yhteistyötä harjoitettiin Venäjän federaation parlamentaaristen yleiskokousten, Beneluxin parlamentaarisen yleiskokouksen ja brittiläis-irlantilaisen parlamenttienvälisen elimen (BIIP) kanssa.

Pohjoismaiden puhemiehet ja neuvoston puheenjohtajisto tapasivat kolme kertaa vuoden aikana. Keskustelua jatketaan vuotuisissa seurantakokouksissa, jotka ovat osa pohjoismaisen yhteistyön kansallista ankkurointia.

EUROOPAN NEUVOSTON PARLAMENTAARINEN YLEISKOKOUS

Euroopan neuvosto määritteli suuntaviivat tulevien vuosien toiminnalleen kesäkuussa 2005 Varsovan huippukokouksessa. Huhtikuussa 2006 yleiskokous hyväksyi suuntaviivat vuoden 2006 toiminnalle ja kehotti painottamaan järjestön perusarvoja sekä kansalaisten turvallisuuden lisäämistä ja sosiaalisen koheesion ja humanin yhteiskunnan kehittämistä.

Jäsenmaiden demokratian tilan tarkkailun kohteena oli vuonna 2006 seitsemän maata, joiden demokratian tila ei ole tyydyttävällä tasolla (Azerbaidžan, Bosnia-Hertsegovina, Georgia, Montenegro, Ukraina, Venäjä sekä Valko-Venäjä). Komitean työlliställä on lisäksi Albania, Armenia, Moldova, Monaco ja Serbia. Maakoh- taisten raporttien lisäksi on ryhdytty laatimaan temaattisia raportteja. Monitorointikomitean ensimmäinen Euroopan demokratiatilannetta käsittelevä yleisraportti hyväksyttiin kesäkuussa. Raportissa kuvataan demokratian tilaa Suomessa ja kymmenessä muussa Euroopan maassa (Andorra, Belgia, Kypros, Tanska, Viro, Ranska, Kroatia, Tšekki, Saksa ja Itävalta). Yleiskokous on useissa raporteissaan myös vuonna 2006 käsitellyt EN:n jäsenmaita kohtaavia uusia demokratiahaasteita; mm. varusmiesten ja vankien oikeuksia, valtiottomien asemaa, kuolemanrangaistusta, sananvapauden ja uskontojen kunnioittamisen välistä problematiikkaa sekä poliittisia ääriilikkeitä.

Suhteet Euroopan unioniin ovat aina olleet tärkeät EN:lle. Työ EN:n ja EU:n yhteistyösopimuksen aikaansaamiseksi oli lähes loppusuoralla keväällä 2006 ja tukeutui paljolti Luxemburgin entisen pääministerin Jean-Claude Junckerin raporttiin. Loppuvuonna hanke kohtasi kuitenkin vaikeuksia, kun EN:n puheenjohtajamaa Venäjä esitti uuden luonnoksen yhteistyösopimuksesta kesällä 2006. Vielä loppuvuodesta 2006 min- käänlaista sopimusta ei ollut saavutettu. Suomi



Pohjoismaiset puhemiehet kokoustavat useamman kerran vuodessa. Kuvassa puhemiehet kuvattuna Pikkuparlamentin atriumin portailla 25.8.2006.

johti EU-puheenjohtajuuden aikana (heinä- joulukuu 2006) EU-koordinointia EN:ssä. EN on viime vuosina pyrkinyt rakentamaan yhteistyöhön ETYJ:n kanssa mm. vaalitarkkailussa ja vähemmistökySYMysten kohdalla.

Serbian ja Montenegron liittovaltion ha- joamisen jälkeen kesällä 2006 Serbiasta tuli liit- tovaltion seuraajavaltion ominaisuudessa EN:n jäsenvaltio. Montenegron odotetaan liittyvän vuoden 2007 kuluessa.

ETYJ:N PARLAMENTAARINEN YLEISKOKOUS

ETYJ:n yleiskokouksen sääntömääräistä toi- mintaa ja tärkeimpiä operatiivisia toimintoja

(vaalitarkkailu, työryhmät) jatkettiin vuonna 2006, mutta muu lisätoiminta on vähentynyt. Vierailut ETYJ:n kenttätoimistoihin on lopetettu. Kolme työryhmää käsittelee alueellisia ongelmia (Moldova, Abhasia, Valko-Venäjä), mutta ponnisteluista huolimatta mitään merkittävää muutosta näiden poliittisten kriisien kohdalla ei ole tapahtunut. Kyseiset kriisit ovat laajoja ja monimutkaisia, joten ei ole realistista odottaa mitään tulosta yksinomaan ETYJ:n yleiskokouksen toiminnan tuloksena; ellei edistystä tapahdu muilla rintamilla, ETYJ:n yleiskokouksella ei yksin riitä poliittista voimaa ratkoa niitä.

Yleiskokouksen vuoden täysistunnon pääteema oli tänäkin vuonna laaja (Strengthening Human Security in the OSCE Region), ja sen puitteisiin mahtuu lähes kaikki turvallisuuteen liittyvät näkökohdat. Alueellisista kriiseistä Brysselin istunnossa nousi esille ainoastaan Moldova. ETYJ:n yleiskokouksen vuoden 2006 loppuasiakirja on monitahoinen ja hajanainen, mikä vaikuttanee myös sen tehokkuuteen sekä sen vastaanottoon esim. ETYJ:n ministerineuvostossa. Pysyvän komitean kokouksessa helmikuussa järjestettiin ylimääräinen ajankoh-taiskeskustelu sananvapaudesta ja uskontojen kunnioittamisesta. Teemakonferenssi marras-kuussa käsitteli siirtolaisuutta ja maahanmuuttoa lähinnä eteläisen Euroopan maiden näkökulmasta.

ETYJ:n vaalitarkkailusta on tullut tehokas, kansainvälisen yhteisön huomiota herättävä keino osoittaa puutteita kohdemaiden demokratian tilassa, ja tämä on muodostunut ongelmalliseksi eräille ETYJ:n jäsenmaille, jotka ovat väittäneet sen olevan yksipuolista ja vaatineet sen uudistamista. Keskustelu ETYJ:n yleiskokouksen ja ODIHR:n yhteistyöstä vaalitarkkailussa jatkuu edelleen.

Kesäkuussa 2006 Montenegrosta tuli järjestön 57:s jäsenmaa. Sääntömuutos vakinaistaa ETYJ:n yleiskokouksen Välimeri-foorumia, joka

tästedes on pysyvä foorumi. Muita alueellisia foorumeita ei ole Vancouverista Vladivostokiin ulottuvalla ETYJ-alueella.

PARLAMENTTIENVÄLINEN LIITTO IPU

Vuonna 2006 eduskunnan IPU-ryhmän valtuuskunta osallistui molempiin vuosittain järjestettäviin Parlamenttienvälisen liiton sääntömääräisiin yleiskokouksiin. Kevään laajempi yleiskokous pidettiin Nairobissa, jossa asialistalla olivat mm. naisiin ja lapsiin kohdistuva väkivalta, pienasekontrolli sekä Afrikan köyhyys ja nälkäongelma. Syksyllä Genevessä pidetyssä yleiskokouksessa asialistalla olivat YK:n, IPU:n ja kansallisten parlamenttien välinen yhteistyö terrorismin vastaisessa taistelussa sekä energian saatavuuden turvaamisessa. Lisäksi Geneven kokouksessa keskusteltiin ja annettiin julkilausuma YK:n vuosituhat-tavoitteiden toteutumisesta, ja edelleen yleiskokous käsitteli tällöin akuuttia Pohjois-Korean suorittamaa ydinasekoetta tuomien sen voimakkaasti.

Vuonna 2006 IPU nosti esiin HIV/AIDS-teeman ja järjesti aiheesta erityiskokouksen syyskuussa Genevessä. Suomi toimi vuonna 2006 IPU:n pohjoismaisena puheenjohtajana ja tässä ominaisuudessa eduskunta isännöi kaksi kokousta. Ensimmäinen kokous pidettiin eduskunnassa keväällä 2006 ja toinen laajempi kokous alkusyksystä 2006 Valamon luostarissa Heinävedellä. Lisäksi IPU-ryhmän edustajat osallistuivat syksyllä 2006 järjestettyyn suomalais-ugrilaiseen valmistelukokoukseen Unkarissa. Lokakuussa 2006 Suomen IPU-ryhmän puheenjohtaja osallistui New Yorkissa YK:n yleiskokouksen yhteydessä pidettyyn IPU:n ja YK:n yhteiseen parlamentaariseen kuulemis-tilaisuuteen.

Kansanedustaja Katri Komi osallistui vuoden 2006 aikana Parlamenttienvälisen liiton ylimmän operatiivisen elimen – johtokunnan

– työskentelyyn. Vuoden 2006 aikana em. johdokunnan ohjauksella IPUssa edelleen kehitettiin järjestön rakenteita ja toiminnan painopisteitä mm. kehittämällä yhteistyötä YK:n sekä muiden kansainvälisten järjestöjen, kuten WTO:n, kanssa.

