

## HE 114/2026 vp

**Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annetun lain 4 §:n muuttamisesta**

### **ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ**

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annettua lakia.

Esityksen mukaan ammattimaisille maataloudenharjoittajille ja vesiviljelijöille maksettaisiin energiaveron lisäpalautusta vuoden 2025 polttoöljyn kulutusmäärän perusteella vuoden 2026 aikana noin 10 miljoonaa euroa ja vuoden 2026 polttoöljyn kulutusmäärän perusteella vuoden 2027 säännönmukaisen energiaveron palautuksen yhteydessä noin 10 miljoonaa euroa. Käytännössä lisäpalautusta maksettaisiin kevyestä polttoöljystä ja palautuksen määrä olisi neljä senttiä litralta.

Esitys liittyy esitykseen valtion vuoden 2026 lisätalousarvioksi ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä. Vuoden 2026 kulutuksen perusteella vuonna 2027 maksettava lisäpalautus huomioitaisiin vuoden 2027 talousarvioesityksen valmistelussa.

Ehdotettu laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian.

---

## SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ .....	1
PERUSTELUT .....	3
1 Asian tausta ja valmistelu .....	3
1.1 Tausta .....	3
1.2 Valmistelu .....	3
2 Nykytila ja sen arviointi .....	3
2.1 Lainsäädäntö ja käytäntö .....	3
2.2 EU:n lainsäädäntö .....	5
3 Tavoitteet .....	6
4 Ehdotus ja sen vaikutukset .....	6
4.1 Ehdotus .....	6
4.2 Pääasialliset vaikutukset .....	7
5 Lausuntopalaute .....	8
6 Voimaantulo .....	9
7 Suhde talousarvioesitykseen .....	9
LAKIEHDOTUS .....	10
Laki maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annetun lain 4 §:n muuttamisesta .....	10

## **PERUSTELUT**

### **1 Asian tausta ja valmistelu**

#### **1.1 Tausta**

Hallitus linjasi neuvotteluissa 21.–22.4.2026 julkisen talouden suunnitelmasta vuosille 2027–2030, että Lähi-idän tilanteen vaikutusta polttoaineiden hintojen nousuun helpotetaan maataloudessa korottamalla energiaveron palautusta määräaikaisesti vuosien 2025 ja 2026 palautusten osalta yhteensä noin 20 miljoonalla eurolla. Palautusta korotetaan noin neljällä sentillä litralta.

#### **1.2 Valmistelu**

Esitys on valmisteltu valtiovarainministeriössä yhteistyössä Verohallinnon kanssa.

Esitys oli lausuntokierroksella 20.5.–4.6.2026. Lausuntoaikaan vaikutti se, että tavoitteena on maksaa energiaveron lisäpalautus maatalouden harjoittajille vuotta 2025 koskien mahdollisimman pian ja siten saattaa esitys eduskuntaan käsiteltäväksi mahdollisimman pian. Lausuntoa pyydettiin esityksen kannalta keskeisiltä ministeriöiltä, viranomaisilta, elinkeinoelämältä ja muilta sidosryhmiltä. Lausuntopyyntö julkaistiin myös valtiovarainministeriön julkisella verkkosivulla.

Hallituksen esityksen valmisteluasiakirjat ovat julkisessa palvelussa osoitteessa [https://vm.fi/hankkeet/tunnusella VM045:00/2026](https://vm.fi/hankkeet/tunnusella/VM045:00/2026).

### **2 Nykytila ja sen arviointi**

#### **2.1 Lainsäädäntö ja käytäntö**

Energiatuotteiden hintaan sisältyvää valmisteveroa palautetaan hakemuksesta ammattimaiselle maataloudenharjoittajalle, kasvihuoneviljelijälle ja vesiviljelijälle maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annetun lain (603/2006), jäljempänä *maatalouden veronpalautuslaki*, nojalla.

Veronpalautusta maksetaan maataloudessa ja vesiviljelyssä käytetystä, Suomessa verotetusta kevyestä ja raskaasta polttoöljystä, biopolttoöljystä sekä sähköstä.

