

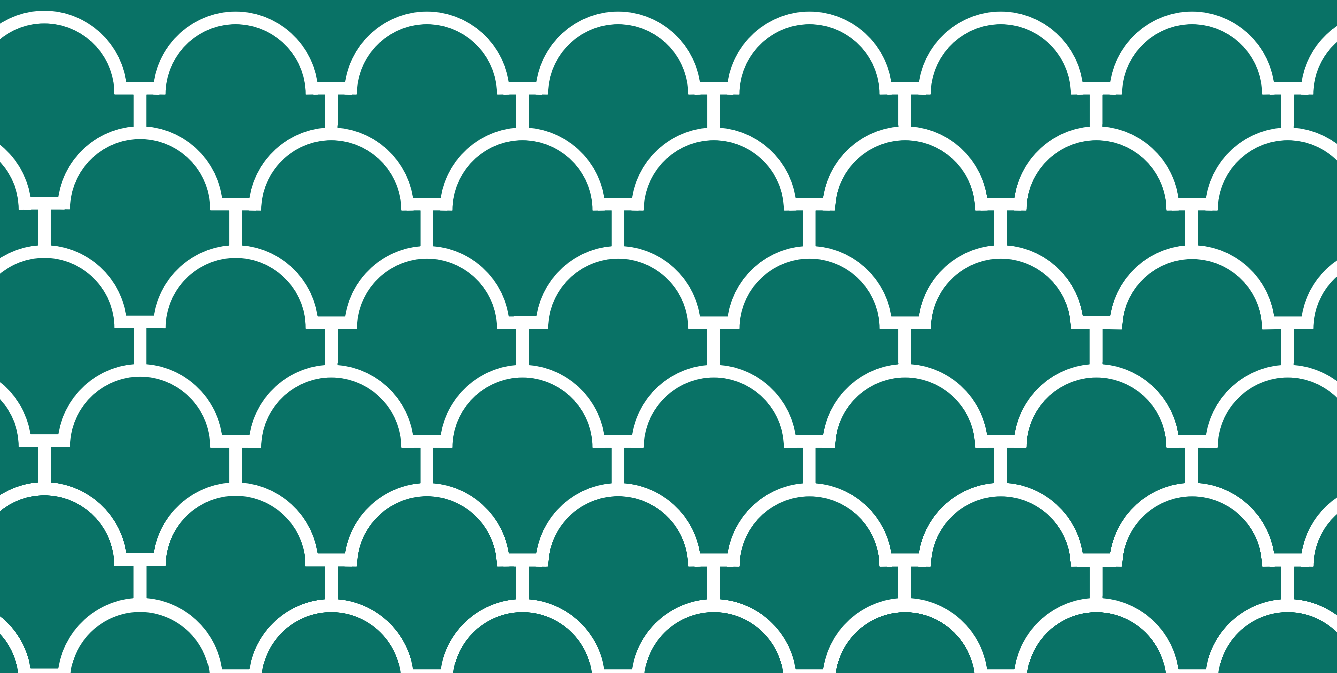


EDUSKUNTA  
RIKSDAGEN

# Finlands delegation i organisationen för säkerhet och samarbete i Europa Verksamhetsberättelse

---

*2025*



B 11/2026 rd

**BERÄTTELSE AV FINLANDS DELEGATION I  
PARLAMENTARISKA FÖRSAMLINGEN VID  
ORGANISATIONEN FÖR SÄKERHET OCH  
SAMARBETE I EUROPA  
2025**

HELSINGFORS 2026

ISSN 1789-4785

FINLANDS DELEGATION I PARLAMENTARISKA FÖRSAMLINGEN VID  
ORGANISATIONEN FÖR SÄKERHET OCH SAMARBETE I EUROPA

Till riksdagen

I enlighet med 10 § i riksdagens arbetsordning lämnar Finlands delegation i parlamentariska församlingen vid Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa sin berättelse om verksamheten i OSSE:s parlamentariska församling under riksmötet 2025 till riksdagen.

Helsingfors 17.2.2026

På delegationens vägnar

Ville Kaunisto  
ordförande

Maria Fagerholm  
sekreterare

# Innehåll

1. Sammandrag .....	2
2. Finlands delegation.....	3
3. Församlingens ordförande Pia Kauma.....	4
4. Multilateralismen står vid ett vägska! .....	6
4.1. Vintermötet i Wien .....	8
4.1.1. Utskotten tog fokus på OSSE-området utmaningar .....	8
4.1.2. Stödet till Ukraina.....	9
4.2. Sommarsessionen i Porto .....	10
4.2.1. Upprop för en regelbaserad världsordning.....	11
4.2.2. Stärkt resiliens för att bekämpa informationspåverkan .....	12
4.2.3. Helsingforslutakten 50 år.....	12
4.3. Höstmötet i Istanbul .....	13
4.3.1. Stärkt dialog, rättvis världshandel och mänsklighet .....	13
4.3.2. Medelhavsforumet.....	14
5. Valobservation .....	14
5.1. Nyval av president i Rumänien.....	15
5.2. Parlamentsvalet i Albanien .....	16
5.3. Parlamentsvalet i Moldavien .....	16
5.4. Det förtida parlamentsvalet i Kirgizistan.....	17
BILAGA 1 Finlands delegation i OSSE:s parlamentariska församling 1.1–31.12.2025 .....	19
BILAGA 2 Deltagande stater i OSSE .....	20
BILAGA 3 Församlingens och utskottens presidier samt arbetsgrupper och särskilda representanter .....	21

# 1. Sammandrag

Finland var ordförandeland för OSSE 2025, vilket gav Finland stor synlighet inom organisationen. Pia Kaumas (saml) ordförandeskap för OSSE:s parlamentariska församling fortsatte fram till juli, och det medförde många möjligheter att lyfta fram Finlands prioriteringar. Finland fick synlighet också med anledning av 50-årsjubileet av Helsingforslutakten, som uppmärksammades med den stora konferensen Helsinki +50 i Helsingfors den 31 juli 2025. Också Finlands delegation ville delta i jubileumsåret och ordnade i samband med sommarsessionen i Porto en visning av dokumentärfilmen ”The Helsinki Effect”. Filmen skildrar bakgrunden till OSSE och dess betydelse för det kalla krigets slut och för ett enat Europa.

Helsingforsprinciperna som antogs 1975 gäller fortfarande, men stämningen under jubileumsåret dämpades av de pågående konflikterna i OSSE-området och den ökande multipolariteten. Rysslands brutala anfallskrig mot Ukraina var inne på sitt fjärde år. Situationen för de barn som förts bort från Ukraina och de ökade angreppen mot civila mål kräver brådskande åtgärder. Dessutom har den parlamentariska församlingen krävt att de tre ukrainska OSSE-tjänstemän som Ryssland tagit till fånga ska friges omedelbart.

Den regelbaserade och multilaterala världsordningen urholkas och församlingen uttrycker oro över det internationella samarbetets och de internationella avtalens framtid. De utmaningar som demokratin står inför, såsom civilsamhällets begränsade handlingsutrymme och den försvagade yttrandefriheten, är allvarliga tecken på hur världen förändras. Ökad hybridpåverkan, attacker mot kritisk infrastruktur och försök att splittra samhället var ytterligare teman som diskuterades under året. I Porto godkändes den finländska delegationsordföranden Ville Kaunistos (saml) förslag till tilläggsärende om sjösäkerheten och hur den kan stärkas. En god nyhet under året var att fredsförhandlingarna mellan Armenien och Azerbajdzjan tog ett steg framåt och att Minskprocessen därmed kunde avslutas.