ITÄMEREN PARLAMENTAARIKKOKONFERENSSI

Järjestöön osallistuvat Itämeren kaikkien rannikkovaltioiden sekä Norjan ja Islannin parlamenttien ja pohjoismaisten itsehallintoalueiden kansanedustuslaitosten ohella Saksan pohjoiset osavaltiot ja Pietarin lakiasäätävä kokous. EP:llä sekä EN:n ja ETYJ:n parlamentaarisilla kokouksilla on osallistumisoikeus. Parlamentaarikkokonferenssi antaa impulseja rannikkovaltioiden yhteistyön kehittämiseksi sekä pitää parlamentaarikkoja informoituina hallitusten ja kansalaisjärjestöjen Itämeri-toiminnasta. Vuosittaisten konferenssien lisäksi pidetään kerran vuodessa laajennettu toimeenpanevan komitean kokous, johon kaikki jäsenparlamentit osallistuvat.

ARKTISEN ALUEEN PARLAMENTAARIKKOKONFERENSSI

Puhemiesneuvoston asettama pysyvä valtuuskunta edustaa Suomea kahden vuoden välein järjestettävässä Arktisen alueen parlamentaarikkokonferenssissa. Konferenssiin kuuluvat arktisen alueen maiden parlamentit (Pohjoismaat, Kanada, Venäjä, Yhdysvallat ja Euroopan parlamentti). Alkuperäiskansojen keskeiset järjestöt ovat pysyviä osanottajia. Vuoden 2006 konferenssi järjestettiin Kiirunassa 2.–4. elokuuta. Valtuuskunta on edustettuna myös Arktisen alueen pysyvässä parlamentaarikkokomiteassa, joka johtaa toimintaa konferenssien välillä.

LÄNSI-EUROOPAN UNIONIN PARLAMENTAARINEN YLEISKOKOUS

Eduskunnan valtuuskunta osallistuu huomioitijana Länsi-Euroopan Unionin (WEU) parlamentaarisen yleiskokouksen toimintaan. Kaksi kertaa vuodessa pidettävien istuntojen lisäksi eduskunta oli edustettuna mm. WEU:n turvallisuus- ja puolustuspoliittisissa konferensseissa sekä parlamentaarisen yleiskokouksen, WEU:n neuvoston ja Naton edustajien yhteiskokouksessa. Toiminnan pääaiheet ovat olleet EU:n turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskevien päätösten seuranta sekä Euroopan turvallisuus- ja puolustuspolitiikan parlamentaarisen ulottuvuuden vahvistaminen. WEU:n toimintaan osallistuu 39 Euroopan maata.

ASEP IV (ASIA–EUROPE PARLIAMENTARY PARTNERSHIP MEETING)

Euroopan ja Aasian parlamentaarinen kokous ASEP IV pidettiin eduskunnassa 4.–5. toukokuuta 2006. ASEP-kokousten tavoitteena on edistää yhteistyötä Euroopan ja Aasian parlamenttien välillä ja tarjota parlamentaarikoille mahdollisuuksia vaikuttaa ASEM-prosessiin. ASEM-huippukokous järjestettiin Helsingissä syyskuussa, Suomen EU-puheenjohtajuuskaudella. ASEM-prosessiin osallistuvat EU:n jäsenmaat, EU:n komissio ja 13 Aasian maata. Vastaavien maiden parlamentit ja Euroopan parlamentti osallistuvat ASEP-kokouksiin.

ASEP IV -kokouksen puheenjohtajana toimi puhemies Paavo Lipponen, ja kokoukseen osallistui noin 150 parlamentaarikkoa ja virkamiestä lähes kaikista jäsenparlamenteista. Pääteemat olivat ilmastonmuutos ja siihen liittyvät taloudelliset vaikutukset sekä kulttuuriyhteistyö ja henkilövaihto. Kokouksessa hyväksyttiin kaksi tärkeää asiakirjaa: ASEP:n säännöt ja ASEP-deklaraatio. Säännöillä pyritään vahvistamaan kokousten asemaa ja tehostamaan toimintaa.



Deklaraatio asetti ASEM-hallituksille selviä tavoitteita yhteistyön kehittämiseksi. Suomi pyrki muutenkin tiivistämään ASEM:n ja ASEP:n välistä vuoropuhelua. ASEM:n puheenjohtaja, pääministeri Matti Vanhanen puhui ASEP-kokouksessa, ja puhemies Lipponen esitteli ASEM-huippukokouksen osanottajille ASEP-deklaraation.

Muu kansainvälinen yhteistyö

Eduskunnan tiivis kanssakäyminen Maailmanpankin kanssa on jatkunut. Verkosto järjesti vuoden 2006 aikana kolme kenttävierailua

(Laos, Jemen ja Kenia), joissa myös eduskunta oli edustettuna. Ohjelman puitteissa perehdytetään kehitysmaiden ja avunantajamaiden parlamentaarikkoja pankin toimintaan kentällä. Suomen ulkoasiainministeriö tukee toimintaa.

Lisäksi eduskunta osallistuu pankin ja sen kanssa yhteistyössä toimivien muiden parlamenttien ja järjestöjen koulutustilaisuuksiin ulkomailla ja järjestää tilaisuuksia Suomessa. Lokakuussa 2006 eduskunta järjesti parlamentaarisen koulutustilaisuuden, jonka teemat liittyivät tasa-arvokysymyksiin ja näin ollen myös eduskunnan 100-vuotisjuhliin. Tilaisuuteen osallistui noin 30 naisparlamentaarikkoa ja virkamiestä kymmenestä kehitysmaasta.

EDUSKUNNAN TIEDOTUSTOIMINTA

Eduskunnan tiedotuksen painopisteitä ovat mediaviestintä, verkkoviestintä ja kansalaistiedotus. Kansliatoimikunta hyväksyi vaalikauden alussa kehittämissuunnitelman eduskunnan tiedotuksen uudistamiseksi. Vaalikauden päättyessä voidaan todeta, että asetetut tavoitteet saavutettiin. Kehittämistyön myötä syntyi kokonaan uusia toimintatapoja.

Vuonna 2006 kehittämisen pääkohteita olivat verkkoviestintä ja vierailijapalvelujen uudistaminen. Eduskuntatiedotus vastasi myös 100-vuotisjuhlien visuaalisesta ilmeestä, kiertonäyttelystä, monista kansalaistapahtumista sekä kaikkien juhlatilaisuuksien tiedottamisesta.

Eduskunta 100 vuotta

Eduskunnan 100-vuotisjuhlille luotiin oma visuaalinen ilme. Sen suunnitteli graafikko Anssi Kähärä mainostoimisto Luxuksesta. Juhlien tunnuslause ”Oikeus ääneen – luottamus lakiin. Sata vuotta suomalaista kansanvaltaa” syntyi talon sisäisen ideakilpailun tuloksena.

Juhlatunnusta käytettiin vuoden alusta lähtien mm. eduskunnan lomakkeissa ja kirjekuorissa sekä 100-vuotisjuhla-aineistoissa. Juhlatapahtumissa ja eduskunnan vieraille jaettiin mm. 100-vuotiskyniä, kaulanauhoja, kasseja, kansioita ja esitteitä.

100-vuotisjuhliin liittyen tuotettiin verkkosivut suomeksi, ruotsiksi ja englanniksi (www.eduskunta.fi/100). Juhlatapahtumien lisäksi sivuilla kerrotaan yleisen ja yhtäläisen äänioikeuden toteutumisesta, eduskunnan historiasta sekä kansanedustajista.

Sekä kotimaiselle että kansainväliselle yleisölle oli jaossa Edustuksellisen kansanvallan lämpimurto –kirjanen. Kuudella kielellä tuotetussa 36-sivuisessa, monivärisessä kirjasessa kerrotaan niistä historiallisista tapahtumista, jotka

johtivat yleisen ja yhtäläisen äänioikeuden säätämiseen ja ensimmäisiin eduskuntavaaleihin.

Juhlanäyttely kiersi toimintavuonna eri puolilla maata ja maailmaa. Äänioikeudesta, Suomen kehityksestä ja suomalaisuudesta kertova näyttely oli esillä lähes 30 maakuntakirjastossa. Myös kansainvälinen kiertö oli laajaa, sillä yhdeksällä kielellä tuotettu näyttely oli esillä lähes 50 maassa. Näyttelyn avajaisiin eri puolilla maailmaa osallistui ao. maan poliittista johtoa ja eduskunnan edustaja.

Elokuussa eduskuntatiedotus järjesti Avoin Ovet Eduskuntatalossa ja Pikkuparlamentissa sekä Jorma Uotisen tanssiesityksen ulkoilmassa Eduskuntatalon edessä. Päivien tapahtumiin osallistui noin 6 500 ihmistä.

Eduskunta käynnisti yhteistyössä MTV3:n ja Porin kaupungin kanssa uuden kesätapahtuman, SuomiAreenan. Porissa 19.–20.7.2006 järjestetyn tapahtuman päättilaisuuksia olivat puolueiden puheenjohtajien tentti sekä EU-seminaari, johon osallistui mm. komission puheenjohtaja Jose Manuel Barroso. Kaiken kaikkiaan Porissa oli yli 30 yleisölle avointa tilaisuutta.

Yleisradio välitti 1.6.2006 olleen 100-vuotisjuhlaistunnon, jumalanpalveluksen ja 100-vuotiskonsertin suorana lähetyksenä. Myös 100-vuotisjuhliin liittynyt Radion sinfoniaorkesterin Sibelius-konserttisarja radioitiin. Eri mediat tekivät paljon 100-vuotisjuhliin liittyviä ohjelmia ja lehtijuttuja.

Julkinen verkkopalvelu uudistui

Eduskunnan uudet julkiset verkkosivut avattiin 8. marraskuuta 2006 osoitteessa www.eduskunta.fi. Noin kaksi vuotta kestäneen uudistushankkeen tärkeimpänä tavoitteena on ollut parantaa eduskunta-, kansanedustaja- ja lain-säädäntötietojen saatavuutta.

