

## Förvaltningsutskottet

### Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av rubriken för 9 kap. och av 61 § i tullagen

#### INLEDNING

##### *Remiss*

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av rubriken för 9 kap. och av 61 § i tullagen (RP 28/2026 rd): Ärendet har remitterats till förvaltningsutskottet för betänkande.

##### *Sakkunniga*

Utskottet har hört

- lagstiftningsråd Jukka M. Kekkonen, finansministeriet
- konsultativ tjänsteman Kari Hämäläinen, justitieministeriet
- specialsakkunnig Antti Hästbacka, Tullen.

Skriftligt yttrande har lämnats av

- riksdagens justitieombudsmans kansli
- Finlands näringsliv rf
- Finlands Speditions- och Logistikförbund rf.

#### PROPOSITIONEN

I propositionen föreslås ändringar i tullagens bestämmelser om delgivning. Syftet med propositionen är att uppdatera Tullens delgivningsförfarande, särskilt med beaktande av digitaliseringen av Tullens verksamhetsmiljö.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt.

#### UTSKOTTETS ÖVERVÄGANDEN

I propositionen föreslås ändringar i bestämmelserna om delgivning i tullagen (304/2016). Avsikten är att Tullens delgivningsförfarande ska motsvara den nuvarande digitala omvärlden och att elektronisk delgivning i fortsättningen ska vara det primära delgivningssättet också inom Tullen. Tullen delger årligen cirka 26 miljoner handlingar, av vilka nästan alla (99,88 %) redan nu

## Betänkande FvUB 11/2026 rd

delges elektroniskt. Unionens tullkodex (EU) nr 953/2013, som fastslogs 2013, förutsätter ett elektroniskt förfaringssätt, där alla förtullningar och köp behandlas elektroniskt. Andra än elektroniska metoder för informationsbehandling vid tullverksamhet används endast i särskilda situationer. Tullens kundkrets kan bedömas ha rätt bra förmåga att använda e-tjänster.

Förvaltningsutskottet välkomnar målen att öka den elektroniska delgivningen. Prioritering av elektronisk delgivning i myndigheternas verksamhet gör behandlingen av ärenden snabbare, förbättrar informationssäkerheten, minskar den administrativa bördan och minskar arbetsmomenten. Den föreslagna regleringen är emellertid förenad med sådana risker som hänförs till tillgodoseendet av kundernas rättsskydd och som måste kunna minimeras. Utskottet anser det vara viktigt att myndigheternas elektroniska kommunikationskanaler är så tydliga och enhetliga som möjligt. Samtidigt är det viktigt att se till att det finns tillräckligt med digitalt stöd och andra kanaler för att utträtta ärenden.

Riksdagen antog i mars 2026 lagstiftning om prioritering av elektronisk delgivning i myndighetsverksamhet (FvUB 1/2026 rd — RP 124/2025 rd), som innebär att myndigheternas delgivningar i första hand ska sändas elektroniskt till de förvaltningskunder som har möjlighet att ta emot elektronisk delgivning. Det centrala innehållet i den lagstiftningen är sammanfattningsvis att det i fortsättningen, med vissa undantag, på myndighetsinitiativ öppnas ett konto i meddelandeförmedlingstjänsten (Suomi.fi-konto) åt en myndig person, när han eller hon identifierar sig i en e-tjänst inom den offentliga förvaltningen. Därefter kan myndigheterna sända elektroniska delgivningar till kontot i meddelandeförmedlingstjänsten utan personens uttryckliga samtycke. Delgivningen kan också sändas till myndighetens e-tjänst (t.ex. MittKanta, FPA:s e-tjänst och MinSkatt) eller till någon annan elektronisk adress. Lagstiftningen trädde i kraft den 14 april 2026, det vill säga efter det att den nu aktuella propositionen lämnades till riksdagen.

Utskottet betonar att delgivningsförfarandet är en central del av behandlingen av ett förvaltningsärende. Bestämmelser om delgivning av förvaltningsbeslut och andra handlingar finns i förvaltningslagen (434/2003), där det bland annat finns allmänna bestämmelser om myndigheters delgivning och om förfarandet vid delgivning. Bestämmelser om elektronisk delgivning finns särskilt i lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003, nedan lagen om elektronisk kommunikation), som är en allmän lag om elektronisk kommunikation där det föreskrivs om myndigheternas och deras kunders rättigheter, skyldigheter och ansvar vid elektronisk kommunikation. De ändringar som nyligen gjorts i lagen om elektronisk kommunikation och lagen om förvaltningens gemensamma stödtjänster för e-tjänster (571/2016, nedan lagen om stödtjänster) gör det på det sätt som nämns ovan möjligt att prioritera elektronisk delgivning med beaktande av de begränsningar som anges i lagen. Förvaltningsutskottet påpekar att man bör förhålla sig restriktivt till avvikelser från den allmänna lagstiftning (GrUU 29/2026 rd) och att man bör sträva efter att undvika lagstiftning som överlappar den allmänna lagstiftningen.

