

ARBETSPOLITISKA UTSKOTTETS BETÄNKANDE 7/1999 rd

Regeringens proposition med förslag till lag om utstationerade arbetstagare och till ändring av vissa lagar som har samband med den

INLEDNING

Remiss

Riksdagen remitterade den 9 november 1999 en proposition med förslag till lag om utstationerade arbetstagare och till ändring av vissa lagar som har samband med den (RP 138/1999 rd) till arbetspolitiska utskottet för beredning.

Sakkunniga

Utskottet har hört

- överinspektör Ulla Liukkunen, arbetsministeriet
- äldre regeringssekreterare Sirpa Kaittola, social- och hälsovårdsministeriet
- överinspektör Karoliina Ahtela-Koskela, Jämställdhetsombudsmannens byrå

- distriktschef Jaakko Itäkannas, Nylands arbetarskyddsdistrikt
- ombudsman Hans Grahn, Servicearbetsgivarna
- juristen Olavi Sulkunen, Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC
- arbetsmarknadsombudsmannen Pertti Rauhio, Företagarna i Finland
- vicehäradshövding Markus Äimälä, Industrins och Arbetsgivarnas Centralförbund TT
- enhetsdirektör Matti Leppälä, Tjänstemanna-centralorganisationen FTFC.

Därtill har utskottet fått ett skriftligt utlåtande från Byggnadsförbundet.

PROPOSITIONEN

Propositionen avser att i Finland genomföra Europaparlamentets och rådets direktiv om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster.

I propositionen föreslås en lag om utstationerade arbetstagare. Lagen innehåller de bestämmelser om arbets- och anställningsvillkor som avses i direktivet och som arbetsgivaren måste tillämpa på anställningsförhållanden för arbetstagare som utstationeras för tillfälligt arbete i Finland, när villkoren är förmånligare för arbetstagaren än övrig tillämplig lag. Också bestäm-

melserna om semester, arbetstid och säkerhet på arbetsplatsen i allmänt bindande kollektivavtal skall tillämpas på anställningsförhållanden för utstationerade arbetstagare.

Utstationerade arbetstagare måste få minimilön, som i detta fall skall tolkas som vederlag i enlighet med ett allmänt bindande kollektivavtal. Tillämpningen av bestämmelserna om minsta antal semesterdagar per år och minimilön kombineras dock med en minimitid på åtta dagar för vissa typer av arbeten. Vissa lagbestämmelser i Finland är direkt tillämpliga på utstatio-

nerade arbetstagare. Lagen innefattar också bestämmelser om tiden för väckande av talan, ersättningar och domstolars behörighet. Tillsynen över lagen utövas av arbetarskyddsmyndigheterna och, beträffande vissa delar, av jämställdhetsombudsmannen och jämställdhetsnämnden.

I anknytning till förslaget föreslås också ändringar i lagen om arbetsavtal och i utlänningslagen.

Lagarna avses träda i kraft så snart som möjligt sedan de har antagits och blivit stadfästa.

UTSKOTTETS STÄLLNINGSTAGANDEN

Motivering

Genom de föreslagna lagarna genomförs i Finland Europaparlamentets och rådets direktiv om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster. Direktivet har ett komplicerat innehåll och är tolkningsbart på flera punkter. Därför har beredningen av de nationella reglerna varit ett svårt uppdrag. Flera sakkunniga ansåg att propositionen har beretts grundligt och slutresultatet lagtekniskt sett är bra. Utskottet tillstyrker lagförslagen utan ändringar.

Tillsynen över lagen skall utövas av arbetarskyddsmyndigheterna och beträffande lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män, av jämställdhetsombudsmannen och jämställdhetsnämnden. Arbetarskyddsmyndigheterna skall därtill lämna information om vilka bestämmelser som skall tillämpas på utstationerade arbetstagare och svara för samarbetet med myndigheterna i andra medlemsstater. Dessa åtaganden är delvis nya och i vissa avseenden också rätt svåra. Under utskottsbehandlingen uppkom frågan hur effektivt arbetarskyddsmyndigheterna kan utöva tillsyn över lagen vid sidan av sina andra åligganden. Enligt uppgifter till utskottet kommer tillsynen att verkställas främst utifrån an-

mälningar om missbruk och i samband med sedvanliga inspektioner.

Av motiveringen till lagförslaget framgår att det inte finns några exakta uppgifter om antalet utstationerade arbetstagare i Finland. Det är sannolikt att de utstationerade arbetstagarna, liksom också utläningar som arbetar legalt eller illegalt i Finland, kommer att bli fler. Det behövs därför exaktare uppgifter om antalet utländska arbetstagare för att vi skall kunna skydda arbetstagarna och följa upp konsekvenserna av lagen.

Utskottet finner det viktigt att det avsätts adekvata resurser för arbetarskyddsmyndigheterna och att de får ändamålsenliga möjligheter att utföra sitt arbete. Också den försämrade situationen i fråga om arbets säkerheten kräver en effektivisering av tillsynen över arbetarskyddet. Utskottet har uppmärksammat denna fråga i ett tidigare utlåtande (ApUU 3/1999 rd — B 3/1999 rd).

Förslag till beslut

På grundval av det ovanstående föreslår arbetspolitiska utskottet värdsamt

att lagförslagen godkänns utan ändringar.

Helsingfors den 25 november 1999

I den avgörande behandlingen deltog

ordf. Jouko Skinnari /sd
vordf. Kari Kantalainen /saml
medl. Tuula Haatainen /sd

Kyösti Karjula /cent
Esa Lahtela /sd
Jouni Lehtimäki /saml

**Petri Neittaanmäki /cent
Håkan Nordman /sv
Pirkko Peltomo /sd**

**Tero Rönni /sd
Jaana Ylä-Mononen /cent
suppl. Niilo Keränen /cent.**