Församlingens ordinarie vintermöte hölls den 20–21 februari 2025 i Wien, Österrike. Vid mötet förde Finland fram att prioriteringarna för församlingens verksamhet under Finlands ordförandeskap ska vara att respektera OSSE:s principer och åtaganden, möta aktuella utmaningar och stärka OSSE inför framtiden. Församlingen upprepade sitt starka stöd för Ukraina och OSSE:s principer. I samband med vintermötet träffade ordförandena för NB8-länderna representanter för Ukrainas OSSE-delegation.

Församlingens sommarsession hölls 29 juni–3 juli 2025 i Porto, Portugal. Det var Pia Kaumas sista session som församlingens ordförande. Kauma fortsätter som hedersordförande i två år. Vid sessionen godkändes som en del av Portodeklarationen Kaumas förslag till tilläggsärende om organisationens framtid. Vid sessionen behandlades särskilt stödet till Ukraina och den regelbaserade ordningen samt hur man kan stärka resiliensen och bekämpa desinformation. Dessa teman behandlades också vid ett sidoevenemang som Finlands delegation ordnade tillsammans med Sverige och Ukraina. Till ny ordförande för den parlamentariska församlingen valdes Pere Joan Pons Sampietro från Spanien.

Församlingens höstmöte gick av stapeln i Istanbul i Turkiet den 17–19 november 2025. Centrala teman var stärkt dialog och rättvis världshandel. I samband med höstmötet hölls också det traditionella Medelhavsforumet, där diskussionerna dominerades av den humanitära krisen i Gaza och oroligheterna i Mellanöstern.

Valobservationen är en viktig del av församlingens verksamhet, och medlemmarna i Finlands delegation har aktivt deltagit i valobservationsuppdrag. Under året deltog riksdagsledamöterna i övervakningen av parlamentsvalet i Albanien, Moldavien och Kirgizistan. Dessutom övervakade den parlamentariska församlingen presidentvalet i Rumänien, som var ett nyval. Valobservationen var ett återkommande tema i församlingens diskussioner, eftersom de traditionella metoderna för valobservation inte är tillräckliga för att

upptäcka valpåverkan genom ny teknik, såsom artificiell intelligens. Församlingen har diskuterat metoder för att ingripa i detta.

## 2. Finlands delegation

Under ledning av ordförande Ville Kaunisto fortsatte Finlands delegation sitt aktiva deltagande i den parlamentariska församlingens verksamhet. Finlands synlighet och inflytande stärktes av att delegationsmedlemmen Pia Kaumas ordförandeskap fortsatte fram till den 3 juli 2025, varefter hon utnämndes till organisationens hedersordförande. Kaumas ordförandeskap behandlas närmare i följande kapitel. Delegationens verksamhet påverkades också av Finlands ordförandeskap i OSSE, som dels gav Finland stor synlighet, dels skapade förväntningar.

Delegationen träffade OSSE:s nya generalsekreterare Feridun Sinirlioglu den 16 januari 2025. Generalsekreteraren besökte Helsingfors med anledning av Finlands nyligen inledda ordförandeskap. Sinirlioglu ansåg det vara viktigt att organisationen fortsatt riktar uppmärksamhet mot Ukraina och stödet till landet, i synnerhet om ett fredsavtal nås. Dessutom har organisationen en roll i utvecklingen av situationen i västra Balkan, Kaukasien och Centralasien. Sinirlioglu uttryckte oro över de ökande teknikbaserade metoderna för valpåverkan. Enligt Sinirlioglu krävs det ändringar i ländernas vallagar för att de ska kunna förebygga och förhindra valpåverkan. Särskilt den artificiella intelligensen har utvecklats i hisnande takt och det finns risk för att olika applikationer också används för illvillig verksamhet. Därför bör parlamentarikerna även på internationell nivå diskutera gemensamma regler och åtgärder, bland annat för hur man kan förhindra att makten koncentreras till vissa storföretag.

I riksdagen ordnades den 24 januari 2025 på initiativ av den parlamentariska församlingens ordförande Pia Kauma ett informellt möte för församlingens presidium. I mötet deltog utrikesminister Elina Valtonen och utöver interna frågor och OSSE:s roll diskuterades bland annat situationen i Georgien. Den finländska delegationens ordförande Kaunisto lade i sitt anförande tonvikten på den försämrade säkerheten i Östersjön och önskade att den parlamentariska församlingen skulle fästa större uppmärksamhet vid frågan. Dessutom diskuterades OSSE:s framtid och den långsiktiga ekonomiska planeringen, organisationens roll och verktyg samt samarbetet med partnerländerna.

I anslutning till vintermötet i Wien deltog ordförande Kaunisto den 21 februari 2025 i ett möte mellan ordförandena för NB8-länderna och medlemmarna i Ukrainas delegation. Vid mötet betonades NB8-ländernas betydelse för stödet till Ukraina, och i synnerhet republiken Finlands president Alexander Stubb fick beröm av Ukraina. Däremot väckte den nya amerikanska administrationens agerande oro bland deltagarna. Också mineralavtalet mellan Ukraina och Förenta staterna diskuterades.

Den parlamentariska församlingen besökte OSSE:s fältinsats i Dusjanbe i Tadzjikistan den 28–30 april 2025. I besöket deltog församlingens ordförande Kauma och delegationsordföranden Kaunisto. Deltagarna träffade Tadzjikistans president, utrikesministern, parlamentets talman och chefen för gränsbevakningen samt besökte OSSE:s gränsbevakningsinstitut. Vidare besöktes gränsövergångsstället i Nizjnij Pjandzj.

Ordförande Kaunisto deltog i NB8-ländernas möte i Oslo den 12–13 maj. Utöver ordförandena för NB8-länderna deltog Mykyta Poturajev, ordförande för Ukrainas delegation, och Artur Gerasymov, vice ordförande för den parlamentariska församlingens ekonomiska utskott. Vid mötet diskuterades hur NB8-länderna kan stödja Ukraina. Diskussionen öppnades av Eivind Vad Petersson, politisk statssekreterare vid norska utrikesministeriet.

Den 3–4 juni ordnade delegationen tillsammans med kontoret för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter (ODIHR) ett seminarium i riksdagen om främjande av parlamentens jämställdhetsarbete. Omkring 80 parlamentariker och experter från 20 länder och internationella organisationer deltog. Vid seminariet godkändes de så kallade Helsingforsåtagandena (*Helsinki Pledges on Gender-sensitive Parliaments in the OSCE region*) för att utveckla jämställdheten i parlamenten. Talare vid seminariet var vice talman Tarja Filatov (sd), församlingens ordförande Pia Kauma, Eva Biaudet (sv), Saara-Sofia Sirén (saml) och Atte Harjanne (gröna). Vice talman Filatov betonade i sitt öppningsanförande att när jämställdhet främjas genom lagstiftning är det viktigt att lagarna implementeras också inom parlamenten. Filatov berättade om verksamheten vid riksdagens kvinnonätverk och jämställdhetsråd och underströk att också männen har en viktig roll i att främja jämställdheten i samhället.

Finlands delegation träffade ordförandekandidaten Pere Joan Pons Sampietro i Porto den 29 juni 2025. Pons Sampietro redogjorde för sina mål, om han skulle bli vald till ordförande för församlingen. Delegationen föreslog att ordförandekandidaten prioriterar en mer fokuserad verksamhet och ökat samarbete med andra internationella organisationer.

Delegationens vice ordförande Vilhelm Junnila (saf) utnämndes den 29 oktober 2025 till medlem i parlamentariska församlingens tillfälliga arbetsgrupp för bekämpande av terrorism. Samma dag utnämndes hedersordförande Pia Kauma till medlem i församlingens arbetsgrupp för migrationsfrågor.