Bestämmelserna i förvaltningslagen, lagen om elektronisk kommunikation och lagen om stödtjänster tillämpas också inom Tullen, alltså är den föreslagna regleringen om delgivning i tullagen speciallagstiftning i förhållande till den allmänna lagstiftningen. Tullen är i likhet med andra ämbetsverk en sådan användarorganisation som avses i lagen om stödtjänster och som använder stödtjänster, det vill säga Suomi.fi-tjänster. När en fysisk person använder stark

## Betänkande FvUB 11/2026 rd

autentisering när han eller hon loggar in i Tullens e-tjänst, öppnas åt personen på myndighetsinitiativ ett konto i meddelandeförmedlingstjänsten. Med stöd av den allmänna lagstiftningen används meddelandeförmedlingstjänsten också i Tullens elektroniska delgivningsförfarande. Av propositionsmotiven framgår att de allmänna bestämmelserna om öppnande av ett konto i meddelandeförmedlingstjänsten på myndighetens initiativ inte till alla delar gäller Tullens kunder, eftersom majoriteten av Tullens kunder är juridiska personer, såsom företag. Enligt erhållen utredning behövs det särskilda bestämmelser om Tullens delgivning bland annat för att Tullens kunder i så stor utsträckning som möjligt ska omfattas av elektronisk delgivning.

Utskottet konstaterar att det centrala syftet med lagstiftningen om prioritering av elektronisk delgivning har varit att öka antalet användare av meddelandeförmedlingstjänsten och därigenom uppnå betydande besparingar. Som utskottet konstaterat ovan används elektronisk delgivning redan nu i mycket stor utsträckning inom Tullen. I förhållande till det totala antalet ärenden är antalet delgivningar som Tullen utför per brev mycket litet (ca 30 500/år) och postkostnaderna ligger på cirka 320 000 euro på årsnivå. Antalet delgivningar per brev beräknas minska med cirka 20 procent i och med de föreslagna ändringarna, vilket innebär en årlig besparing på cirka 60 000 euro. Kostnaderna för reformen av Tullens informationssystem beräknas uppgå till 360 000 euro. Antalet ärenden som behandlas hos Tullen har ökat betydligt under de senaste åren och väntas fortsätta öka under den närmaste framtiden. Därför bör delgivningsförfarandet vara så smidigt som möjligt.

Enligt erhållen utredning är informationssystemlösningen i Tullens e-tjänst ärendespecifik och därför kan uppgifter om kunden inte lagras i tjänsten så att de automatiskt finns tillgängliga i systemet också för kundens kommande ärenden. Det betyder enligt utskottets uppgifter att inte heller en elektronisk adress som kunden uppgett kan lagras i systemet för eventuella framtida ärenden som kunden sköter i tjänsten. Av samma orsak måste kunden separat vid varje ärende vägra elektronisk delgivning, vilket inte till alla delar kan anses ändamålsenligt. Ett konto i meddelandeförmedlingstjänsten stängs enligt lagen om stödtjänster på kundens begäran och öppnas på nytt när ett år har förflutit från att kontot stängdes, om användaren efter det utträtt ärenden i någon myndighets e-tjänst. Regleringslösningen för Tullen avviker till denna del också från bestämmelserna om delgivning inom Skatteförvaltningen (GrUU 60/2025 rd). Behovet av särskilda bestämmelser om Tullen beror delvis på en lösning för informationssystem som baserar sig på kraven i EU:s tulllagstiftning.

Sakkunniga har påpekat att de föreslagna bestämmelserna i 61 § i tullagen delvis överlappar den ovan nämnda allmänna lagstiftningen om prioritering av elektronisk delgivning och annan allmän lagstiftning. Dessutom kan den helhet som den allmänna lagstiftningen och den föreslagna speciallagstiftningen utgör vara svårbegriplig ur förvaltningskundernas synvinkel. Förvaltningsutskottet anser det vara ytterst viktigt att bestämmelserna om elektronisk delgivning är så tydliga och konsekventa som möjligt. Att delgivningsförfarandet fungerar på tillbörligt sätt är av central betydelse för tillgodoseendet av förvaltningskundernas rättsskydd. Också myndigheternas informationssystem bör utvecklas så att de möjliggör elektronisk delgivning på ett så enhetligt sätt som möjligt. Utskottet föreslår ändringar i lagförslaget för att förtydliga särskilt dess förhållande till den allmänna lagstiftningen. Utskottet tillstyrker lagförslaget, men med följande ändringar.