Maataloudella tarkoitetaan hakijan tilalla tapahtuvaa maatalous- ja puutarhakasvien viljelyä, kotieläintuotteiden tuotantoa ja tuotantoeläinten pitoa, mehiläistaloutta, hevostaloutta ja velvoitekesannointia, tilalla tuotettujen maatalous- ja puutarhatuotteiden varastointia, kauppakunnostusta ja pakkaamista sekä viljankuivausta riippumatta siitä, missä kuivausta harjoitetaan. Kasvihuoneviljelyllä tarkoitetaan puutarhakasvien viljelyä pysyväisluonteisessa rakennuksessa, joka on katettu valoa läpäisevällä materiaalilla ja jossa on lämmityslaitteisto.

Maataloudessa käytettyjen polttoaineiden valmisteveron palautus on kytketty suoraan nestemäisten polttoaineiden valmisteverosta annetussa laissa (1472/1994), jäljempänä *polttoaineverolaki*, säädettyyn energiasisältöveroon. Palautusta maksetaan polttoaineiden osalta polttoaineverolaissa säädetyn energiasisältöveron verran. Suomen ympäristöperusteinen energiaverotus perustuu energiatuotteiden energiasisällön mukaan määräytyvän energiaverotuksen lisäksi niiden elinkaarenaikaisten hiilidioksidipäästöjen mukaan määräytyvään hiilidioksidiveroon sekä huoltovarmuuden turvaamisesta ja

Huoltovarmuuskeskuksesta annetussa laissa (107/2026) säädettyyn huoltovarmuusmaksuun, jotka jäävät palautuksen jälkeen maksettavaksi.

Tällä hetkellä valmisteveroa palautetaan kevyestä polttoöljystä ja kestävästä R-luokan biopolttoöljystä 10,33 senttiä litralta, jäte- ja selluloosapohjaisesta T-luokan biopolttoöljystä 8,23 senttiä litralta ja raskaasta polttoöljystä 11,59 senttiä kilogrammalta. Palautuksen jälkeen veroa jää maksettavaksi kevyestä polttoöljystä 16,90 senttiä litralta, R-luokan biopolttoöljystä 8,45 senttiä litralta ja T-luokan biopolttoöljystä 2,1 senttiä litralta. Raskaasta polttoöljystä maksettavaksi jää 18,67 senttiä kilogrammalta. Maksettavaksi jää lisäksi huoltovarmuusmaksu.

Ammattimaiset kasvihuoneet voivat hankkia sähköä suoraan alennetun veroluokan II verolla sähkön ja eräiden polttoaineteiden valmisteverosta annetun lain (1260/1996) liitteen verotaulukon 2 mukaisesti. Tällöin kasvihuoneet eivät saa energiaveronpalautusta käyttämästään sähköstä maatalouden veronpalautuslain nojalla. Ammattimaiset kasvihuoneviljelijät saavat kasvihuoneiden tarpeisiin hankitun sähkön veroluokalla II, jos kasvihuoneviljelijä on hankkinut erillisen sähkömittarin kasvihuonetta varten. Mittarin avulla kulutettavan sähkön määrä voidaan tarkasti laskuttaa kasvihuoneiden ja yksityiskäytön välillä.

Muulle maataloudelle vastaava sähkön verotuki maksetaan palauttamalla hakemuksesta veroluokkien I ja II välinen erotus, joten käytännössä maatalouden sähkövero vastaa aina alennettua sähköveroluokkaa II. Tällä hetkellä sähköstä palautetaan veroa 2,19 senttiä kilowattitunnilta, jonka jälkeen maksettavaksi jää veroa 0,05 senttiä kilowattitunnilta eli energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan yhteisön kehyksen uudistamisesta annetussa neuvoston direktiivissä 2003/96/EY, jäljempänä *energiaverodirektiivi*, edellytetty vähimmäismäärä.

Maatalouden veronpalautusta on aiemmin korotettu kertaluonteisesti poikkeusolosuhteiden takia vuosilta 2017, 2018 ja 2021. Vuodelta 2021 lisäpalautusta maksettiin maataloudessa käytetystä kevyestä polttoöljystä, raskaasta polttoöljystä ja biopolttoöljystä. T-luokan biopolttoöljystä ja sähköstä lisäpalautusta ei maksettu, sillä niiden osalta energiaveroja palautetaan jo tällä hetkellä energiaverodirektiivin sallima enimmäismäärä säännönmukaisena palautuksena.