Delegationen träffade utrikesminister Elina Valtonen två gånger under året. Vid mötet den 19 juni 2025 diskuterades hur Finlands ordförandeskap i OSSE framskrider, och den 16 december 2025 behandlades den gångna ordförandeskapsperioden och förväntningarna inför 2026.

Delegationsmedlemmarna deltog i tre valobservationsuppdrag 2025. Medlemmarna Mika Lintilä (cent) och Ville Skinnari (sd) övervakade parlamentsvalet i Albanien den 11 maj 2025. I övervakningen av parlamentsvalet i Moldavien den 28 september 2025 deltog medlem Mika Lintilä samt ersättarna Petri Huru (saf) och Aleks Jäntti (saml). Dessutom deltog vice ordförande Vilhelm Junnila i övervakningen av det förtida parlamentsvalet i Kirgizistan den 30 november. Valobservationen behandlas närmare i kapitel fem.

Delegationens samarbete med utrikesministeriet, utrikesministern och Finlands ständiga representation vid OSSE har varit smidigt och aktivt. Finlands OSSE-ambassadör Vesa Häkkinen deltog i flera av delegationens möten under året.

### 3. Församlingens ordförande Pia Kauma

Under sitt andra år som ordförande för OSSE:s parlamentariska församling representerade Pia Kauma organisationen aktivt såväl nationellt som internationellt. Samtidigt var Finland ordförandeland för OSSE, vilket var ett exceptionellt tillfälle för Finland att främja fred och samarbete. Kauma har under sitt ordförandeskap talat för en reform av OSSE och uppmuntrat till en konstruktiv dialog med alla medlemsstater i enlighet med de grundläggande principerna i Helsingforslutakten. Stödet till Ukraina har varit starkt och är fortsatt en prioritering för organisationen. Församlingen har på Kaumas initiativ också börjat ordna besök för parlamentarikerna till OSSE:s fältinsatser.

I januari 2025 ordnade den parlamentariska församlingen tillsammans med ODIHR ett webbseminarium om parlamentens roll i genomförandet av handlingsplanen från Peking 1995. Kauma betonade i sitt öppningsanförande parlamentens skyldighet att aktivt och multivektoralt, det vill säga i flera olika riktningar, främja jämställdheten mellan könen och förhindra spridning av desinformation och bakåtsträvande ideologier som ökar ojämlikheten.

I slutet av januari talade Kauma i OSSE:s ständiga råd i Wien, och framhöll att samarbetet mellan OSSE:s ordförandeland och den parlamentariska församlingen är av stor betydelse för att främja organisationens mål. OSSE måste försvara den regelbaserade världsordningen, framför allt nu när de internationella organisationernas funktionsförmåga ifrågasätts på många håll i världen. Kauma påpekade att Finlands ordförandeskap i såväl OSSE som OSSE:s parlamentariska församling är en unik möjlighet att uppnå betydande resultat.

I början av februari besökte Kauma Ankara. Syftet med resan var att planera den parlamentariska församlingens höstmöte och diskutera vissa utmaningar i OSSE-området som berör Turkiet. Kauma hade bilaterala möten på talmansnivå, utskottsnivå och ministernivå. I Ankara träffade Kauma också ordföranden för Turkiets OSSE-delegation. Diskussionerna tog särskilt fasta på Rysslands anfallskrig mot Ukraina och oron över att fredsförhandlingar förs utan Ukraina. Vidare låg fokus på situationen i Mellanöstern och Sydkaukasien samt Syriens nya regim och Turkiets åtgärder för att hjälpa syriska flyktingar i landet.

OSSE:s årliga konferens mot antisemitism hölls i Helsingfors den 10 februari 2025. Kauma lade i sitt anförande vikt vid tidpunkten för konferensen, eftersom det bara några dagar tidigare hade gått 80 år sedan koncentrationslägret Auschwitz befriades. Kauma framhöll att antisemitismen har ökat oroväckande efter Hamas terrorattacker, också i de OSSE-länder där antisemitiska rörelser traditionellt har haft svagt fotfäste. Kauma betonade dock att man i ljuset av händelserna i Gaza måste kunna skilja mellan rättmätig kritik av människorättsbrott och antisemitisk retorik. Den parlamentariska församlingen har förbundit sig till arbetet mot antisemitism.

En delegation bestående av den parlamentariska församlingens presidium och medlemmarna i stödgruppen för Ukraina besökte Kiev under ledning av Kauma den 12–13 februari 2025. Vid ett möte i Ukrainas parlament försäkrade presidiet att organisationen stöder Ukrainas suveränitet, demokrati och resiliens. På programmet stod också fältbesök i Butja och Irpin.

I mars gjorde presidiet under ledning av Kauma ett fältbesök i Israel och på Västbanken. Presidiets delegation träffade talman Amir Ohana vid israeliska knesset, biträdande utrikesminister Sharren Haskel samt israeliska tjänstemän och företrädare för civilsamhället. Delegationen besökte de områden nära Gaza som attackerades av Hamas den 7 oktober 2023 och de samhällen i norra Israel som evakuerades till följd av Hizbollahs raketattacker. Under diskussionerna framhövdes det fortsatta lidandet för civila i konfliktområdet och behovet av konkreta åtgärder för att främja säkerheten för invånarna. I Ramallah träffade delegationen det palestinska nationalrådets vice talman Musa Hadid, vice utrikesminister Varsen Shaheen samt biståndsarbetare och företrädare för civilsamhället. I Jerusalem träffade presidiet också den grekisk-ortodoxa patriarken av Jerusalem, Theophilos III.

I sitt tal vid Europarådets talmanskonferens i Strasbourg den 20–21 mars 2025 framhöll Kauma att parlamenten har ansvar för att övervaka och förhindra att makten koncentreras till regeringarna på bekostnad av den parlamentariska demokratin.

Kauma deltog den 7 april 2025 i Interparlamentariska unionens (IPU:s) 150:e församling i Uzbekistan. I sitt tal betonade hon att Helsingforsprinciperna fortsatt är viktiga och aktuella. Hon konstaterade att Ryssland bryter mot dessa principer och krävde att landet ställs till svars för sina krigsförbrytelser. Kauma träffade IPU:s ordförande och generalsekreterare, ordföranden för senaten i Uzbekistans parlament, chefen för OSSE:s fältinsats i Uzbekistan Antti Karttunen samt riksdagsledamöter från Armenien, Bosnien och Hercegovina, Belarus, Georgien och Ryssland.

Den 15 maj 2025 deltog Kauma i en konferens i Helsingfors som Europarådets parlamentariska församling ordnade. Temat för konferensen var de ukrainska barn som Ryssland fört bort. Kauma underströk i sitt anförande att OSSE:s parlamentariska församling stöder arbetet för att tillgodose barnens rättigheter oberoende av kriget. Hon inskräppte att Rysslands illegala bortförande av ukrainska barn måste fördömas och att det internationella samfundet gemensamt måste kräva att barnen återbördas till Ukraina.