## Betänkande FvUB 11/2026 rd

### DETALJMOTIVERING

**61 §. Delgivning.** Av specialmotiveringen framgår att till den del som inget annat föreskrivs i paragrafen tillämpas det som föreskrivs i förvaltningslagen och lagen om elektronisk kommunikation eller EU:s tullagstiftning på det förfarande som ska iaktas vid delgivning av beslut som fattats om Tullens förvaltningsärenden och övriga handlingar som ska delges. Förvaltningsutskottet föreslår att paragrafen ändras så att bestämmelser som överlappar den allmänna lagstiftningen stryks och att förhållandet till den allmänna lagstiftningen förtydligas i fråga om de bestämmelser som kompletterar eller avviker från den allmänna lagstiftningen. Det innebär ändringar i de föreslagna 2, 4 och 7 mom. Samtidigt föreslår utskottet att bestämmelserna i det föreslagna 3 mom. stryks, eftersom de överlappar bestämmelserna i 19 b § i lagen om elektronisk kommunikation. Efter de ändringar som utskottet föreslår innehåller paragrafen sju moment istället för åtta som i propositionen.

Enligt det 2 mom. som föreslås i propositionen kan Tullen i Tullens e-tjänst delge i 1 mom. avsedda samt andra beslut och handlingar elektroniskt, om Tullens kund 1) har anhängiggjort ärendet i Tullens e-tjänst, 2) i ett ärende som har anhängiggjorts av Tullen har gett Tullen en elektronisk adress för sändande av en notifikation om delgivningen, eller 3) är användare av en meddelandeförmedlingstjänst. I 2 mom. föreskrivs med andra ord om de förutsättningar under vilka Tullens alla beslut och handlingar kan delges elektroniskt i Tullens e-tjänst. Elektronisk delgivning förutsätter inte kundens samtycke. Avsikten har varit att klart och tydligt föreskriva om förutsättningarna för elektronisk delgivning och komplettera den allmänna lagstiftningen. Syftet är att i så stor utsträckning som möjligt möjliggöra elektronisk delgivning för Tullens alla kunder, såväl person- som företagskunder.

Enligt 19 § 1 mom. i lagen om elektronisk kommunikation får en myndighet delge en handling som elektroniskt meddelande till en delgivningsadress som avses i 18 § 2 mom., det vill säga i meddelandeförmedlingstjänsten, en elektronisk tjänst eller till en annan elektronisk adress som mottagaren av delgivningen har uppgett som sin kontaktuppgift. Bestämmelserna möjliggör elektronisk delgivning i Tullens e-tjänst. Den föreslagna paragrafens 2 mom. 2 och 3 punkten överlappar bestämmelserna i lagen om elektronisk kommunikation, och därför föreslår förvaltningsutskottet att de stryks. Dessutom föreslår utskottet en precisering i bestämmelsens ordalydelse som förtydligar bestämmelsens förhållande till lagen om elektronisk kommunikation. Till denna del bör det noteras att de krav på informationssystem som följer av EU-lagstiftningen inte medger att en elektronisk adress definieras som obligatorisk information i Tullens e-tjänst. Adressen kan dock definieras som frivillig information.

Enligt det föreslagna 61 § 3 mom. underrättar Tullen mottagarna om handlingar som delges och som har sänts till Tullens e-tjänst. Notifikationen sänds enligt den föreslagna bestämmelsen till en meddelandeförmedlingstjänst. I 19 b § i lagen om elektronisk kommunikation föreskrivs om nämnda skyldighet för myndigheterna att underrätta en mottagare om en handling som delges och som har sänts till en elektronisk tjänst. Enligt 19 b § i lagen om elektronisk kommunikation sänds notifikationen till meddelandeförmedlingstjänsten, och om meddelandeförmedlingstjänsten inte används av mottagaren eller myndigheten, sänds notifikationen till någon annan elektronisk adress som mottagaren har uppgett för myndigheten för sändning av notifikationer. Eftersom den föreslagna bestämmelsen i 3 mom. överlappar bestämmelsen i lagen om elektronisk

## Betänkande FvUB 11/2026 rd

kommunikation, föreslår utskottet att bestämmelsen stryks. Förvaltningsutskottet (FvUB 1/2026 rd) och grundlagsutskottet (GrUU 59/2025 rd) har vid behandlingen av den allmänna lagstiftningen om prioritering av elektronisk delgivning betonat att en notifikation om en handling som kommit till meddelandeförmedlingstjänsten är väsentlig med tanke på delgivningens syfte.