Uutta palvelussa on sisältörakenne, hakupalvelut ja visuaalinen ilme. Lisäksi verkkosivujen päivitys- ja ylläpitotapoja on ajanmukaistettu.

Uusilla sivuilla suomen- ja ruotsinkieliset sivustot vastaavat toisiaan. Aiempaan verrattuna ruotsinkielinen palvelu parani huomattavasti, vaikka aineisto ruotsinkielisellä sivustolla on tietyissä osissa suomenkielistä suppeampi. Eduskuntatyötä esitellään myös englanniksi ja ranskaksi.

Pääkokonaisuudet etusivun ohella ovat organisaatio, eduskuntatyö sekä ajankohtaista.

Suorien linkkien avulla käyttäjät pääsevät eduskunnan ydintoimintoihin: täysistuntoihin, valiokuntiin, EU-asioihin sekä valtiopäiväasioihin.

Uudistetut hakupalvelut pitävät sisällään kansanedustaja-, valtiopäiväasia- ja henkilökuntahaun. Hakutoimintojen kehittämisen ansiosta kansanedustajista ja lainsäädäntötyöstä on aiempaa helpompi löytää tietoja.

Toteutuksessa on kokonaisuudessaan painostettu sivujen käytettävyyteen, kielen ymmärrettävyyteen, aineistojen saatavuuteen ja ajanmukaisuuteen. Lisäksi esteettömyyteen liittyvät



Nuorten parlamentin viidennen täysistunnon osanottajat istuntosalissa 17.3.2006.

vaatimukset on huomioitu sekä teknisissä että sisällöllisissä ratkaisuisa.

Eduskunnan kirjaston verkkosivujen uudistaminen kytkettiin mukaan eduskunnan verkkosivuston uudistamiseen erillisenä projektina. Sivuston rakenteen suunnittelussa ja teknisissä ratkaisuisa noudatettiin soveltuvien osin eduskunnan sivujen käytäntöjä. Kirjasto avasi uudet suomenkieliset verkkosivut 20.12.2006 sekä ruotsin- ja englanninkieliset sivut tammikuun 2007 lopulla. Palvelua on parannettu mm. sähköisen asioinnin lomakkeilla sekä nostamalla kirjaston Selma-kokoelmätietokanta suoraan etusivulta haettavaksi.

Verkkopalvelujen seuraava laaja uudistus tapahtuu syksyn 2007 aikana, kun eduskunta käynnistää täysistuntojen suorat verkkolähetykset. Lähetysten kuvan tuottajana toimii Yleisradio, jonka kanssa eduskunta on allekirjoittanut uuden yhteistyösopimuksen. Sen mukaisesti Yleisradio uusii kamerajärjestelmänsä eduskunnassa. Eduskunnan kriisivalmius parane merkittävästi, kun suojatilojen läheisyyteen rakennetaan Ylen ohjaamo.

EU-puheenjohtajuuskauden tiedotus

Eduskunta järjesti Suomen EU-puheenjohtajuuskauden aikana kuusi kansainvälistä kokousta Suomessa. EU-maiden kansanedustuslaitosten yhteistyöelimen, COSACin, kokouksia pidettiin kaksi. Lisäksi puolustusvaliokunta, maa- ja metsätalousvaliokunta, ulkoasiainvaliokunta sekä työelämä- ja tasarvovaliokunta järjestivät omat kokouksensa. Valiokuntien järjestämien kokouksien lisäksi eduskuntatiedotus osallistui Brysselissä järjes-



Eduskunnan uudet julkiset verkkosivut avattiin 8.11.2006. Kotisivun osoite on www.eduskunta.fi.

tettyjen yhteisparlamentaaristen kokousten tiedottamiseen.

EU-puheenjohtajuuskauden tiedotusta varten luotiin erillinen www-sivusto www.eduskunta.fi/eu2006.

Sivuille koottiin kokousmateriaalia, pidetyt puheet sekä kokouksiin ilmoittautumismekaniikka. Sähköinen ilmoittautuminen ja hotellihuoneiden varaaminen verkossa sai hyvää palautetta. Sivusto toteutettiin suomeksi, ruotsiksi, englanniksi ja ranskaksi.

Suomessa toimiville EU-toimittajille järjestettiin ennen puheenjohtajakauden kokouksia ennakkobriefejä tulevista teemoista. Yhteydenpito jatkui tiiviinä myös puheenjohtajakauden aikana erilaisten tapaamisten muodossa. Erityisesti maa- ja metsätalousvaliokunnan kokous sekä COSAC-kokous Finlandia-talolla saivat osakseen merkittävää huomiota tiedotusvälineissä.

Toimintavuoden aikana uusittiin kansainvälisille tahoille suunnattu tietopaketti, joka kertoo EU-asioiden käsittelystä eduskunnassa.

Kansalaisinfo vakiinnutti asemansa

Pikkuparlamentin Kansalaisinfon toinen koko-

nainen toimintavuosi oli menestyksenkäs. Kansalaisinfossa kävi yli 20 000 vierasta, ja siellä järjestettiin 150 avointa yleisötilaisuutta. Infossa oli myös uudentyypisiä tapahtumia: 100 vuotta Eduskuntataloja –näyttely, taide- ja mitalikilpailun pienoismalleja, juhlapostimerkin ensipäivän leimaus sekä toimittaja Anna Politkovskajan muistokirja.

Eduskunnan oppaiden opastamalla vierailuilla kävi 1 200 ryhmää, joihin osallistui 25 000 ihmistä. Ennakkoon varattavien opastusten lisäksi lauantaisin ja sunnuntaisin sekä kesällä oli avoimia yleisöopastuksia, joiden kieliä ovat suomi, ruotsi ja englanti.

Vierailijapalveluja uudistava Visitor-työryhmä sai esityksensä valmiiksi. Uuden vaalikauden alkaessa kansanedustaja tai henkilökuntaan kuuluva toimii edelleen halutessaan vierasryhmän isäntänä, mutta jokaisella ryhmällä on myös virkaopas. Perusvierailujen rinnalla tarjolla on tulevaisuudessa erityisteemoja, mm. pienten koululaisten ohjelma, opiskelijaohjelmat, arkkitehtuurikierrros ja taidekierrros. Peruskorjauksen myötä eduskuntaan rakennetaan aiempaa paremmat tilat vierasryhmien vastaanottamiseen.

Esteettömyystyöryhmän esitykset valmistuivat. Eduskunta haluaa olla esteettömyydessä esimerkkinä, ja tavoitteena on tulevien vuosien aikana parantaa sekä fyysistä esteettömyyttä että viestinnällistä saavutettavuutta. Fyysisen esteettömyyden vaatimukset otetaan huomioon eduskunnan talojen peruskorjauksessa. Viestinnällistä saavutettavuutta parannetaan projektiluonteisesti yhteistyössä erityisryhmiä edustavien järjestöjen kanssa.

Äänioikeuden 100-vuotisjuhla oli keskeisesti esillä opastetuilla vierailuilla sekä Kansalaisinfon tapahtumissa. Yhteistyössä oikeusministeriön kanssa valmisteltiin Juhlavaalit 2007 -kampanjaa, jonka tavoitteena oli eduskuntavaalien äänestysaktiivisuuden nostaminen.

Aktiivinen media

Media seurasi edelleen aktiivisesti eduskunnan työtä. Suuria julkisia keskustelunaiheita olivat valtion talousarvion lisäksi EU:n perustuslakisopimus, kriisinhallintalaki, yhteistoimintalaki, kunta- ja palvelurakennemuutos, ryhmäkannelaki, lastensuojelulaki, hedelmöityshoitolaki, seksin oston kriminalisointi, eduskunnan 100-vuotisjuhlat ja eduskuntavaalit. Eduskuntatiedotus kehitti erityisesti kansainväliseen toimintaan liittyvää mediatiedotusta sekä verkkouutisointia. Valiokuntatiedottaminen monipuolistui ja reaaliaikaisuus parani.

Eduskuntaan oli akkreditoituna 135 poliittikan toimittajaa ja 70 uutiskuvaajaa valtakunnallisista uutismedioista ja suurista maakuntalehdistä. Puhemiehistön toimittajatapaamiset, valiokuntien taustabriefit sekä eri toimitusten vierailut eduskuntaan ovat muodostuneet vakiintuneeksi osaksi eduskunnan tiedottamista. Yhteydenpito eduskunnan ja median välillä toimi hyvin, ja kanssakäyminen oli asiallista ja vilkasta.

Helmikuun alussa toteutettiin toinen toimittajaohjelma, johon osallistui viitisenkymmentä pääosin nuorta toimittajaa valtakunnallisista uutis- ja maakuntamedioista.

Julkaisuja ja esitteitä

Sisäinen tiedote Info ilmestyi kerran viikossa. Tuotettiin Eduskunta vuoden 2006 valtiopäivillä –julkaisu ja kansanedustajan kalenteri (allakka) sekä istuntoviikkoina Valiokuntien viikko ja Eduskunnan viikko. Esittelyaineistot pidettiin ajan tasalla, ja erityisesti verkossa oleva esittelyaineisto laajeni huomattavasti. Uutena tuotettiin mm. selkokielliset esitteet. Kirjasto uudisti esittelyaineistonsa.