I slutet av maj reste en delegation från församlingens arbetsgrupp för bekämpande av terrorism till Förenta staterna tillsammans med ordförande Kauma. Delegationen besökte Washington DC och New York för att bekanta sig med Förenta staternas arbete mot terrorism. I huvudstaden Washington förde man tillsammans med medlemmar i Förenta staternas kongress, underrättelsemyndigheter och brottsbekämpande myndigheter samt sakkunniga en diskussion om aktuella fenomen med anknytning till terrorism och om internationellt samarbete för att förhindra våldsbejakande extremism. I New York träffade delegationen chefen för FN:s kommitté mot terrorism, Vladimir Voronkov. Diskussionen tog särskild fokus på det instabila världspolitiska läget, som ytterligare gynnar spridningen av terrorism. Efter mötet undertecknade Kauma och Voronkov ett samförståndsavtal om att samarbetet mellan OSSE:s arbetsgrupp och FN:s kommitté fortsätter också följande år. Kauma träffade Philémon Yang, ordförande för FN:s generalförsamling, och Kayoko Gotoh, chef för enheten för Europa och Centralasien vid FN:s politiska avdelning. Med Yang diskuterade Kauma bland annat användningen av sociala medier för terroristiska ändamål och de sociala medieplattformarnas ansvar för att bekämpa detta. I diskussionen med Gotoh låg fokus i sin tur på Ukraina.

Den 4 juni 2025 talade Kauma vid ett seminarium i Rom om arbetet mot organiserad brottslighet inom OSSE-området. Kauma framhöll i sitt öppningsanförande att organiserad brottslighet, terrorism och korruption är säkerhetshot som är kopplade till varandra och som har gränsöverskridande konsekvenser. Församlingen bör utveckla gemensam praxis för att förebygga dessa hot.

Den 13 juni var Kauma i Oslo för att delta i seminariet *Security and Co-operation in a Europe at War – The 50th Anniversary of the Helsinki Final Act*. Kauma avslutade seminariet med att lyfta fram den utmanande situationen i OSSE-området, i synnerhet när Rysslands anfallskrig i Ukraina fortsätter. Hon påminde om OSSE:s exceptionella roll som plattform för dialog också mellan länder som står långt från varandra. Hon konstaterade också att församlingen uppfyller en viktig funktion, eftersom den erbjuder en plattform dels för dialog och diplomati mellan parlamenten, dels för konkreta åtgärder för att trygga demokratin.

## 4. Multilateralismen står vid ett vägsenk

När Finland år 2021 valdes till ordförande för OSSE 2025 såg världen ganska annorlunda ut än i dag. Trots förebudet hade Ryssland ännu inte inlett sitt illegala anfallskrig mot Ukraina, och ingen visste då att Förenta staternas förhållningssätt till befintliga internationella strukturer och multilateralismen skulle förändras. Invigningen av Finlands ordförandeskap präglades av en nostalgisk men förväntansfull stämning. Det fanns förhoppningar om att jubileumsåret skulle blåsa nytt liv i Helsingforslutaktens anda och påminna om att det multilaterala samarbetet, trots sina brister, i flera årtionden har utgjort en garant för stabilitet och fred.

De styrande prioriteringarna under Finlands ordförandeskap var att respektera OSSE:s principer och åtaganden, möta aktuella utmaningar och stärka OSSE inför framtiden. Fokus låg på Helsingforsprinciperna, som fyller 50 år och som för närvarande utsätts för tryck från många håll. Principerna gäller emellertid fortfarande och utgör ett rättesnöre för hur man ska förhålla sig till dagens kriser. Dessutom låg fokus på att stödja Ukraina och reagera på förändringarna i säkerhetsarkitekturen. Nya utmaningar, såsom hybridkrigföring och urholkningen av demokratin, har omfattande konsekvenser för säkerheten och stabiliteten. Finlands mål under ordförandeskapsåret var också att ge OSSE:s verktyg mera synlighet och förbättra deras

tillgänglighet. Finlands delegation stödde ordförandeskapet och önskade så konkreta åtgärder som möjligt för att lyfta fram OSSE:s betydelse och genomslag. Delegationen lägger vikt vid samarbetet mellan regeringssidan och den parlamentariska sidan och efterlyste därför ordförandelandets insatser för att stärka detta samarbete.

Till följd av det rådande svaga förtroendet för det multilaterala samarbetet och organisationer som OSSE präglades dock jubileumsåret närmast av återblickar på det förgångna. Avsaknaden av multilateralt samarbete leder till ökad makt hos ett fåtal starka nationer. Världen blir alltmer transaktionell. Det innebär att relationerna i första hand bygger på tjänster och gentjänster och i minskande grad på förtroende och samarbete. Stora utmaningar som hotar säkerheten, såsom klimatförändringen, kan likväl inte lösas genom transaktioner utan det behövs gemensamma åtaganden och samarbete. Nationella intressen måste skyddas, men historien visar att risken för konflikter ökar när olika nationella intressen går isär. Multipolariteten kan därför utgöra ett hot mot säkerheten särskilt för små länder.

Maktpolitiken utmanar den regelbaserade världsordningen, som kan stå inför stora förändringar. Internationella avtal gäller fortfarande, men allt fler stater följer dem selektivt och tolkar dem enligt eget behov. Eftersom det inte finns någon världspolis leder underlåtenhet att följa regler sällan till konsekvenser för de stora aktörerna. Det betyder inte att den regelbaserade världsordningen förlorar sin betydelse helt och hållet, men det innebär nya utmaningar för det internationella samarbetet och säkerställandet av den övergripande säkerheten. OSSE:s roll och betydelse i detta nya världsläge har diskuterats och rentav ifrågasatts. Det har dock inte förts fram några andra alternativ och ingen har varit beredd att begrava organisationen, eftersom dess olika verktyg är fungerande och nödvändiga även i fortsättningen.

Huvudevenemanget under Finlands ordförandeskap var konferensen Helsinki+50 i Helsingfors den 31 juli 2025. Målet för konferensen var att främja de deltagande staternas engagemang för OSSE:s principer. Konferensen präglades av ett starkt civilt deltagande, eftersom civilsamhället har en viktig roll i att främja säkerheten. Civilsamhällets utrymme har inskränkts i flera medlemsländer under det gångna året, och i synnerhet den snabba demokratiska tillbakagången i Georgien har ofta tagits upp i församlingens diskussioner och texter. Samtidigt som multilateralismen utmanas håller också samhällets mångstämmighet på att avta. Det utgör ett hot mot friheten, stabiliteten och säkerheten.

OSSE:s ministermöte hölls i Wien i december 2025. Att Förenta staternas och Rysslands utrikesministrar uteblev innebar ett märkbart bortfall. Ett viktigt beslut vid mötet var att Minskprocessen avslutades på begäran av Armenien och Azerbajdzjan och med stöd av Förenta staterna. Fältinsatserna förlängdes med 12 månader, förutom insatsen i Moldavien som förlängdes med 6 månader. Ministermötet nådde ingen konsensus om ordförandeskapet 2027, vilket försvårar arbetet inom den så kallade ordförandeskapstrion (som består av organisationens föregående, nuvarande och kommande ordförande). Dessutom presenterades initiativ till en övergripande reform och modernisering och ökning av OSSE:s budget. Det sätter press på det schweiziska ordförandeskapet 2026. Inrättandet av Helsinki +50-fonden kan därför anses vara en av framgångarna under Finlands ordförandeskap, eftersom fonden är ett sätt att samla de deltagande staternas frivilliga bidrag och därigenom finansiera olika funktioner.

Också den parlamentariska församlingen tvingas prioritera sin verksamhet till följd av det svåra budgetläget. Trycket på att utvidga verksamheten är stort, men resurserna är begränsade. Församlingen har dock förblivit beslutsmässig och kunnat godkänna budgeten. Världsländerna för kommande möten och sessioner under 2026 har också fastställts. Det svaga läget för den multilaterala internationella politiken gör sig gällande också i församlingen och har framhävts ytterligare under året.