Ammattimainen vesiviljely on ollut maatalouden energiaveron palautuksen piirissä vuodesta 2022. Vesiviljely sisältää kalankasvatuksen lisäksi muun muassa simpukoiden ja äyriäisten kasvatuksen. Muun maatalouden kuin kasvihuoneiden tavoin sähkön veronalennus toteutetaan myös ammattimaisen vesiviljelyn osalta palauttamalla hakemuksesta vuosittain sähköveroluokkien I ja II välistä erotusta vastaava määrä. Vesiviljely kuuluu sähköverotuen lisäksi myös maataloudessa käytettyjen polttoöljyjen veronpalautuksen piiriin.

Vuodelta 2024 maatalouden energiaveron palautusta myönnettiin noin 31 000 ammattimaiselle maataloudenharjoittajalle tai kasvihuoneviljelijälle yhteensä noin 41 miljoonaa euroa. Kevyestä polttoöljystä ja sitä korvaavista biopolttoöljyistä palautuksia myönnettiin noin 30 000 maataloudenharjoittajalle yhteensä noin 24,5 miljoonaa euroa. Raskaasta polttoöljystä palautusta myönnettiin 49 maataloudenharjoittajalle noin 0,2 miljoonaa euroa. Sähköstä palautuksia myönnettiin noin 29 200 maataloudenharjoittajalle yhteensä 16,5 miljoonaa euroa. Kevyestä polttoöljystä myönnetyn palautuksen keskiarvo oli noin 810 euroa ja mediaani noin 445 euroa. Kevyestä polttoöljystä yli 2 000 euron palautusta saavia hakijoita oli noin 2 700 kappaletta, yli 5 000 euron palautusta saavia noin 370 ja yli 10 000 euron palautusta saavia oli 52. Kevyestä polttoöljystä alle 300 euron palautusta saavia oli yhteensä noin 11 000.

Veronpalautukset maksetaan verovuodelta hakemuksesta jälkikäteen, jolloin valtion talousarvion kassaperusteisuuden takia muutokset maatalouden energiaverojen palautuksissa vaikuttavat valtion budjetin määrärahoihin pääasiassa vuoden viiveellä. Palautukset maksaa Verohallinto. Palautusmäärän muuttuessa palautusta maksetaan kulutusajankohtana voimassa olevan palautusmäärän mukaisena. Veroa ei palauteta, jos palautuksen määrä on alle 50 euroa.

Veronpalautusta haetaan sähköisesti Verohallinnolta. Hakemuskäsittely on sidottu maatalouden tuloveroilmoituksiin ja niiden aikatauluihin. Verovuoden aikana käytettyä polttoöljyä ja sähköä koskeva hakemus on jätettävä viimeistään verovuoden päättymistä seuraavan kalenterivuoden helmikuun loppuun mennessä. Yhteisön ja yhteisetuuden on jätettävä hakemus kuitenkin viimeistään neljän kuukauden kuluttua sen verovuoden päättymisestä, jolta palautusta haetaan.

Helmikuun loppuun mennessä jätettyjä hakemuksia koskevat palautuspäätökset tehdään pääosin maaliskuun aikana ja myös palautukset maksetaan hyvin suurelta osin maaliskuun loppuun mennessä. Viimeisetkin palautukset maksetaan heinäkuun loppuun mennessä. Verohallinto tekee energiaveronpalautusten osalta valvonnan kerran vuodessa. Valvontakäsittelyssä tutkitaan muun muassa hakemuksen oikea-aikaisuus, hakijan oikeus palautukseen sekä se, ettei hakijalla ole palauttamattomia takaisinperittäväksi määrättyjä tukia eikä hakija ole taloudellisissa vaikeuksissa.

## 2.2 EU:n lainsäädäntö

Polttoaineiden ja sähkön verotus on yhdenmukaistettu energiaverodirektiivillä, jossa tarkoitettuja energiatuotteita ovat muun muassa moottoribensiini, dieselöljy, biopoltonesteet, kevyt ja raskas polttoöljy, maakaasu, kivihiihi ja sähkö.