TURVALLISUUSTOIMINTA

Eduskunnan turvallisuustoiminnan painopistealueena oli vuonna 2006 eri turvallisuushankkeiden valmistelu. Yksikössä tapahtui lukuisia henkilöstövaihdoksia, mikä merkitsi jatkuvaa taitotiedon ylläpidon ja eduskunnan tarpeisiin perustuvan palvelutason säilymisestä huolehtimista. Turvallisuusyksikön henkilöstön ammattitaitoa on lisätty eduskunnan omiin tarpeisiin pohjautuvalla koulutuksella tavoitteena yksikön jokaisen virkamiehen suorittama perustutkinto.

Turvallisuuden kehittämishankkeet

Turvallisuushankkeilla korjataan eduskunnan rakenteellisia turvallisuuspuutteita ja luodaan perusteet turvallisuustoiminnalle kaikissa tilanteissa.

Esimerkkinä voidaan mainita, että eduskuntaan laaditaan ensimmäisenä valtioparlamenttina maailmassa ympäristöohjelma osana laajempaa turvallisuuskehityskokonaisuutta asiaa valmistelleen työryhmän esitysten pohjalta (YRTTI).

Turvallisuusyksikkö on osallistunut eduskunnan esteettömyyselvitystyöhön.

Turvallisuushankkeiden keskeinen merkitys on kuitenkin ollut valmistautua tulevaan peruskorjaukseen, jossa turvallisuusjärjestelyillä

tulee olemaan merkittävä osuus. Valmistuneiden selvitysten ja ehdotusten mukaan keskeisiä uudistuksia ovat eduskunnan sisääntulojärjestelyt ja talon arkkitehtuuria kunnioittavat tekniset ja kiinteistöturvallisuusratkaisut. Tämä koskee myös eduskunnan poikkeusolojen tiloja. Peruskorjauksen ensimmäisenä työnä päätettiin käynnistää puhemiehenaukion porttien uudistaminen.

Turvallisuusyhteistyö

Turvallisuusyksikkö huolehti yhteistyössä viranomaisten ja eduskunnan eri toimijoiden kanssa lukuisten eduskunnassa järjestettyjen tilaisuuksien ja kansainvälisten vierailujen turvallisuusjärjestelyistä.

Eduskunnassa vieraili vuoden mittaan eri rooleissa n. 120 000 henkilöä.

Ongelmaksi on koettu taata kunnollinen palvelutaso eduskunnan vieraille. Tämän vuoksi vierailijaturvallisuushankkeen (VISITOR) ehdotusten perusteella on tarkoitus uudistaa sekä rakenteelliset että toiminnalliset ratkaisut vieraiden vastaanoton, vierailujen tason ja turvallisuuden osalta.

Yhteistyö eri turvallisuusviranomaisten kanssa on jatkunut kiinteänä yhteistyönä eri turvallisuuden osa-alueiden painotusten mukaisesti ja oikean tilannekuvan hankkimiseksi turvallisuustilanteen kehityksestä.

EDUSKUNTAUUDISTUKSEN 100-VUOTISJUHLALLISUUDET

Vuonna 2006 vietettiin eduskuntauudistuksen 100-vuotisjuhlallisuuksia. Juhlakauden teema on ”Oikeus ääneen – luottamus lakiin. Sata vuotta

suomalaista kansanvaltaa”. Juhlakausi jatkuu vuonna 2007.

Vuoden aikana järjestettiin mm. seuraavat juhlatilaisuudet:

- 2.2.–9.3. Studia Generalia luentosarja Helsingin Yliopistossa**
Luentosarjaan kuului kuusi tilaisuutta. Luennoitsijoina olivat mm. puhemies Paavo Lipponen, valtiopäiväneuvos Elsi Hetemäki-Olander ja Ruotsin valtiopäivien puhemies Björn von Sydow.
- 3.2. Juhlapostimerkin julkistaminen**
Juhlapostimerkin oli suunnitellut taiteilija Timo Berry.
- 17.3. Nuorten parlamentti**
- 21.–22.3. ”Naisten tädet poliittiset oikeudet 100 vuotta” -juhlaseminaari Joensuussa**
Seminaarin järjesti eduskunnan työelämä ja tasa-arvovaliokunta yhdessä paikallisten viranomaisten ja järjestöjen kanssa.
- 25.4. ”Valtiopäivien avajaispuheet” -teoksen julkistaminen**
Kirjan, joka sisältää kaikki yksikamarisen eduskunnan avajaispuheet, on toimittanut eduskunnan kirjasto.
- 4.5. Radion sinfoniaorkesterin Sibelius-juhlakonsertti**
Suomen Yleisradio lähetti konsertin suorana lähetyksenä. EBU lähetti myöhemmin saman konsertin lukuisiin Euroopan maihin ja myös eräisiin Euroopan ulkopuolisiin maihin.
- 11.5. 100-vuotiskiertonäyttelyn avaus**
Näyttely kiersi ympäri Suomea. Näyttelyn teksti käännettiin myös useille kielille. Ulkoministeriö lähetti sen moniin muihin maihin.
- 18.5. Valtiosääntöoikeudellinen juhlaseminaari**
Perustuslakivaliokunta järjesti seminaarin.
- 23.5. Muistomerkin paljastaminen yleiselle ja yhtäläiselle äänioikeudelle**
Muistomerkin oli tehnyt professori Eila Hiltunen.
- 24.5. Juhlarahan lyöminen**
Puhemies löi Suomen Rahapajassa ensimmäisen juhlarahan. Rahapaja teki 30 000 kappaletta kymmenen euron arvoisia hopeakolikoita.
- 29.5. Kirjasarjan kolmen osan julkistaminen**
Yhteistyössä Turun yliopiston kanssa eduskunta toimittaa kaksitoistaosaisen kirjasarjan. Julkaistavissa kirjoissa käsitellään suomalaisen yhteiskunnan kehitystä sadan vuoden aikana.
- 30.5. ”Tasavallan tiellä” -juhlakirjan valmistuminen**
Kirja on valokuvaaja Jorma Komulaisen ja toimittaja Unto Hämäläisen toimittama valokuva-teos. Valokuvat kertovat Suomen historiasta ja kehityksestä sadan vuoden aikana.

1.6. Juhlamitalin julkistaminen

Taitelija Hannu Sirenin suunnittelema juhlamitali, ”Synteesi”, julkistettiin eduskunnan valtiosalissa. Puhemies paljasti valtiosalin seinään kiinnitetyn juhlamitalin reliefin.

Samassa tilaisuudessa juhlamitali luovutettiin tasavallan presidentille, entisille presidenteille, eduskunnan puhemiehelle ja varapuhemiehille sekä entisille eduskunnan puhemiehille, entisten puhemiesten leskille ja eduskunnan pääsihteerille.



1.6. Eduskuntaudistuksen ekumeeninen 100-vuotisjuhla jumalanpalvelus

1.6. Ensimmäinen juhlaistunto

Juhlaistunnossa hyväksyttiin laki, jolla eduskunnan yhteyteen perustettiin Ulkopoliittinen instituutti. Laki hyväksyttiin eduskuntaryhmien puheenjohtajien tekemän lakialoitteen pohjalta.

1.6. Eduskuntaudistuksen 100-vuotisjuhlakonsertti ja juhlaillallinen

Suomen kansallisoopperassa pidettyyn tilaisuuteen osallistuivat mm. tasavallan presidentti sekä suuri määrä ulkomaisten parlamenttien puhemiehiä ja muita edustajia.



7.6. Yksikamarisen eduskunnan talot ja tilat -näyttelyn avaaminen

Pikkuparlamentin kansalaisinfossa nähtävänä oleva näyttely esitteli kaikkia niitä taloja ja tiloja, joissa yksikamarinen eduskunta on kokoontunut historiansa aikana.

19.–20.7. ”SuomiAreena”-kesätapahtuma Porin Jazzin yhteydessä

SuomiAreena järjestettiin yhteistyössä TV3:n ja Porin kaupungin kanssa. SuomiAreenan tilaisuuksiin kuuluivat mm. eduskuntapuolueiden puheenjohtajien vaalitentti, tulevaisuusvaliokunnan avoin kokous sekä suuren valiokunnan EU:n tulevaisuutta käsittelevä seminaari, jossa puhui mm. EU:n komission presidentti José Manuel Barroso.

**16.–17.8. Avoimet ovet****17.8. Jorma Uotisen tanssiesitys eduskuntatalon edessä****14.–16.9. IACL:n Seminaari**

Seminaarissa käsiteltiin erityisesti sukupuolten tasa-arvoon liittyviä kysymyksiä.

28.–29.9. EU-maiden parlamenttien ulkoasiainvaliokuntien puheenjohtajien kokous**2.10. ”Demokratian ja säädöspolitiikan yhteys”-seminaari**

Seminaarin järjestelyistä vastasi oikeusministeriö.

12.10. Hallintoneuvos Lauri Tarastin vaalilainsäädäntöä käsittelevän kirjan julkistaminen**18.11. Eduskunnan vierailu Kajaanissa: Seminaari Eurooppalaisesta aluepolitiikasta sekä ”Punainen viiva” -näytelmä**

Aluepolitiikkaa käsittelevässä seminaarissa puhui mm. Euroopan komission jäsen Danuta Hübner, joka komissiossa vastaa aluepolitiikasta. Seminaarissa puhuivat myös eduskunnan puhemies, Kostamuksen alueen edustaja, paikallisia Kainuun ja Kajaanin edustajia sekä eduskuntaryhmien edustajat.