## 4.1. Vintermötet i Wien

OSSE:s parlamentariska församling samlades till vintermöte i Wien den 20–21 februari 2025. I mötet deltog den finländska OSSE-delegationens ordinarie medlemmar Ville Kaunisto (ordförande), Vilhelm Junnila (vice ordförande), Mika Lintilä, Jenna Simula och Ville Skinnari.

Kauma betonade i mötets öppningstal vikten av principerna i Helsingforslutakten. Dessa grundläggande principer hotas förutom av Rysslands anfallskrig också av nya utmaningar, såsom hybridpåverkan, attacker mot kritisk infrastruktur, instrumentalisering av migranter och desinformation som försvagar demokratin. Vid mötets öppnande talade förutom Kauma också Österrikes talman Walter Rosenkrantz och OSSE:s nya generalsekreterare Feridun Sinirlioğlu. Sinirlioğlu betonade att OSSE:s principer gäller i lika hög grad i dag som för 50 år sedan. OSSE har överlevt krig tidigare och kommer att göra det också i fortsättningen. Finlands anförande i egenskap av ordförandeland hölls av OSSE-ambassadör Vesa Häkkinen. Han berättade om Finlands ordförandeskapsprogram och underströk att endast Ukraina kan förhandla om Ukraina och endast Europa kan förhandla om Europa. Helsingforsprinciperna gäller fortfarande, men OSSE måste vara beredd på att säkerhetsläget kan förändras snabbt. Häkkinen besvarade också parlamentariskernas frågor om till exempel skydd mot hybridpåverkan, multilateralismens tillstånd och Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Ville Skinnari uttryckte i sin fråga oro över iakttagandet av Helsingforsprinciperna och undrade hur man i detta världsläge kan skapa en koalition av förtroende på samma sätt som i Helsingfors för 50 år sedan. Dessutom lyftes det fram att tre ukrainska OSSE-tjänstemän fortfarande sitter fängslade av Ryssland i Donbas.

### 4.1.1. Utskotten tog fokus på OSSE-områdets utmaningar

Vid vintermötet inleds arbetet med att bereda rapporter för församlingens tre utskott. Många sakkunniga hörs därför i samband med utskottens möten.

Politiska utskottet konstaterade att församlingens samarbete med regeringssidan har förbättrats. De institutionella problemen och budgeten medför dock fortfarande utmaningar. Endast Ukraina kan fatta beslut om Ukrainas framtid. Ett fredsavtal måste bygga på rättvisa och hållbarhet. Tyska Tobias Winkler, som ansvarar för utskottets rapport, konstaterade att Helsingforsandan just nu befinner sig i eldlinjen. OSSE, som bygger på dialog, tvingas verka i en omvärld som präglas av många olika hot och risker, såsom kärnvapenhot, valpåverkan i Moldavien, fuskval i Belarus och angrepp mot dissidenter. Också situationen i Sydkaukasien är bräcklig och utvecklingen i Georgien oroväckande. En positiv nyhet från Centralasien är att man har hittat en lösning på gränssituationen mellan Kirgizistan och Tadzjikistan. President Trumps uttalanden om Kanada och Danmark väcker oro med tanke på den regelbaserade världsordningen.

I sakkunnigyttrandena lyftes särskilt fram hur ny teknik, såsom artificiell intelligens, påverkar den övergripande säkerheten och stabiliteten. Ny vapentechnik och teknisk utveckling som påverkar det fria samhället kräver uppmärksamhet och ingripanden genom lagstiftning och andra åtgärder. Ett särskilt tema för utskottet var kärnsäkerhet och skydd av kritisk infrastruktur. Kärnsäkerhetsexpert Tibor Tóth konstaterade att det i dag finns 20 000 fler kärnstridsspetsar i världen än under andra världskriget, vilket innebär enorma risker. Riskerna lyftes fram i flera inlägg, och temat väckte diskussion också bland Mongoliets, Belarus och Kirgizistans delegationer, som sällan yttrar sig. En ledamot för demokratiska partiet i Förenta staterna höll ett starkt anförande där han lovade att landet skulle fortsätta kämpa för Ukraina och försvara ett fritt Europa. Vice ordförande Junnila betonade i sitt anförande att man i stället för att framföra anklagelser bör fokusera på samarbete.

Temat för utskottet för ekonomi, vetenskap, teknologi och miljö var sambandet mellan klimatförändringen, migration och säkerhet. Särskild vikt måste fästas vid möjligheterna att hantera dessa utmaningar genom artificiell intelligens. Rapportör Paula Cardoso (Portugal) konstaterade att rapporten framför allt

kommer att ta fasta på klimatförändringens konsekvenser för migrationen, energisäkerhet, ekonomisk utveckling och stödet för återuppbyggnaden av Ukraina. Ekonomisk frihet och socialt ansvar måste samordnas för att garantera ekonomisk stabilitet och tillväxt. Sakkunniga tog i sina yttranden fasta på betydelsen av OSSE:s verksamhet för att utrota korrupktion och behovet av samarbete för att ingripa i de säkerhetsrisker som klimatförändringen medför. Klimatflyktingskap kan som begrepp ge fel konnotationer. Fenomenet bör ses som ett sätt att anpassa sig och öka kriställigheten när klimatet förändras. Migration bör vara en fråga som ingår i OSSE-ländernas klimatpolitik. Det behövs tydliga definitioner och åtgärder samt internationellt samarbete.

Utskottet för demokrati, mänskliga rättigheter och humanitära frågor uttryckte oro över att civilsamhällets utrymme inskränks och att angreppen mot yttrandefriheten och mötesfriheten har ökat. Också mediernas utrymme har begränsats. När världen upplever demokratisk tillbakagång och ökade konflikter och motsättningar blir det allt viktigare att försvara OSSE:s slutakt. Särskilt oroväckande är situationen för de bortförda ukrainska barnen. Rapportör Carina Ödebrink påminde om att kriget i Ukraina är den största krisen i OSSE-området och att oron för att ukrainska barn och kvinnor utsätts för brott och utnyttjande är mycket stor. Det är också viktigt att ingripa i den humanitära situationen i Gaza. Församlingen måste också fördöma angrepp på politiska dissidenter och det civila samhället samt åtgärder som begränsar deras verksamhet. De mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna måste försvaras. Utskottets särskilda tema var hur ny teknik och sociala medier påverkar politiska val. I sakkunnigytrandena efterlystes internationellt samarbete för att skydda valen mot hybridpåverkan och desinformation samt regler för etisk användning av artificiell intelligens. Finlands ordförandeprioriteringar – *resilience, respect, response, preparedness* – fick stöd eftersom de bidrar till att skydda demokratin mot angrepp.

Vid mötet talade också den ryska oppositionsaktivisten och tidigare politiska fången Vladimir Kara-Murza, som frigavs i augusti 2024. Han ansåg att trycket från det internationella samfundet och den kontakt som hölls med fångarna i hög grad påverkade frigivningen. Alla ryssar stöder inte Putins regim. Kara-Murza uttryckte oro över att antalet politiska fångar ökar och påpekade att en förutsättning för ett eventuellt eldupphör är att de bortförda ukrainska barnen återbördas och politiska fångar frigives.

Under den allmänna debatten behandlades situationen i Georgien, betydelsen av Ukrainas deltagande i fredsförhandlingarna och vikten av att skydda demokratin mot hybridpåverkan. Ordförande Kaunisto efterlyste åtgärder för att stärka OSSE:s framtid och konstaterade att om organisationen själv inte agerar så gör någon annan det. Han betonade att försvaret av Ukraina är en gemensam fråga och påpekade att erfarenheterna har visat att eftergifter endast leder till större lidande. Kaunisto hänvisade till uttalanden om val i Ukraina och påminde om att Ukraina är en parlamentarisk demokrati som följer sina egna lagar. Kaunisto påpekade att Storbritannien inte heller höll val under andra världskriget och att prioritetsordningen för Ukrainas del är fred först, sedan val.