Energiaverodirektiivin mukaan energiatuotteista on kannettava vähimmäisvero, jonka jäsenvaltio voi halutessaan ylittää. Direktiivin mukaan on lisäksi mahdollista myöntää veronalennus esimerkiksi polttoaineille, jotka ovat ympäristöominaisuuksiltaan parempia kuin markkinoilla olevat muut tuotteet tai polttoaineille, joita käytetään erikseen säädettyihin erityistarkoituksiin, kuten teollisuudessa tai maataloudessa. Vaikka energiaverodirektiivi mahdollistaa edellä kuvatulla tavalla esimerkiksi maatalouden tukemisen alentamalla kevyen polttoöljyn veron tasoa kotitalouksiin verrattuna, maatalouteen kohdistuvat tukitoimet tulevat arvioitaviksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen verosyrjintää sekä erityisesti valtiontukea koskevien määräysten perusteella. Valtiontukisäännökset asettavat rajoituksia ja menettelyllisiä vaatimuksia veronalennusten eli tukien käytölle. Valtiontuet ovat määräaikaista. Pääsäännön mukaan valtiontueksi katsottavat toimenpiteet on ilmoitettava Euroopan komissiolle ennen niiden käyttöönottoa. Ennakoilmoitusvelvollisuudesta on kuitenkin säädetty poikkeuksia.

Tiettyjen tukimuotojen toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi annetun komission asetuksen N:o 651/2014, jäljempänä *yleinen ryhmäpoikkeusasetus*, 44 artiklan mukaan ympäristöverojen alennusten muodossa toteutettavat ympäristönsuojelutukiohjelmat, jotka täyttävät energiaverodirektiivin edellytykset, ovat sisämarkkinoille soveltuvia. Ne vapautetaan ennakoilmoitusvaatimuksesta, jos veronalennuksen saajat valitaan läpinäkyvien ja objektiivisten kriteerien perusteella. Lisäksi tukitoimen käyttöönoton edellytyksenä on, että energiaverodirektiivin rakennetta ja vähimmäisverotasoja noudatetaan. Vaikka yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen soveltamisalaan kuuluva tuki on vapautettu ennakoilmoitusvaatimuksesta, sen perusteella myönnetty tuki on valtiontukea, jonka käyttöönotosta edellä mainitusti ilmoitetaan ja raportoidaan jälkikäteen komissiolle. Jos tukea maksetaan enemmän kuin unionin lainsäädäntö mahdollistaa, kyseessä on laitton tuki ja seurauksena voi olla tuen takaisinperiminen tuensaajalta korkoineen.

Energiaverotukiin on sovellettava edellä mainitun 44 artiklan lisäksi myös yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen yleisiä edellytyksiä. Niiden mukaan tukea ei saa esimerkiksi myöntää taloudellisissa vaikeuksissa olevalle yritykselle. Tukea ei myöskään saa maksaa yritykselle, jolle on annettu sellainen komission aikaisempaan päätökseen perustuva maksamaton perintämääräys, jossa tuki on julistettu sääntöjen vastaiseksi ja sisämarkkinoille soveltumattomaksi. Jäsenvaltion on myös valvottava näiden ryhmäpoikkeusasetuksen yleisten edellytysten täyttymistä, jotta se voi ottaa tuen käyttöön ilman komission etukäteistä hyväksyntää. Muutoin tukea voidaan pitää laittomana.

Eräistä maataloudessa käytettävistä energiatuotteista maksettavan valmisteveron palautuksen valtiontukiohjelma (SA.111159) täyttää ryhmäpoikkeusasetuksen edellytykset ja on näin ollen vapautettu ennakoilmoitusvelvollisuudesta. Tukiohjelman tarkoituksena on alentaa eräiden energiatuotteiden valmisteveron tasoa silloin, kun näitä tuotteita käytetään maatalouden alkutuotannossa. Tuen edellytyksenä on, että maataloutta toimialana kohdellaan yhdenmukaisesti. Komissiolle ilmoitettu tuen vuotuinen enimmäismäärä on 48 miljoonaa euroa. Nykyisen maatalouden energiaveronpalautusta koskevan valtiontukiohjelman voimassaolo päättyy 31.12.2029.

### **3 Tavoitteet**

Polttoaineiden hintojen nousun vaikutusta helpotetaan maataloudessa maksamalla energiaveron lisäpalautusta vuosien 2025 ja 2026 palautusten osalta yhteensä noin 20 miljoonaa euroa. Palautusta korotetaan neljällä sentillä litralta.