24.11. Eduskunnan puhemiehen johtama valtuuskunta Moskovassa: Seminaari EU:n pohjoisesta ulottuvuudesta sekä ”Ratsumies”-ooppera Bolshoi-teatterissa

Seminaarissa puhuivat mm. eduskunnan puhemies ja varapuhemies, Venäjän Duman varapuhemies sekä Suomen ja Venäjän talouselämän edustajia.

Eduskunta tuki taloudellisesti ”Ratsumies”-oopperan esitystä Moskovan Bolshoi-teatterissa.

1.–2.12. Eduskunta Kauhajoella: Yrittäjyyttä käsittelevä seminaari sekä ”Eduskunta Kauhajoella” -juhla

Vierailullaan eduskunta muisti sitä, että talvisodan aikana eduskunta kokoontui Kauhajoella. Ohjelmaan kuului mm. juhlahjajalanpalvelus sekä juhla eduskunnan talvisodan aikaisessa kokoustilassa.

Seminaarissa puhuivat mm. eduskunnan puhemies, Nokian hallituksen puheenjohtaja, Suomen Pankin johtokunnan edustaja sekä paikallisen talouselämän edustajia.

ORGANISAATIO, TALOUS JA HENKILÖSTÖ

Eduskunnan kanslian organisaatio ja tehtävät

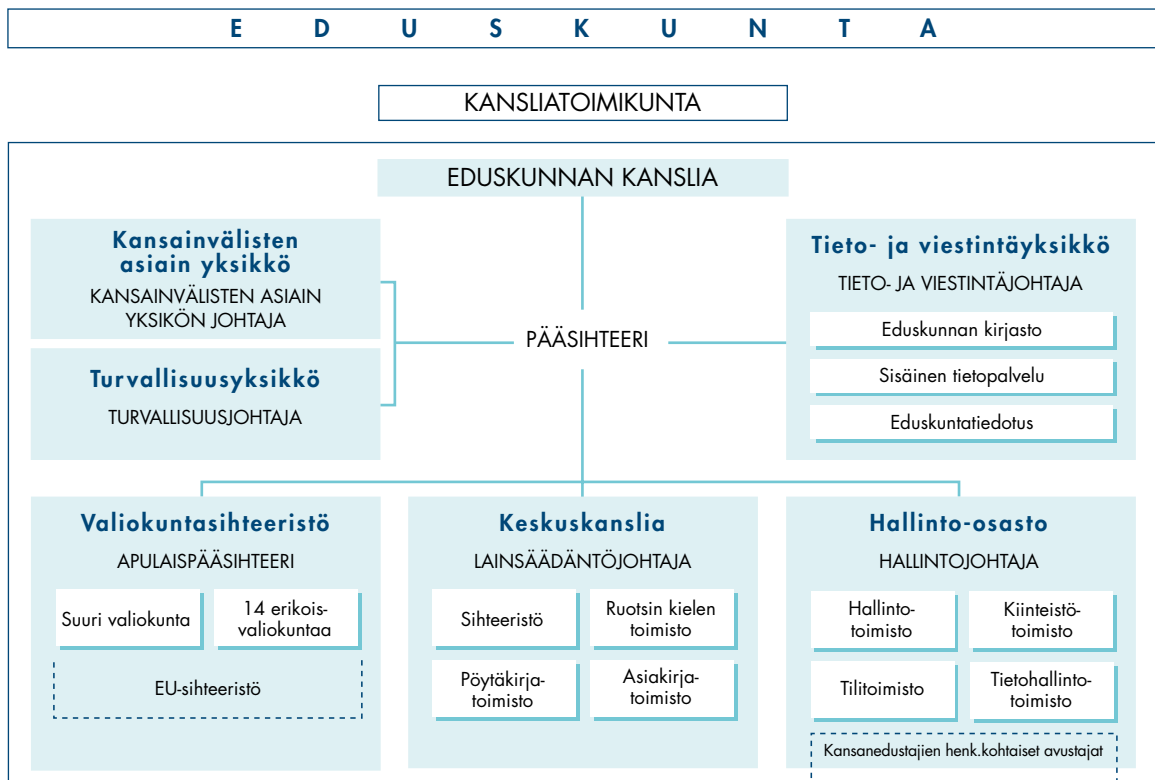
Kansliatoimikunnan alaisena toimivan eduskunnan kanslian tehtävänä on luoda eduskunnalle edellytykset suorittaa sille valtioelimenä kuuluvat tehtävät. Eduskunnan kanslia jakaantuu keskuskansliaan ja hallinto-osastoon. Lisäksi kansliassa ovat valiokuntasihteeristö sekä osastojaon ulkopuoliset kansainvälisten asiain yksikkö, tieto- ja viestintäyksikkö ja turvallisuusyksikkö. Kanslian päällikkönä toimii eduskunnan pääsihteeri.

Eduskunnan kanslian lisäksi eduskunnan yhteydessä toimii kolme virastoa: eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia, valtioneuvoston kanslia ja valtionalouden tarkastusvirasto. Juhlaistunnossa 1.6.2006 eduskunta hyväksyi lain, jolla eduskunnan yhteyteen perustettiin

riippumaton kansainvälisten suhteiden ja Euroopan unionin tutkimuslaitos, Ulkopoliittinen instituutti, UPI. Toiminta käynnistyi vuoden 2007 alusta.

Keskuskanslialle kuuluvat eduskunnan täysistuntoihin liittyvät valmistelu-, täytäntöönpano- ja palvelutehtävät, valtiopäiväasiakirjojen ja rekisterien valmistaminen ja julkaiseminen sekä asiakirjojen jakelu ja varastointi. Keskuskansliassa on pöytäkirjatoimisto, ruotsin kielen toimisto ja asiakirjatoimisto. Keskuskanslian päällikkönä toimii eduskunnan lainsäädäntöjohtaja.

Valiokuntasihteeristön tehtävänä puolestaan on huolehtia valiokuntien tarvitsemista sihteeripalveluista sekä valiokunnissa käsiteltävien asioiden valmistelusta ja siihen liittyvien avustavien toimintojen järjestämisestä. Valiokuntasihteeristön päällikkö on eduskunnan apulaispääsihteeri.





Suuren valiokunnan kokoushuonetta valaisee kuvanveistäjä Pekka Jylhän ”Ikkuna taivaalle”. Teos on yksi kuudesta avoimen taidekilpailun perusteella eduskunnan uuteen lisärakennukseen hankituista taideteoksista.

Valiokuntasihteeristöön kuuluvan EU-sihteeristön päätehtävänä on koordinoida eduskunnan EU-yhteyksiä. EU-sihteeristöön kuuluvat suuren valiokunnan ja ulkoasiainvaliokunnan sihteeristöt sekä suuren valiokunnan tiedottaja ja Brysselissä toimiva eduskunnan erityisasiantuntija, joka raportoi säännöllisesti eduskuntaan vaikuttavasta EU:n päätöksestä.

Hallinto-osasto huolehtii kansliatoimikunnan kokousten valmistelusta ja päätösten toimeenpanosta. Se käsittelee mm. asiat, jotka koskevat eduskunnan talousarviota ja taloudenhoitoa sekä toiminnan ja talouden suunnittelua, eduskuntataloa, tietohallintoa sekä eduskunnan henkilöstöä. Lisäksi osasto käsittelee ne

muut eduskunnan kanslian hallintoasiat, jotka eivät kuulu toisille toimintayksiköille. Hallinto-osastolla on hallintotoimisto, tilitoimisto, kiinteistötoimisto ja tietohallintotoimisto. Hallinto-osaston päällikkönä on eduskunnan hallintojohtaja.

Eduskunnan kansliassa on lisäksi *kansainvälisten asiain yksikkö*, *tieto- ja viestintäyksikkö* ja *turvallisuusyksikkö*. Tieto- ja viestintäyksikössä on Eduskunnan kirjasto, sisäinen tietopalvelu ja eduskuntatiedotus.

Kansanedustajien avustajat sijoittuvat organisaatorisesti lähinnä hallinto-osastolle. Avustajat ovat työsopimussuhteessa eduskunnan kansliaan, ja työsopimuksen allekirjoittaa työnantaj puolelta eduskunnan hallintojohtaja.

Eduskunnan taloudenhoito

Valtion talousarviossa eduskunnan pääluokkaan sisältyivät vuonna 2006 kansanedustajat, eduskunnan kanslia, valtiontilintarkastajat, eduskunnan oikeusasiamies, valtiontalouden tarkastusvirasto ja eduskunnan muut menot, jotka pitävät sisällään eduskuntaryhmien ryhmäkansliamäärärahat. Eduskunnan kanslian toimintakertomukseen sisältyvään eduskunnan tilinpäätökseen ei kuulu valtiontalouden tarkastusvirastoa, joka on oma tilivirasto ja laatii oman toimintakertomuksensa ja tilinpäätöksensä. Siten sen menot eivät ole mukana tässä tilinpäätösselvityksessä. Sen sijaan valtiontilintarkastajien ja eduskunnan oikeusasiamiehen menoista on lyhyet selvitykset, koska ne ovat osa eduskunnan tilinpäätöstä. Toiminnallisesti ne ovat eduskunnan yhteydessä toimivia virastoja ja laativat toiminnastaan omat kertomuksensa.

Eduskunnan pääluokan menot vuonna 2006 olivat 87,4 milj. euroa. Menot olivat 7 % suuremmat kuin vuonna 2005. Talousarvioon nähden eduskunnan menot olivat 4,6 milj. euroa budjetoitua pienemmät. Talousarvion toteutuma oli 95 %, mikä on sama kuin vuonna 2005. Vuoden 2006 menojen 7 %:n kasvu johtui eduskunnan kanslian käyttömenojen kasvusta, jonka syitä selvitetään jäljempänä.