#### 4.1.2. Stödet till Ukraina

Stödet till Ukraina är fortfarande starkt, men frågan är inte lika framträdande vid församlingens möten som under anfallskrigets första år. Förenta staternas helomvändning i utrikespolitiken syns också inom OSSE. Ukrainas delegation bad om ett separat möte med NB8-länderna i samband med vintermötet i Wien. I mötet, som hölls på Danmarks ambassad, deltog ordförandena eller vice ordförandena för delegationerna från alla NB8-länder samt den ukrainska delegationens ordförande Mykyta Poturajev och medlemmen Oleksandra Ustinova. De ukrainska representanterna konstaterade att Ukrainas krafter börjar ta slut och att det behövs mer vapen. De betonade att NB8-länderna tillsammans med Storbritannien, Kanada och Polen är starka stödländer. Förhandlingarna om ett mineralavtal mellan Förenta staterna och Ukraina lyftes också fram. Poturajev och Ustinova påminde om att grundlagen inte tillåter val under krigstid och konstaterade att besluten om att avsluta krig och godkänna fördrag fattas i parlamentet. Företrädarna för NB8-länderna uttryckte sitt starka stöd för Ukraina och efterlyste konkreta förslag på hur Ukraina bäst kan stödjas i denna

situation. Ett viktigt sätt är att hålla Ukraina på agendan i alla diskussioner, också med Förenta staterna, så att också länderna i Sydeuropa skulle ta ett större ansvar för att stödja Ukraina och stärka Nato. All slags vapenhjälp behövs fortfarande.

## 4.2. Sommarsessionen i Porto

OSSE:s parlamentariska församlings 32: a årliga session hölls i Porto, Portugal 29 juni–3 juli 2025. Temat för sessionen var 50-årsjubileet av Helsingforslutakten och hur man kan svara på den nya verkligheten inom OSSE. Till jubileumsårets ära erinrade sig många vad OSSE har åstadkommit och betytt under dess 50-åriga tillvaro. Portugals president Marcelo Rebelo de Sousa påminde i sitt tal under öppningssessionen om den portugisiska revolutionen 1975 och om hur Helsingforskonferensen bidrog positivt till den demokratiska utvecklingen i landet. Också Rysslands anfallskrig mot Ukraina fick mycket utrymme i debatten. Likaså diskuterades OSSE:s framtid.

Församlingens ordförande Pia Kauma ledde ordet vid sommarsessionen för sista gången. Närvarande från Finlands delegation var delegationens ordförande Ville Kaunisto, vice ordförande Vilhelm Junnila samt medlemmarna Mika Lintilä, Jenna Simula och Ville Skinnari. I sessionen deltog sammanlagt 225 parlamentariker från OSSE:s 57 deltagande stater. Ryssland har meddelat att landet inte deltar i församlingens verksamhet, så landet hade därmed inte någon delegation närvarande.

Vid öppningssessionen behandlades fyra förslag till tilläggsärenden. Utifrån dessa fogades resolutioner till Portodeklarationen, som antogs på sessionens avslutningsdag. Under sessionen behandlades också tilläggsärendet ”The Helsinki Process Fifty Years On”, som utarbetats av Pia Kauma och visar ett starkt stöd för OSSE:s principer samt efterlyser åtgärder för att reformera OSSE:s säkerhetssystem så att det motsvarar dagens utmaningar. Dessutom bör OSSE stärka tillsynen över fullgörandet av medlemsåtagandena och sträva efter att begränsa kravet på konsensus i beslut som har allvarliga säkerhetseffekter.

Vid ständiga utskottets möte under den första dagen godkändes församlingens budget. Rysslands beslut att inte betala sina medlemsavgifter påverkar församlingens budget, så målet har varit att öka de frivilliga medlemsavgifterna från de deltagande stater som betalar mindre än 10 000 euro om året. Den godkända budgeten, nominellt en nolltillväxtbudget, kan påverka församlingens verksamhet. I synnerhet väckte de eventuella begränsningarna av valobservationer oro bland ledamöterna.

Under den sista sessionsdagen höll ambassadör Jouni Laaksonen i egenskap av representant för OSSE:s ordförandeland Finland ett anförande där han betonade OSSE:s orubbliga stöd till Ukraina och med särskild oro tog upp situationen för de bortförda ukrainska barnen. Utrikesminister Valtonen hade då nyligen besökt Ukraina. Laaksonen upprepade prioriteringarna under Finlands ordförandeskap och berättade om utfallet för Finlands agenda under det första halvåret. På initiativ av Finland håller man på att inrätta en särskild fond, Helsinki+50, för att finansiera olika OSSE-projekt.

I den avslutande plenarsessionen valdes en ny ordförande för församlingen, för första gången för två år. Pere Joan Pons Sampietro från Spanien vann över motkandidaten Mark Pritchard, Storbritannien, med rösterna 107 mot 97. Till nya vice ordförande valdes Eugenio Zoffili (Italien), Lucie Potůčková (Tjeckien), Gábor Hajdu (Rumänien) och Irene Charalambides (Cypern). Pons Sampietro betonade i sitt tacktal enigheten i stödet till Ukraina och uppmanade ledamöterna att utnyttja församlingen för att bygga upp en dialog. I sitt avskedstal till församlingen betonade Kauma organisationens resultat och vikten av att församlingen fortsatt prioriterar Rysslands anfallskrig och återuppbyggnaden av Ukraina, men också fokuserar på att utveckla församlingens verksamhet. Kauma är hedersordförande för församlingen under de följande två åren. Dessutom utsåg den nya ordföranden Kauma till sin särskilda representant för fredsmedling och valobservation.

#### 4.2.1. Upprop för en regelbaserad världsordning

Den parlamentariska församlingens viktigaste uppgift är att som avslutning på sommarsessionen godkänna en deklaration. Deklarationen består av resolutioner från de tre fackutskotten och en rad resolutioner som bygger på medlemmarnas förslag till tilläggsärenden. Rysslands anfallskrig och stödet till Ukraina stod åter i centrum för deklarationen.

Resolutionen från utskottet för politik och säkerhet påminner om att suveränitet, territoriell integritet, avstående från våld och fredlig konfliktlösning är grundläggande principer för organisationen och den internationella regelbaserade ordningen. Rysslands anfallskrig mot Ukraina fördöms som en allvarlig kränkning av internationella åtaganden och regler. Särskilt förkastliga är attackerna mot barn, civila och kritisk infrastruktur, och samtidigt framhålls att Ryssland måste ställas till svars. Ukraina måste kunna delta i förhandlingarna om sin framtid. Den negativa demokratiska utvecklingen i Georgien är oroväckande, och landets myndigheter uppmanas att inleda en bred och inkluderande politisk process som bygger på demokratiska principer. Hamas terrorattack mot Israel fördöms. Samtidigt fördöms alla försök till territoriella förändringar i Gaza och på Västbanken som kan leda till etnisk rensning av palestinier. Församlingen stöder bildandet av en stabil, enhetlig och representativ regering i Syrien och uppmanar parterna att upphöra med fientligheterna. Dessutom betonas vikten av att bekämpa organiserad brottslighet och konstateras att hybridattacker hotar samhällets resiliens och stabilitet.