Samtidigt föreslår utskottet att paragrafens bestämmelse (4 mom. i RP) om när en notifikation inte ska sändas kompletteras så att det tydligt framgår att det är fråga om bestämmelser som kompletterar lagen om elektronisk kommunikation. Med avvikelse från 19 b § i lagen om elektronisk kommunikation sänds notifikationer dock inte, om mottagaren har förbjudit sändande av notifikationer. Notifikationer sänds inte heller i ett ärende som kunden har anhängiggjort i Tullens e-tjänst, om Tullen inte har mottagarens elektroniska adress eller någon annan elektronisk kontaktinformation. Tullen ska i e-tjänsten informera kunden om att notifikationer inte sänds, om kunden inte har meddelat Tullen en elektronisk adress eller någon annan elektronisk kontaktinformation för sändande av notifikationer. Genom den föreslagna ändringen begränsas undantagsbestämmelsen, enligt vilken notifikationer inte ska sändas, till att gälla endast de ärenden som kunden själv har anhängiggjort. En notifikation är inte en absolut förutsättning för elektronisk delgivning när kunden själv har anhängiggjort ärendet. Om den elektroniska delgivningen däremot gäller ärenden som Tullen har anhängiggjort, förutsätter elektronisk delgivning att en notifikation sänds i enlighet med 19 b § i lagen om elektronisk kommunikation. Dessa bestämmelser finns efter utskottets ändringar i 3 mom.

Utskottet föreslår dessutom att ordalydelsen förtydligas i förhållande till vad som anges i 59 § i förvaltningslagen om vanlig delgivning. Ändringen gäller 6 mom. i utskottets förslag.

### FÖRSLAG TILL BESLUT

Förvaltningsutskottets förslag till beslut:

*Riksdagen godkänner lagförslaget i proposition RP 28/2026 rd med ändringar. (Utskottets ändringsförslag)*

*Utskottets ändringsförslag*

## Lag

### om ändring av rubriken för 9 kap. och av 61 § i tullagen

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras i tullagen (304/2016) rubriken för 9 kap. och 61 § som följer:

## Betänkande FvUB 11/2026 rd

9 kap.

### Verkställande av tullbeskattning samt delgivning av Tullens handlingar

61 §

#### *Delgivning*

Tullens beslut om tullbelopp, omprövningsbeslut i fråga om beslut om tullbelopp och beslut om felavgift i samband med tullklarering av varor samt andra handlingar som ska delges och som gäller sådana ärenden delges en part eller någon annan som har rätt att söka ändring (*Tullens kund*) som vanlig delgivning.

Utöver vad som föreskrivs i lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003) kan Tullen i Tullens e-tjänst delge beslut som avses i 1 mom. samt andra beslut eller handlingar elektroniskt, om Tullens kund har anhängiggjort ärendet i Tullens e-tjänst.

~~1) har anhängiggjort ärendet i Tullens e-tjänst,  
2) i ett ärende som har anhängiggjorts av Tullen har gett Tullen en elektronisk adress för sändande av en notifikation om delgivningen, eller  
3) är användare av en i 3 § 1 mom. 7 punkten i lagen om förvaltningens gemensamma stödtjänster för e-tjänster (571/2016) avsedd meddelandeförmedlingstjänst.~~

~~Tullen underrättar mottagarna om handlingar som delges och som har sänts till Tullens e-tjänst. Notifikationen sänts till en i 3 § 1 mom. 7 punkten i lagen om förvaltningens gemensamma stödtjänster för e-tjänster avsedd meddelandeförmedlingstjänst.~~

~~Om mottagaren inte använder en meddelandeförmedlingstjänst, sänts en i 3 mom. avsedd notifikation till den elektroniska adress som mottagaren har meddelat Tullen uttryckligen för sändande av notifikationer eller till den elektroniska kontaktinformation som mottagaren annars meddelat Tullen. Med avvikelse från 19 b § i lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet sänts notifikationer dock inte, om mottagaren har förbjudit sändande av notifikationer. Notifikationer sänts inte heller i ett ärende som kunden har anhängiggjort i Tullens e-tjänst, om Tullen inte har mottagarens elektroniska adress eller någon annan elektronisk kontaktinformation. Tullen ska i e-tjänsten informera kunden om att notifikationer inte sänts, om kunden inte har meddelat Tullen en elektronisk adress eller någon annan elektronisk kontaktinformation för sändande av notifikationer.~~

På begäran av kunden delger Tullen beslut och andra handlingar per brev, om kunden inte använder en sådan meddelandeförmedlingstjänst som avses i 3 § 1 mom. 7 punkten i lagen om förvaltningens gemensamma stödtjänster för e-tjänster (571/2016).