Eduskunta lainsäädäntöelimenä maksoi vuonna 2006 käyttömenojensa osalta 15,50 euroa jokaista suomalaista kohden. Vuonna 2005 kustannus oli 14,50 euroa. Suomen valtion menoista eduskunnan menojen osuus oli vuonna 2006 aiempien vuosien tapaan noin 0,25 %.

Kansanedustajien palkkiot, kulukorvaukset ja kotimaan matkakustannukset olivat yhteensä 19,1 milj. euroa eli 1,7 milj. euroa budjetoitua pienemmät. Menot olivat 0,2 % pienemmät kuin vuonna 2005. Vähennys johtui pienemmistä kotimaan matkakustannuksista.



Kansanedustajien avustajien välittömät kustannukset vuonna 2006 olivat 6,3 milj. euroa, mikä on saman verran kuin vuonna 2005. Vuoden 2006 lopussa oli avustajia yhteensä 188.

Kansanedustajien ja heidän avustajiensa välittömät kustannukset vuonna 2006 olivat yhteensä 25,4 milj. euroa, mikä oli 29 % eduskunnan kaikista menoista. Osuus pieneni 2 prosenttiyksiköllä vuoteen 2005 verrattuna.

Eduskunnan kanslian käyttömenot olivat pääluokan suurin menoerä 56,0 milj. euroa, jossa kasvua edelliseen vuoteen nähden oli 10,3 %. Talousarvioon verrattuna menot olivat 1,6 milj.



euroa pienemmät. Menojen kasvu johtui eduskunnan 100-vuotisjuhlakulujen runsaasta 2 milj. eurosta, väestösuojaoikeuksien ostosta 1,6 milj. eurolla Helsingin kaupungilta ja EU-puheenjohtajuuskauteen liittyvistä kokouskuluista 0,6 milj. euroa.

Kanslian käyttömenojen suurimmat menot olivat virkamieskunnan palkka- ja henkilöstömenot 28,1 milj. euroa, tietotekniikan käyttö- ja laitehankintamenot yhteensä 5,8 milj. euroa, rakennusten käyttö- ja kunnossapitomenot 3,6 milj. euroa, ulkomaanmatkat 2,9 milj. euroa ja painatusmenot 1,0 milj. euroa.

Eduskuntaryhmien kanslioiden käyttövarat olivat 3,6 milj. euroa, jossa kasvua edelliseen vuoteen nähden oli 4,5 %. Keskimääräinen tuki eduskuntaryhmille oli 1 501 euroa kuukaudessa edustajaa kohden. Vuonna 2005 tuki oli 1 436 euroa.

Valtiontilintarkastajain kanslian menot olivat vuonna 2006 yhteensä 1,5 milj. euroa. Menot olivat 0,6 % suuremmat kuin vuonna 2005. Budjetin toteutuma oli 84 %. Vuosi 2006 oli VTT:n viimeinen kokonainen toimintavuosi. VTT:n kansliassa oli 16 vakinaista virkaa, joista täytettyinä oli 14.

Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslian menot olivat vuonna 2006 runsaat 4,1 milj. euroa, missä on kasvua edelliseen vuoteen nähden 8,1 %. Kansliaan oli aiempien vuosien tapaan palkattu määräaikaista, tilapäistä henkilökuntaa kanteluruuhkan käsittelyyn. Talousarvioon nähden oikeusasiamiehen menot toteutuivat 91-prosenttisesti. Oikeusasiamiehen kansliassa oli 54 vakinaista virkaa. Tilapäistä henkilökuntaa oli keskimäärin neljä.

Henkilöstö

Vuoden 2006 aikana eduskunnan kansliaan perustettiin 8 uutta vakinaista virkaa: valio-kuntasihteeristöön erityisasiantuntijan, hallintotoimistoon suunnittelijan, tilitoimistoon laskentasihteerin, kiinteistötoimistoon talotekniikkainsinöörin, tietohallintotoimistoon mikrotukihenkilön, eduskuntatiedotukseen tiedottajan, sisäiseen tietopalveluun tutkijan ja turvallisuusyksikköön osastosihteerin virat.

Vuoden 2006 aikana eduskunnan kansliasta lakkautettiin kiinteistötoimiston käyttöpäällikön virka.

Eduskunnan kanslian eri yksiköissä vakinaisia ja määräaikaista virkoja oli täytettyinä vuosien 2002–2006 lopussa seuraavasti:

| | 06 | 05 | 04 | 03 | 02 |
|--------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Keskuskanslia | 70 | 69 | 67 | 67 | 66 |
| Valiokunnat | 63 | 62 | 57 | 56 | 55 |
| Hallinto-osasto | 176 | 181 | 216 | 195 | 191 |
| Kansainvälisten asiain yksikkö | 21 | 20 | 21 | 19 | 21 |
| Tieto- ja viestintäyksikkö* | 75 | 74 | 76 | 79 | 78 |
| Turvallisuusyksikkö** | 44 | 42 | | | |
| Osastojen ulkopuoliset*** | 8 | 7 | 7 | 6 | 6 |
| Yhteensä | 456 | 457 | 442 | 420 | 418 |

*tieto- ja viestintäyksikkö perustettiin vuoden 2001 alusta lukien ja se muodostuu eduskunnan kirjastosta, keskuskansliasta liitetystä sisäisestä tietopalvelusta ja eduskuntatiedotuksesta

** turvallisuusyksikkö perustettiin vuoden 2005 alusta lukien; henkilökunta siirrettiin yksikköön pääasiassa hallinto- ja kiinteistötoimistoista

***sisältää pääsihteerin välittömässä alaisuudessa työskentelevän henkilöstön, johon vuoteen 2001 asti kuului myös tiedotus.

Kansanedustajien henkilökohtaiset avustajat, joita vuoden 2006 lopussa oli 188, eivät sisälly taulukon lukuihin.

Kiinteistöt ja toimitilat

Eduskuntakiinteistöjen siivouksesta, huollosta, pienehköistä korjaustehtävistä ja rakennuttamisesta on huolehdittu eduskunnan oman henkilökunnan voimin. Vuosikorjaus- ja muutostöissä sekä erikoislaitteiden huollossa on lisäksi käytetty tarjouskilpailun pohjalta hankittuja vuosisopimus- ja huoltourakoitsijoita.

Eduskuntakiinteistöt koostuvat vuonna 1931 valmistuneesta päärakennuksesta, vuonna 1978 valmistuneista lisärakennussiivistä, niiden rakentamisen jälkeen käyttöönotetusta 1950-luvulla rakennetusta toimistorakennuksesta sekä vuonna 2004 valmistuneesta uudesta lisärakennuksesta. Kiinteistöjen yhteenlaskettu rakennustilavuus on 289 500 m³, rakennusbruttoala 72 820 m² ja tontit 18 400 m². Siivottavaa pinta-alaa on 43 520 m². Valtiontilintarkastajien

kanslia ja Valtiontalouden tarkastusvirasto ovat vuokratiloissa Annankatu 44:ssä sijaitsevassa valtion virastotalossa.

Vuoden aikana tehty suurin yksittäinen korjaus- ja muutostyö oli tilojen korjaaminen E-rakennuksen uudelle virastopalvelupisteelle. Uusiin tiloihin päästiin muuttamaan syksyllä. Liikuntatiloja parannettiin ja Palolammen ulkoilualueen saunarakennusta korjattiin vuoden aikana. Teknisistä syistä uusittiin mm. päärakennuksen pöytäkirjasihteerien hissi ja D-rakennuksen Aionkadun puoleinen hissi, käynnistettiin uuden varavoima-aseman rakentaminen sekä tehtiin valmistelevia kaapelireittiy-m. töitä vuoden 2007 kesällä toteutettavaa salli-järjestelmän uusimista varten. E-rakennuksen peltikattoa maalattiin ja kattokouruja uusittiin. Uudessa lisärakennuksessa tehtiin takuutöitä sekä vähäisiä lisähankintoja. Vanhojen rakennusten kiinteistöautomaatiikan uusiminen lisärakennuksen kanssa yhteensopivaksi valmistui pääosin.

Eduskunnan A-E-rakennusten peruskorjaushanke käynnistettiin. Tavoitteena on seuraavien runsaan viiden vuoden aikana peruskorjata kaikki eduskunnan rakennukset uusinta lisärakennusta lukuun ottamatta ja saattaa ne kulttuuriarvoja kunnioittaen vastaamaan teknisesti ja toiminnallisesti nykypäivän vaatimuksia. Hankkeen toiminnallisen tavoitetilan määrittelyä varten nimettiin varapuhemies Sirkka-Liisa Anttilan johtama PERKOLA-toimikunta, joka kuuli asiantuntijoita peruskorjauksen eri näkökulmia koskien sekä teki käyttäjien tilatoiveisiin liittyvän kyselyn. Hankkeelle valittiin rakennuttajakonsultti (Indepro Oy).

Kiinteistötoimistossa käynnistettiin kiinteistötietojärjestelmähanke (KIITO), jossa tavoitteena on hankkia tekniset apuvälineet mm. huollon suunnitteluun, tilojen ja piirustusten hallintaan sekä työtilausten vastaanottoon ja seurantaan. Siivoustoimessa käynnistettiin sii-



Kuvanveistäjä Aimo Katajamäki teoksensa "Puun kansa" edessä. Teos sijaitsee Pikkuparlamentin sisääntuloaulassa ja on yksi taidekilpailun perusteella hankituista töistä.

vousmitoituksen päivittäminen nykyisiä työmenetelmiä sekä tapahtuneita tila- ja materiaali-muutoksia vastaavaksi. Työtä ohjaamaan nimettiin työntekijöiden ja työnantajapuolen yhteinen siivoustyön ohjaus- ja seurantaryhmä.