### **4 Ehdotus ja sen vaikutukset**

#### **4.1 Ehdotus**

Lisäpalautusta eli käytännössä korotettua energiaveron palautusta maksettaisiin vuoden 2025 ja vuoden 2026 aikana maataloudessa käytetystä kevyestä polttoöljystä, raskaasta polttoöljystä, biopolttoöljystä ja biopolttoöljystä, joka täyttää eräiden polttoaineiden kestävyyskriteereistä annetussa laissa (393/2013) säädettyt kestävyyskriteerit ja jonka kestävyyskriteerien täyttymisen osoittamisessa noudatetaan, mitä mainitussa laissa säädetään (R-luokan biopolttoöljy).

Lisäpalautuksessa tulee huomioida EU:n sääntely. Lisäpalautukseen sovellettava ryhmäpoikkeusasetus edellyttää, että energiaverodirektiivissä säädetty vähimmäisvero tulee suoritetuksi. Verotaso palautuksen jälkeen ei siten saa alittaa energiaverodirektiivin vähimmäisveroa, joka on maataloudelle kevyen polttoöljyn osalta 2,1 senttiä litralta. Lisäksi myös biopolttoöljystä, joka edellä mainittujen kestävyyskriteerejä koskevien edellytysten lisäksi on tuotettu jätteistä, tähteistä, syötäväksi kelpaamattomasta selluloosa-aineksesta tai lignoselluloosasta (T-luokan biopolttoöljy) ja sähköstä energiaveroja palautetaan jo tällä hetkellä energiaverodirektiivin sallima enimmäismäärä säännönmukaisena palautuksena. Näiden tuotteiden osalta lisäpalautusta ei siten ole mahdollista maksaa.

Koska polttoöljyt ovat käytännössä fossiilisen ja biokomponenttien seoksia, on kuitenkin otettava huomioon, että kevyemmin verotettujen biokomponenttien osuus vaihtelee huomattavasti polttoaine-erissä ja energiaverodirektiivin vähimmäisveron tulee silti täytyä jokaisessa kulutukseen luovutetussa polttoainelitrassa. Palautuksenhakijalla ei voi useimmissa tapauksissa olla tarkkaa tietoa siitä, kuinka paljon kuhunkin hankittuun polttoaine-erään sisältyy biokomponentteja.

Toteuttamiskelpoisena tapana veronpalautuksen laskemiselle seospolttoaineille EU-oikeudellisten vaatimusten täyttämiseksi on pidetty kevyemmin verotettujen biokomponenttien enimmäismäärän arvioimista EN590 polttoainestandardin perusteella. Ammattidiesel-palautuksen valmistelun yhteydessä on arvioitu, että EN590 polttoainestandardin tiheysvaatimukset täyttävässä polttoainesekoitteessa uusiutuvien polttoaineiden osuus voisi olla korkeimmillaan 64 prosenttia. Tällä tavalla laskettuna maatalouden veronpalautuksen taso kevyelle polttoöljylle voisi olla noin neljä senttiä nykyistä suurempi ilman, että vähimmäisverotaso alittuisi missään tilanteessa.

Jos käytetty polttoaine on valmistettu sataprosenttisesti kestävästä uusiutuvasta raaka-aineesta (R-luokan biopolttoöljy) myös sen lisäpalautusta kasvatettaisiin neljällä sentillä litralta. Silloin kun polttoaine on kokonaan valmistettu T-luokan uusiutuvasta raaka-aineesta lisäpalautusta ei maksettaisi, sillä tällainen tuote on jo nykyisin vähimmäisverotasolla. Raskaalle polttoöljylle lisäpalautus olisi 4,49 senttiä kilogrammalta.

Lisäpalautuksen jälkeen fossiilisen kevyen polttoöljyn ja biopolttoöljyn sekoitteen keskimääräiseksi energiaverorasitukseksi maataloudelle jäisi noin 11,5 senttiä litralta, kun biopolttoöljyn osuudeksi sekoitteessa oletetaan vuoden 2026 biopolttoöljyn jakeluvuorituksen mukainen 8 prosenttia. Sataprosenttisesta R-luokan biopolttoöljystä jäisi maksettavaksi 4,45 senttiä litralta ja raskaasta polttoöljystä jäisi maksettavaksi 18,6 senttiä kilogrammalta. Lisäksi niistä olisi suoritettava huoltovarmuusmaksu.

Lisäpalautuksesta lähes 99 prosenttia koskisi kevyttä polttoöljyä ja sitä korvaavia biopolttoöljyjä. Kevyttä polttoöljyä käytetään lämmityksessä sekä erityisesti traktoreissa, kuivureissa ja muissa maataloudessa käytettävissä työkoneissa. Loppuosa koskisi raskasta polttoöljyä. Raskasta polttoöljyä käytetään lähinnä kasvihuoneissa.