De tilläggsärenden som politiska utskottet behandlade gällde erkännande av den palestinska staten, radikaliseringen av unga, bekämpning av terrorism och situationen i Moldavien. Dessutom behandlade utskottet ett förslag till tilläggsärende som utarbetats av Finlands OSSE-delegation och lagts fram av ordförande Kaunisto ”Maritime Security: An Integral Part of the OSCE’s Comprehensive Security”. I förslaget, som fick brett stöd, uttrycks oro över de ökande hoten och mobiliseringen i havsområdena samt fördöms den senaste tidens skadegörelse på kritisk infrastruktur. Förslaget till tilläggsärende efterlyser efterlevnad av internationella regler och betonar även miljörisiker. Dessutom uppmanas församlingen att inrätta en särskild representant för säkerhet till sjöss.

Utskottet för ekonomi, vetenskap, teknologi och miljö lyfte i sin resolution fram att Rysslands anfallskrig i Ukraina har allvarliga socioekonomiska och miljömässiga konsekvenser. Återuppbyggnaden av Ukraina kräver omfattande internationellt samarbete för att reparera infrastrukturen och stimulera ekonomin. Samtidigt måste Ukrainas integration i Europa stödjas på landets egna villkor. De frysta ryska tillgångarna måste kunna användas för återuppbyggnaden. Minskad korruption och god förvaltning utgör grunden för ekonomisk tillväxt och säkerhet. Utskottet betonade också vikten av att bekämpa klimatförändringen och naturförlusten och vikten av internationell finansiering och internationellt samarbete för att uppnå resultat. Klimatflyktingskapet måste hanteras med ett samlat grepp. Beroendet av fossila bränslen måste minskas genom fortsatt utveckling av alternativa energikällor. Utskottets resolution betonar dessutom betydelsen av fri och ansvarsfull global handel och stöd till tillväxtekonomier för att uppnå hållbar ekonomisk tillväxt. Organisationen måste arbeta aktivt för att stävja klimatförändringen och dessutom överväga lösningar på utmaningarna inom migration, vattensäkerhet och ny teknik samt främja ansvarsfull användning av och jämlikhet i fråga om artificiell intelligens. De tilläggsärenden som utskottet tog upp gällde förändringar i åldersstrukturen, kompetensflykt, korruptionsbekämpning, klimatförändringen, organiserad brottslighet och hållbar utveckling.

I resolutionen från utskottet för demokrati, mänskliga rättigheter och humanitära frågor uttrycks särskild oro över krigens konsekvenser för de civila. Rysslands anfallskrig mot Ukraina har orsakat omfattande lidande, och särskilt förkastligt är bortförandet av ukrainska barn till Ryssland. Församlingen stöder inrättandet av en domstol för aggressionsbrott. Rapporten efterlyser internationell solidaritet med krigsoffren. Angripna bör ställas till svars för sina handlingar och för det lidande de orsakar. Rapporten lyfter också fram det krympande utrymmet för det civila samhället och fångslandet av journalister. Utvecklingen i

Georgien är oroväckande, liksom Förenta staternas beslut att minska sitt utvecklingsbistånd. Också försvaret av OSSE:s grundläggande värderingar, såsom demokrati, rättsstaten och mänskliga rättigheter, har blivit allt viktigare. I den öppna debatten konstaterades det att det ökande antalet politiska fångar vittnar om en demokratisk kris. Jämställdhet, yttrandefrihet, minoriteter och invandrare måste försvaras. De tilläggsärenden som utskottet diskuterade gällde jämställdhet och kvinnors rättigheter, valens betydelse, kampen mot desinformation, förhindrande av människohandel med barn och situationen i Georgien.

Sommarsessionen avslutades med att Portodeklarationen antogs. Deklarationen finns att läsa på adressen <https://www.oscepa.org/en/documents/annual-sessions/2025-porto/declaration-31/5313-porto-declaration-eng/file>.

#### 4.2.2. Stärkt resiliens för att bekämpa informationspåverkan

Under sessionen i Porto arrangerade Finlands delegation tillsammans med Ukrainas och Sveriges delegationer ett sidoevenemang om temat ”Countering Propaganda, Misinformation, Disinformation and Interference in Internal Affairs of OSCE Participating States”. Temat stämde väl in med prioriteringarna under Finlands ordförandeskap i OSSE. Ordförande Kaunisto betonade i sitt öppningsanförande att medan drönarna orsakar synlig förstörelse, sker attackerna mot demokratin utan att vi märker det. Syftet med desinformation är att splittra, inte att förena. Det har lett till att våra friheter är hotade. Stärkt resiliens skyddar mot dessa hot. Vid evenemanget talade flera experter om de nya utmaningarna. De lyfte bland annat fram exempel på hur internet, sociala medier och motsättningar används för att skapa klyftor mellan människor. Den snabba utvecklingen av artificiell intelligens kommer att göra dessa metoder ännu effektivare. Staterna måste satsa på mediekompetens för att stärka det kritiska tänkandet och det samhälleliga förtroendet, fastställa tydliga regler för sociala medier och innehållsproducenter, investera i underrättsystem och motverka auktoritära tankegångar. Situationen för de unga väcker särskild oro, eftersom de använder sociala medier och AI mest, samtidigt som de kanske inte har full förståelse för farorna med dem.

Människorättsutskottets rapportör Carina Ödebrink och ODIHR:s direktör Maria Telalian ordnade i Porto sidoevenemanget ”Digitalization of Election Campaigns: The Role of OSCE PA Observers”, där svårigheterna att övervaka val behandlades i och med att digitala valkampanjer blivit allt vanligare. Under de senaste två decennierna har valkampanjerna i allt högre grad flyttat över till webben och plattformarna för sociala medier. Eftersom uppskattningsvis 65 procent av världens människor redan är aktiva användare av sociala medier, kan man inte överskatta de digitala kampanjernas och den digitala interaktionens samt desinformationens roll. Användningen av sociala medier gör det möjligt för kandidaterna att kommunicera direkt med väljarna och ignorera de traditionella medierna, som tidigare haft rollen som en slags portvakt. Under debatten uttrycktes dock oro över att digitala kampanjer också möjliggör personangrepp, hatretorik och valpåverkan som styrs från andra länder. I valobservationsuppdragen bör man därför sträva efter att utveckla kontrollen av webbkampanjerna, och där har samarbetet med företagen en nyckelroll.

#### 4.2.3. Helsingforslutakten 50 år

Jubileumsåret för OSSE och Helsingforslutakten fick god synlighet under sommarsessionen i Porto. Finlands utrikesministerium tillhandahöll värdlandet Portugal ett omfattande bildmaterial från Helsingforskonferensen 1975. Materialet sammanställdes i en utställning under sessionen. Finlands OSSE-delegation ville uppmärksamma OSSE:s jubileumsår med ett evenemang som fokuserade på dokumentärfilmen ”The Helsinki Effect” från 2025. Finland höll en visning för mötesdeltagarna och lyckades få in punkten i det officiella programmet genom att tillsammans med Portugal ordna ett gemensamt öppningsevenemang för fotoutställningen och filmen. Filmen om OSSE:s uppkomst och diplomatins betydelse har regisserats av den finländska dokumentärfilmaren Arthur Franck och väckte stort intresse vid sessionen och därefter. Filmen sågs av uppskattningsvis 60 personer i Porto. Tack vare sidoevenemanget fick Finland stor synlighet, men också filminnehållet gav församlingens deltagare ny förståelse för varför OSSE och dess principer måste värnas nu och i framtiden.