Tietohallinto

Tietohallintolinjauksen "Kohti sähköisiä palveluja" toteutus jatkui sähköisen työpöydän määrittelyllä. Keskeisiä uusia asioita ovat sähköisten palvelujen profilointi käyttäjien tarpeiden mukaan esimerkiksi tiedon haussa ja tarjonnassa sekä asian käsittelyprosesseissa. Toteutusta varten on tehty tietotekniikan arkkitehtuurilinjauksia ja aloitettu profiloinnin edellyttämien käyttäjähakemistojen kehittäminen. Eduskunnan julkinen Internet-palvelu avattiin uudistettuna syksyllä 2006.

Suomalaisen lainsäädäntötyön tiedonhallinnan kehittämiseen liittyvä RASKE2-projekti saatiin päätökseen. Työ jatkui koko lainsäädän-

töprosessin tietojen hakuun tarkoitetun pilotin määrittelyllä yhteistyössä oikeusministeriön ja valtiovarainministeriön kanssa. Tiedonhallinnan alueella on jatkettu erilaisten osaratkaisujen selvittelyä ja pilotointia mm. osallistumalla FinnOnto-hankkeeseen. Tiedonhallintaan liittyvät palvelut ovat keskeinen osa sähköisen työpöydän palveluja.

Eduskunta oli mukana 27 suomalaisen organisaation toteuttamassa ITG Audit -projektissa, jonka tavoitteena oli luoda IT Governance -puitemalli ja sen jälkeen arvioida hankkeeseen osallistuvien organisaatioiden tietohallintatapaa ja päättää tarvittavista kehittämistoimenpiteistä. Eduskunnan tietohallintatapaa arvioitiin virkamiesjohdolle tehdyn kyselyn avulla. Vastausten analysoinnin jälkeen tuloksia verrattiin muiden vertailutietokannassa olevien organisaatioiden tuloksiin. Kyselyn perusteella eduskunnan tietohallintatapa on hyvä, jopa erinomainen, ja vertailussa se kuului parhaimpien joukkoon. Eduskunnan tietohallintatavan tavoitetaso on myös asetettu varsin korkealle.

EDUSKUNNAN TUOTTO- JA KULULASKELMA

| | 1.1.-31.12.2006 | | 1.1.-31.12.2005 | |
|------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|-----------------------|
| <i>Toiminnan tuotot</i> | | | | |
| Maksullisen toiminnan tuotot | 130 676,00 | | 118 695,43 | |
| Vuokrat ja käyttökorvaukset | 70 183,15 | | 72 965,30 | |
| Muut toiminnan tuotot | <u>20 759,58</u> | 221 618,73 | <u>44 861,00</u> | 236 521,73 |
| <i>Toiminnan kulut</i> | | | | |
| Aineet, tarvikkeet ja tavarat | | | | |
| Ostot tilikauden aikana | -3 507 390,75 | | -2 838 913,74 | |
| Henkilöstökulut | -50 945 697,61 | | -48 907 363,74 | |
| Vuokrat | -350 300,41 | | -221 677,16 | |
| Palvelujen ostot | -13 320 490,92 | | -12 446 729,66 | |
| Muut kulut | -6 522 464,79 | | -6 219 815,94 | |
| Poistot | <u>-3 501 900,54</u> | <u>-78 148 245,02</u> | <u>-3 206 898,67</u> | <u>-73 841 398,91</u> |
| Jäämä I | | -77 926 626,29 | | -73 604 877,18 |
| <i>Rahoitustuotot ja -kulut</i> | | | | |
| Rahoitustuotot | 109,57 | | 77,03 | |
| Rahoituskulut | <u>-371,32</u> | -261,75 | <u>-210,39</u> | -133,36 |
| <i>Satunnaiset tuotot ja -kulut</i> | | | | |
| Satunnaiset tuotot | 833,99 | | | |
| Satunnaiset kulut | <u>-1 021,00</u> | <u>-187,01</u> | | |
| Jäämä II | | -77 927 075,05 | | -73 605 010,54 |
| <i>Siirtotalouden tuotot ja kulut</i> | | | | |
| Siirtotalouden kulut yhteisöille | -3 602 880,00 | | -3 447 360,00 | |
| Siirtotalouden kulut ulkomaille | -705 262,90 | | -738 249,27 | |
| Muut kulut | <u>-124 200,00</u> | <u>-4 432 342,90</u> | <u>-191 800,00</u> | <u>-4 377 409,27</u> |
| Jäämä III | | -82 359 417,95 | | -77 982 419,81 |
| <i>Tuotot ja kulut veroista ja muista pakollisista maksuista</i> | | | | |
| Perityt arvonlisäverot | | | 12 738,00 | |
| Suoritettavat arvonlisäverot | <u>-4 188 750,80</u> | <u>-4 188 750,80</u> | <u>-3 692 835,68</u> | <u>-3 680 097,68</u> |
| TILIKAUDEN KULUJÄÄMÄ | | <u>-86 548 168,75</u> | | <u>-81 662 517,49</u> |

EDUSKUNNAN TASE

| | 31.12.2006 | | 31.12.2005 | |
|--------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------------------|
| VASTAAVAA | | | | |
| KANSALLISOMAISUUS | | | | |
| Rakennusmaa- ja vesialueet | 11 691 953,55 | | 11 691 953,55 | |
| Rakennukset | 28 689 209,05 | | 27 050 217,05 | |
| Muu kansallisomaisuus | <u>755 805,32</u> | 41 136 967,92 | <u>309 439,50</u> | 39 051 610,10 |
| KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIIJOITUKSET | | | | |
| Aineettomat hyödykkeet | | | | |
| Aineettomat oikeudet | 426 351,40 | | 656 302,14 | |
| Muut pitkävaikutteiset menot | 212 848,49 | | 79 824,56 | |
| Ennakkomaksut ja keskener. aineett. hankinnat | <u>2 024 600,69</u> | 2 663 800,58 | <u>568 390,19</u> | 1 304 516,89 |
| Aineelliset hyödykkeet | | | | |
| Rakennusmaa- ja vesialueet | 8 952 374,94 | | 8 952 374,94 | |
| Rakennukset | 38 905 991,59 | | 39 937 677,79 | |
| Koneet ja laitteet | 4 365 089,14 | | 5 032 697,72 | |
| Kalusteet | 4 160 361,68 | | 4 554 357,12 | |
| Muut aineelliset hyödykkeet | 125 741,93 | | 114 297,49 | |
| Ennakkomaksut ja keskener. ainell. hankinnat | <u>429 958,57</u> | 56 939 517,85 | <u>58 591 405,06</u> | |
| VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS | | | | |
| Lyhytaikaiset saamiset | | | | |
| Myyntisaamiset | 2 435,42 | | 51 588,43 | |
| Siirtosaamiset | 43 689,43 | | 6 169,00 | |
| Muut lyhytaikaiset saamiset | 105,11 | | 4 614,83 | |
| Ennakkomaksut | <u>29 020,00</u> | 75 249,96 | <u>5 019,99</u> | 67 392,25 |
| Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat | | | | |
| Kassatilit | <u>17 035,95</u> | <u>17 035,95</u> | <u>59 536,75</u> | <u>59 536,75</u> |
| VASTAAVAA YHTEENSÄ | | <u>100 832 572,26</u> | | <u>99 074 461,05</u> |
| VASTATTAVAA | | | | |
| OMA PÄÄOMA | | | | |
| Valtion pääoma 1.1.1998 | 37 598 686,23 | | 37 598 686,23 | |
| Edellisten tilikausien pääoman muutos | 52 922 235,12 | | 53 161 134,59 | |
| Pääoman siirrot | 85 177 600,53 | | 81 423 618,02 | |
| Tilikauden tuotto-/kulujäämä | <u>-86 548 168,75</u> | 89 150 353,13 | <u>-81 662 517,49</u> | 90 520 921,35 |
| VIERAS PÄÄOMA | | | | |
| Lyhytaikainen | | | | |
| Ostovelat | 3 987 909,37 | | 2 181 094,94 | |
| Tilivirastojen väliset tilitykset | 1 255 857,81 | | 1 268 865,28 | |
| Edelleen tilitettävät erät | 924 103,58 | | 846 910,89 | |
| Siirtovelat | <u>5 514 348,37</u> | <u>11 682 219,13</u> | <u>4 256 668,59</u> | <u>8 553 539,70</u> |
| VASTATTAVAA YHTEENSÄ | | <u>100 832 572,26</u> | | <u>99 074 461,05</u> |