Lisäpalautus maksettaisiin energiaveron palautusta vuodelta 2025 säädetyssä määräajassa hakeneille maatalouden harjoittajille vuoden 2026 aikana. Lisäpalautusta ei tarvitsisi erikseen hakea Verohallinnolta. Lisäpalautuksesta tehtäisiin uusi, valituskelpoinen päätös. Maatalouden veronpalautuslain 8 §:n nojalla palautukselle ei maksettaisi korkoa.

Vuodelta 2026 lisäpalautus maksettaisiin pääosin normaalissa prosessissa hakemusten perusteella säännönmukaisen energiaveronpalautuksen yhteydessä vuonna 2027.

Maatalouden veronpalautuslakia muutettaisiin lisäämällä lain 4 §:ään uusi 5 momentti, jossa säädettäisiin vuodelta 2025 ja 2026 maksettavasta lisäpalautuksen määrästä kevyen ja raskaan polttoöljyn sekä biopolttoöljyn osalta.

## **4.2 Pääasialliset vaikutukset**

### *Vaikutukset julkiseen talouteen*

Esitys kasvattaisi valtion budjetin menoja kertaluonteisesti noin 10 miljoonalla eurolla vuonna 2026 ja noin 10 miljoonalla eurolla vuonna 2027.

Esitys kasvattaisi välillisesti tuloveroja kahdelta vuodelta yhteensä arviolta noin 7 miljoonaa euroa energiaveron lisäpalautuksen kasvattaessa maataloudenharjoittajien tulosta.

### *Vaikutukset yrityksiin*

Energiaveron palautuksen kasvattaminen ehdotuksen mukaisesti vuoden 2025 ja 2026 kulutuksen perusteella nostaisi polttoöljyn käytön perusteella maksettavan vuotuisen palautuksen keskiarvoa arviolta noin 315 eurolla ja mediaania noin 172 eurolla. Vuosittainen lisäpalautus suhteessa maatalouden tulokseen olisi keskimäärin arviolta noin 1,5 prosenttia.

Vuotuisesta lisäpalautuksesta vajaa 4 miljoonaa euroa kohdistuisi maataloudenharjoittajille, joiden pääasiallinen toimiala on erilainen kasvinviljely, noin 2 miljoonaa euroa maataloudenharjoittajille, joiden pääasiallinen toimiala on kotieläintalous ja hieman reilu 3 miljoonaa euroa sekataloille. Noin 0,4 miljoonaa euroa kohdistuisi maataloudenharjoittajille, joiden pääasiallinen toimiala on joku muu.

Ammattimaisille vesiviljelijöille ei juurikaan ole maksettu palautusta polttoöljystä.

#### *Vaikutukset viranomaisen toimintaan*

Lisäpalautuksen toteuttamisesta aiheutuvien Verohallinnon IT-järjestelmämuutosten ulkoisten henkilöstökustannusten arvioidaan olevan 20 000 euroa. Verohallinto arvioi IT-järjestelmien muutoksen toteutuksen edellyttävän henkilöstömenojen kasvua 14 henkilötyöpäivällä. Lisäksi lisäpalautuksen arvioidaan aiheuttavan noin viiden henkilötyöpäivän verran lyhyen aikavälin lisääntyvää ohjauksen ja neuvonnan tarvetta. Arviot voivat muuttua säännösten IT-järjestelmiin kohdistuvien vaikutusten täsmentyessä.

#### *Ympäristövaikutukset*

Esityksessä kasvatettaisiin maatalouden polttoöljyn kulutuksen perusteella maksettavaa tukea. Koska tuki kohdistuisi takautuvasti vuoden 2025 ja osin myös vuoden 2026 aikana jo tapahtuneeseen energiatuotteiden käyttöön, negatiiviset vaikutukset muun muassa kasvihuonekaasupäästöihin lienevät lyhyellä aikavälillä vähäiset. Toisaalta ottaen huomioon, että esityksen myötä vuosien 2017–2026 aikana veronpalautusta olisi kasvatettu jo viitenä vuotena polttoaineiden hintoihin ja maatalouden heikkoon satokauteen liittyvillä perusteilla, esitys lisäisi odotuksia siitä, että myös tulevaisuudessa vastaavanlaisissa tapauksissa energiaveron palautusta käytettäisiin maatalouden harjoittajien taloudelliseen tukemiseen. Siten esitys voi vaikuttaa maatalouden toimijoiden tuleviin investointipäätöksiin ja vähentää siten maatalouden harjoittajien kannusteita vähentää polttoöljyjen kulutusta.