Tullen delger de av Tullens kunder som använder elektronisk dataöverföring i meddelandeformat beslut och andra handlingar genom svarsmeddelande. En kund anses ha fått del av ett beslut eller någon annan handling den tredje dagen från det att svarsmeddelandet har blivit tillgängligt för kunden i Tullens datasystem, om inte något annat visas.

När vanlig delgivning inte sker elektroniskt, ~~delger Tullen beslut och andra handlingar per brev. Om inte något annat visas~~ anses mottagaren, om inte något annat visas, ha fått del av ett beslut eller någon annan handling

1) den dag då beslutet eller handlingen av annat slag fastställdes, om beslutet eller handlingen har getts till kunden,

## Betänkande FvUB 11/2026 rd

2) den åttonde dagen efter den dag då beslutet eller handlingen av annat slag fastställdes, om beslutet eller handlingen har postats.

Det finns särskilda bestämmelser om delgivning av Tullens beslut och andra handlingar i fråga om uppgifter inom tullbrottsbekämpning.

Denna lag träder i kraft den 20 .

Helsingfors 9.6.2026

I den avgörande behandlingen deltog

vice ordförande Pihla Keto-Huovinen saml  
medlem Alviina Alametsä gröna  
medlem Eveliina Heinäluoma sd  
medlem Petri Honkonen cent  
medlem Juha Hänninen saml  
medlem Christoffer Ingo sv  
medlem Anna Kontula vänst  
medlem Rami Lehtinen saf  
medlem Mira Nieminen saf  
medlem Hanna Räsänen cent  
medlem Joakim Vigelius saf  
medlem Juha Viitala sd  
medlem Paula Werning sd  
medlem Ben Zyskowicz saml  
ersättare Henrik Vuornos saml.

Sekreterare var

utskottsråd Henri Helo.

## **Betänkande FvUB 11/2026 rd** **Reservation**

### **Reservation**

### **Motivering**

Syftet med propositionen är att främja samma mål som den allmänna lagstiftningen om prioritering av elektronisk kommunikation i myndighetsverksamhet. Ovan nämnda allmänna reglering tillämpas även av Tullen, dock med beaktande av de undantag från den allmänna lagstiftningen som nu föreslås i tullagen och som följer av särdragen i tullverksamheten.

Som vi har konstaterat i reservationen till ovan nämnda betänkande om ändring av den allmänna lagstiftningen (FvUB 1/2026 rd — RP 124/2025 rd) välkomnar vi i sig syftena med den aktuella propositionen. Digitala tjänster underlättar vardagen för många medborgare och effektiviserar myndigheternas verksamhet.

I bestämmelserna om prioritering av elektronisk delgivning har man dock inte löst den inbyggda komplexiteten i systemet, som för de flesta användare framstår som svårbegriplig och för grupper i utsatt ställning till och med oskälig. En del medborgare har fortfarande begränsade digitala färdigheter, och behoven och rättsskyddet för dessa grupper bör beaktas genomgående i genomförandet av myndigheternas tjänster – också i fråga om Tullen.

Justitieombudsmannen och justitieministeriet har i sina yttranden till utskottet konstaterat att regleringen blir ännu mer komplicerad när propositionen utöver den allmänna lagstiftningen också omfattar särskilda bestämmelser i tullagen. Sättet att delge handlingar kan till följd av regleringshelheten bestämmas på olika sätt utifrån den kommunikationskanal som parten använder, användningen av meddelandeförmedlingstjänsten, lämnandet av elektroniska kontaktuppgifter och kundens anmälan till en viss aktör.

Regleringen bör vara begriplig för alla användare och också beakta dem som saknar digitala färdigheter.

### **Förslag**

Vi föreslår

*att riksdagen förkastar lagförslaget.*

Helsingfors 9.6.2026

Anna Kontula vänst  
Alviina Alametsä gröna