EDUSKUNNAN TALOUSARVION TOTEUTUMALASKELMA 1.1.-31.12.2006

| | Talousarvio 2006 | Tilinpäätös 2006 | Tilinpäätös- talousarvio Suurempi (+) Pienempi (-) | Tilinpäätös 2005 |
|----------------------------------------------|----------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------|
| TULOARVIOTILIT | | | | |
| 11.04.01 Arvonlisäverotulot | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 12 738,00 |
| 12.39.10 Sekalaiset tulot | 321 624,97 | 321 624,97 | 0,00 | 311 442,84 |
| TULOARVIOTILITYHTEENSÄ | 321 624,97 | 321 624,97 | 0,00 | 324 180,84 |
| MENOARVIOTILIT | | | | |
| <i>Kansanedustajat</i> | | | | |
| 21.01.21 Toimintamenot | 20 820 000,00 | 19 072 974,51 | -1 747 025,49 | 19 117 273,51 |
| <i>Eduskunnan kanslia</i> | | | | |
| 21.02.19 Arvonlisäveromenot | 4 700 000,00 | 4 185 880,87 | -514 119,13 | 3 692 835,68 |
| 21.02.21 Toimintamenot | 56 554 000,00 | 54 959 459,73 | -1 594 540,27 | 49 836 355,62 |
| <i>Valtiontilintarkastajat</i> | | | | |
| 21.09.21 Toimintamenot | 1 737 000,00 | 1 458 719,79 | -278 280,21 | 1 449 219,34 |
| <i>Eduskunnan oikeusasiamies</i> | | | | |
| 21.14.21 Toimintamenot | 4 545 000,00 | 4 115 643,79 | -429 356,21 | 3 807 081,67 |
| <i>Eduskunnan muut menot</i> | | | | |
| 21.99.21 Käyttövarat ek. ryhm. | 3 603 000,00 | 3 602 880,00 | -120,00 | 3 447 360,00 |
| MENOARVIOTILIT YHTEENSÄ | 91 959 000,00 | 87 395 558,69 | -4 563 441,31 | 81 350 125,82 |
| TILIKAUDEN ALIJÄÄMÄ | | -87 073 933,72 | | -81 025 944,98 |
| EDUSKUNNAN SIIRTOMÄÄRÄRAHOJEN KÄYTTÖ | | | | |
| Eduskunnan lisätilat v. 2004 siirtomääräraha | | | | 16 385,76 |
| | | | | 16 385,76 |

TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISPERIAATTEET JA VERTAILTAVUUS

Tilinpäätös on laadittu Eduskunnan tiliohjesäännön 44-48 §:en edellyttämällä tavalla. Laadinnassa on noudatettu Valtiokonttorin tilinpäätösohjeita vuodelle 2006.

Kiinteistöt on arvostettu vuoden 1997 kiinteistöveron perusteena käytettyihin verotusarvoihin. Kansallisomaisuuteen on luettu eduskunnan maa-alueet, eduskuntatalo sekä siihen kiinteästi liittyvät A- ja B-rakennukset, toimistorakennus C siihen liittyvine varasto-, väestönsuoja- ja pysäköintitiloineen sekä toimistorakennus D. Rakennusten tasearvo on noussut 1.638.992 eurolla vuodesta 2005, koska kansliatoimikunta päätti 14.12.2006 lunastaa Helsingin kaupungilta eduskunnan väestönsuoja 2:een kohdistuneet ulkopuolisten kiinteistöjen väestönsuojavelvoitteet. Kansallisomaisuudesta ei kirjata poistoja, koska kyseessä on sellainen pitkävaikutteinen valtion omaisuus, jossa painottuu omaisuuden säilyminen ja sen turvaaminen. Taseeseen ei ole merkitty niitä eduskunnan hallinnassa olevia kansallisomaisuuteen luettavia taideteoksia, jotka on hankittu ennen 1.1.1998. Niiden arvo on 31.12.1997 tilanteessa tehdyn arvion mukaan 3.073.634 euroa.

Taseen kohtaan Rakennukset sisältyy vuonna 2004 valmistuneen eduskunnan lisärakennuksen (Pikkuparlamentti) arvo. Poistomenetelmänä on tasapoisto ja poisto-aika on 40 vuotta. Lisäksi tähän kohtaan sisältyy Palolammen vapaa-aika-alueen vuonna 2002 valmistuneen saunarakennuksen arvo. Senkin poistomenetelmänä on tasapoisto ja poisto-aika 20 vuotta.

Taseen kohta rakennusmaa sisältää Helsingin kaupungilta eduskunnan omaisuudeksi siirtyneen eduskunnan lisärakennuksen tontin, jonka arvo 8.952.374,94 euroa. Arvo on sama kuin vuoden 2004 taseessa ja perustuu luovutushetkellä alueen vastaavien tonttien arvoon lisättynä tonttikohteisilla liittymismaksuilla.

Taseen kohdassa Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat on eduskunnan istuntosalin tietojärjestelmän SALI 2007 -projektin kuluja 1.467.532,19 euroa. Projektin on määrä valmistua kesään 2007 mennessä. Toisena merkittävänä hankkeena tasekohtaan sisältyy 494.268,66 euroa julkisen verkkopalvelujen kehittämiskuluja. Eduskunnan uudet sivustot otettiin käyttöön tammi-helmikuussa 2007.

Käyttöomaisuuden suunnitelman mukaisten poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua poistosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot lasketaan tasapoistoina alkuperäisestä hankintahinnasta. Poisto-aika atk-ohjelmissa ja -laitteissa on kolme vuotta. Toimistokoneiden ja laitteiden poisto-aika on viisi vuotta. Kaikkien muiden koneiden ja laitteiden poisto-aika on seitsemän vuotta.

Toiminnan tuotoissa maksullisen toiminnan tuotot sisältävät eduskunnan kirjaston kauko-laina- ym. tulot, asiamiespostin palkkiot, painatuspalveluiden ja korttien myyntitulot. Vuokrat ja käyttökorvaukset sisältävät eduskunnan yhdeksän asunnon vuokratulot käyttökorvauksineen sekä väestönsuojasta saadut vuokratulot. Muut toiminnan tuotot sisältää käytöstä poistetun omaisuuden myyntitulot ja EU-puheenjohtajuuskauteen liittyvät yhteistoiminnan tuotot.

Toiminnan kuluissa henkilöstökulut sisältävät kansanedustajien palkkiot ja kulukorvaukset, eduskunnan virka- ja työsuhdepalkat, lomarahat, asiantuntijoiden palkkiot, luontoisedut, eläkekulut ja henkilösivukulut. Muut kulut sisältävät mm. matkakulut, koti- ja ulkomaiset jäsenmaksut sekä kiinteistöverot.

Siirtotalouden kuluista suurimmat menoerät ovat eduskuntaryhmien ryhmäkanslia-avustukset, Pohjoismaiden neuvoston jäsenmaksu sekä eduskunnan kerhojen ja toimintaryhmien avustukset.

Taseen vieraassa pääomassa olevat lyhytaikaiset siirtovelat sisältää lomapalkkavelan.

Eduskunnan liikekirjanpidossa kirjauserusteena on maksuperusteen mukainen kirjaus. Tilinpäätöksessä kirjaukset on oikaistu suoriteperusteen mukaisiksi.

Helsingissä 28. helmikuuta 2007

Kari T. Ahonen
Eduskunnan hallintojohtaja

Pertti J. Rosila
Toimistöpäällikkö

TILINTARKASTUSKERTOMUS EDUSKUNNALLE

Eduskunnan tilisäännön 19 §:n 1 momentin määräämällä tavalla olemme tarkastaneet eduskunnan tilinpäätöksen, toimintakertomuksen ja kirjanpidon sekä hallinnon tilikaudella 1.1. –31.12.2006. Tilinpäätös sisältää tilinpäätöslaskelmat sekä tiliohjesäännön 47 §:n edellyttämät liitteet. Suorittamamme tarkastuksen perusteella annamme lausunnon tilinpäätöksestä, toimintakertomuksesta ja hallinnosta.

Tilintarkastus on suoritettu hyvän tilintarkastustavan mukaisesti. Kirjanpitoa sekä tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimisperiaatteita, sisältöä ja esittämistapaa on tällöin tarkastettu riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, etteivät tilinpäätös ja toimintakertomus sisällä olennaisia virheitä tai puutteita. Hallinnon tarkastuksessa on selvitetty kansliatoimikunnan ja eduskunnan kanslian toiminnan lainmukaisuutta.

Suorittamassamme tarkastuksessa tekemistämme havainnoista olemme antaneet kansliatoimikunnalle erillisen muistion.

Lausuntonamme esitämme, että tilinpäätös ja toimintakertomus on laadittu eduskunnan tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Tilinpäätös ja toimintakertomus antavat tiliohjesäännön määräämällä tavalla oikeat ja riittävät tiedot eduskunnan taloudesta ja sen kehityksestä tilikaudella. Meillä ei ole huomauttamista eduskunnan vuoden 2006 tilinpäätökseen, toimintakertomukseen, kirjanpitoon eikä hallintoon nähden.

Helsingissä 11. päivänä huhtikuuta 2007



Matti Saarinen
Tilintarkastajien puheenjohtaja



Tuomo Hänninen



Petri Salo



Ero Suomela



Eduskunnan kanslian toimintakertomus 2006

Toimittaja: Martti K. Korhonen

Graafinen suunnittelu: Petteri Kivekäs

Valokuvat: Eduskunnan kuva-arkisto/

Aimo Koivisto s. 32

Vesa Lindqvist, s. 9, 12, 13, 21, 22, 25, 33

Foto Mannelin s. 5

Joanna Moorhouse s. 1, 36–37

Lehtikuva/Kimmo Mäntylä s. 18

Pertti Nisonen s. 39

Jussi Tiainen s. 35

Lehtikuva/Pekka Sakki s. 7, 10, 15, 16, 27, 32 (ylä)

Lehtikuva/Antti Aimo-Koivisto s. 32 (ala)

Lehtikuva/Sari Gustafson s. 6

Painotyö: Edita Prima Oy