## **5 Lausuntopalaute**

Esitysluonnoksesta annettiin lausuntokierroksella 9 lausuntoa, joista muutamassa todettiin, ettei ole lausuttavaa. Annettujen lausuntojen perusteella ei ole tarvetta täydentää esitystä.

Useimmissa lausunnossa todettiin, että määräaikainen lisäpalautus on perusteltu kriisitoimi maatalouden kannattavuuden näkökulmasta. Lisäksi useammassa lausunnossa tuotiin esille, että palautuksen alarajaa tulisi tarkastella, koska sitä ei ole muutettu yli 20 vuoteen.

Useissa lausunnoissa tuotiin esille toimenpiteen erilaisia ympäristölle haitallisia vaikutuksia. Niissä kiinnitettiin huomiota muun muassa siihen, että vaikka kyse on hyväksyttävästä väliaikaisesta toimesta pitkällä aikavälillä, tulisi arvioida tarkemmin nykyistä tuen kohdistumista lähinnä fossiilisiin polttoaineisiin teknologianeutraalisuuden ja päästövähennysten edistämisen kannalta. Eräässä lausunnossa nähtiin, että ehdotetun toimenpiteen hallinnolliset kustannukset ovat pienet ja lyhyen aikavälin ilmastovaikutukset

vähäiset. Se voi kuitenkin luoda odotuksia tulevista vastaavista tukitoimista, mikä voi ohjata investointeja epätoivotusti.

Eräissä lausunnoissa tuotiin esille, että maatalouden energiaveronpalautus tulisi laajentaa maatalouden koneurakointiin.

Esityksessä ei ole tarkasteltu tässä yhteydessä maatalouden koneurakointia eikä muutoinkaan veronpalautuksen soveltamisalan muutoksia.

Yhdessä lausunnossa kiinnitettiin huomiota eräisiin mahdollisiin EU-oikeudellisiin ongelmiin.

Kuten esityksen perusteluissa jo todetaan, maatalouden energiaveronpalautuksen lisäpalautusta maksettaisiin kahden vuoden ajalta valtiontukisäännösten edellytysten mukaisesti yhdenmukaisesti koko maatalouden toimialalle ja samalla varmistuen, että energiaverodirektiivin vähimmäisvero tulee aina maksetuksi. Lisäpalautusta maksettaisiin kaikkien palautukseen oikeuttavien maataloudessa käytettyjen polttoaineiden perusteella.

## **6 Voimaantulo**

Ehdotetaan, että laki tulee voimaan mahdollisimman pian.

Maatalouden energiaveron lisäpalausta maksetaan vuotta 2025 koskien vuoden 2026 aikana ja vuotta 2026 koskien vuoden 2027 säännönmukaisen energiaveron palautuksen yhteydessä.

## **7 Suhde talousarvioesitykseen**

Esitys liittyy esitykseen valtion vuoden 2026 lisätalousarvioksi ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä. Vuonna 2027 maksettava lisäpalautus otettaisiin huomioon valtion 2027 talousarvioesityksen valmistelussa.

*Ponsi*

Edellä esitetyn perusteella annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

## **Laki**

### **maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annetun lain 4 §:n muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti  
*lisätään* maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annetun lain (603/2006) 4 §:ään, sellaisena kuin se on laeissa 247/2018, 1227/2018, 1217/2021 ja 370/2022, uusi 5 momentti seuraavasti:

4 §

#### *Veronpalautuksen määrä*

---

Sen lisäksi, mitä 1 momentissa säädetään, hakijalle palautetaan valmisteveroa verovuoden 2025 ja 2026 aikana maataloudessa käytetystä kevyestä polttoöljystä 4 senttiä litralta, R-luokan biopolttoöljystä 4 senttiä litralta ja raskaasta polttoöljystä 4,49 senttiä kilogrammalta.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Helsingissä 11.6.2026

**Pääministeri**

**Petteri Orpo**

Valtiovarainministeri Riikka Purra