### 4.3. Höstmötet i Istanbul

OSSE:s parlamentariska församling höll sitt årliga höstmöte i Istanbul 17–19 november. OSSE:s generalsekreterare Feridun Sinirlioğlu, som talade vid öppningssessionen, reflekterade över mötets tema ”The OSCE at 50: Revitalizing Multilateralism through Dialogue and Co-operation” och lyfte dessutom fram tre särskilda teman. För det första kritiserade han att OSSE inte har tillräckligt mandat att agera i kriser. Det kunde korrigeras genom att OSSE upprättar ett grundfördrag och att organisationen ansöker om status som juridisk person. Han nämnde också OSSE:s tre ukrainska arbetstagare som häktats av Ryssland och konstaterade att han gör allt för att de ska frigges. För det andra sammanfattade han organisationens förnyelsebehov på följande sätt: den hårda säkerheten kräver dialog, inte monolog. Rustningskontrollen måste återinföras på agendan, eftersom OSSE har unik kompetens och unika verktyg. OSSE har ett starkt mandat att hantera konflikter och är bra på detta. Valövervakningen får inte försvagas, utan måste värnas. Cybersäkerhet, gränskontroll och människohandel måste tas upp som teman i ett samarbetsbaserat säkerhetstänkande. Också migrationen är ett viktigt tema. För det tredje behandlade generalsekreteraren organisationens framtid och anser att man bör tänka stort igen, på samma sätt som när ett existentiellt hot ledde till att OSSE bildades. När kriget i Ukraina upphör behövs OSSE för att bidra till att freden och fredsavtalet håller. Samtidigt bör OSSE motverka kapprustning. Dessutom måste man diskutera hur den nya säkerhetsarkitekturen kan se ut.

Talmannen i Turkiets nationalförsamling Numan Kurtulmuş konstaterade i sitt anförande att alla folk är jämställda och att alla stater är jämställda i sin suveränitet. Detta bör utgöra grunden för den nya internationella världsordningen. Bara så kan vi undvika framtida blodspillan. Varje bortglömt folkmord är ett återkommande folkmord. Det får inte förekomma dubbla standarder i världen. Turkiet främjar en öppen dialog för att uppnå fred i Ukraina. Det var mycket nära att kriget slutade redan 2022, men alla ville inte det. Kriget i Ukraina håller på att utvecklas till ett krig mellan öst och väst. Talmannen talade också om palestiniernas lidande och uppmanade till ett slut på folkmordet.

Också ständiga utskottet sammanträdde under höstmötet. Utskottet diskuterade bland annat ordförande Pons Sampietros handlingsplan. En utmaning för församlingens verksamhet är att resurserna inte räcker till för allt som ledamöterna vill göra. Det innebär att vissa verksamheter måste prioriteras. Majoriteten i ständiga utskottet beslutade därför att inte stödja ordförandens förslag om att inrätta en arbetsgrupp för Mellanöstern.

#### 4.3.1. Stärkt dialog, rättvis världshandel och mänsklighet

Den första sessionen, som fokuserade på att stärka dialogen, fredsmedling och förtroende, öppnades av hedersordförande Pia Kauma. Dessutom talade Çağrı Erhan, rådgivare till Turkiets president, Helga Maria Schmid, direktör för Europeiska fredsinstitutet och David Harland, direktör för Centre for Humanitarian Dialogue. Under diskussionen uttrycktes en stark oro över multilateralismens misslyckande. Reglerna är till för att följas, men kapprustningen har nu fått företräde framför dialogen. Kortfristiga avtal är inte hållbara, särskilt inte om inte alla förbinder sig till dem. Det finns ingen kompromissvilja, och de sociala medierna stärker polariseringen. För att hitta lösningar krävs det att staterna och diplomaterna har trygga rum där de kan utveckla en enhetlig vision för säkerhetsarkitekturen, utan att glömma andra aktörer, såsom den privata sektorn. I detta läge krävs strategiskt tålamod av OSSE. Delegationens ordförande Kaunisto lyfte i sitt anförande fram vikten av dialog. Det finländska samhället genomsyras av principen om övergripande säkerhet. Konceptet har fått internationell uppmärksamhet och Finland delar gärna med sig av sina erfarenheter också i fortsättningen. Men ytterst är det dialog och förtroende som utgör styrkan i vårt samhälle. Kaunisto konstaterade att dessa element är nödvändiga också för en hållbar fred i och utanför Europa.

Församlingens vice ordförande Gudrun Kugler (Österrike) öppnade den andra sessionen om rättvis och hållbar världshandel. Kugler betonade vikten av regelbaserad internationell handel. Andra talare var

professor Mustafa Ege Yazgan från Bilgiuniversitetet i Istanbul, John Drummond från OECD och Bakyt Džjüsüpov från OSSE:s kontor för samordning av ekonomi- och miljöfrågor. Talarna uttryckte oro över att Kina och Förenta staterna dominerar marknaden och att samarbetsförmågan har försvagats. Det krävs flexibla och hållbara produktionskedjor för att främja en rättvisare och hållbarare handel. Riskerna med centraliserade produktionskedjor är nu allmänt kända. Dessutom måste man hitta metoder för att med hjälp av artificiell intelligens förbättra produktiviteten och anslutbarheten. Också det internationella samarbetet inom skattefrågor måste utvecklas. En rättvis världshandel kan främja säkerheten och en hållbar utveckling.

Den tredje sessionen lade fokus på det mänskliga perspektivet. Vice ordförande Luis Graça (Portugal) konstaterade i sitt öppningsanförande att genuin säkerhet utgår från människorna. Andra talare var Sarah Muscroft från FN:s kontor för samordning av humanitära frågor (OCHA), Paolo Marchi, Unicefs representant i Turkiet, och professor Şebnem Akçapar från universitetet i Ankara. FN-organisationerna berättade om sina insatser för att underlätta den humanitära situationen i konflikter och om vikten av att samordna biståndet. Migrationen måste tas med i diskussionerna om den nya säkerhetsarkitekturen. Delegationens ersättare Inka Hopsu (gröna) uttryckte i sitt anförande sin oro över de bortförda ukrainska barnen. Dessa barn genomgår en systematisk förryskningsprocess där de med våld berövas sitt språk, sitt hem, sin familj och sin kultur. Situationen leder enligt Hopsu sannolikt till livslånga trauman. Ordförande Pons Sampietros kunde meddela att församlingen beslutat ansluta sig till den internationella koalitionen för repatriering av ukrainska barn. Församlingen vill främja internationellt samarbete för att stoppa de ryska bortförandena av barn och återbörda de bortförda barnen till Ukraina.

#### 4.3.2. Medelhavsforumet

Temat för det Medelhavsforum som hölls i samband med höstmötet var Gaza, och största delen av anförandena fokuserade på den humanitära situationen i Gaza, skyddet av civila och uppnåendet av bestående fred. För att freden ska bli bestående måste den vara rättvis, och båda sidor i kriget uppmanades till en konstruktiv dialog. De föregående årens delade meningar lyste nu med sin frånvaro. Vid mötet hördes också anföranden av OSSE:s partnerländer Algeriet och Marocko samt av en representant för palestinska nationalrådet.

## 5. Valobservation

Alla OSSE:s medlemsstater har förbundit sig till fria och rättvisa val där medborgarna har möjlighet att påverka de politiska styrkeförhållandena och genom sitt aktiva deltagande upprätthålla förtroendet för det demokratiska systemet. Syftet med valobservation är att följa hur de internationella åtagandena, till exempel Köpenhamnsdokumentet från 1990, uppfylls och att utarbeta rekommendationer för att utveckla vallagstiftningen och valpraxis. Deltagandet i valobservationsuppdrag är en av församlingens viktigaste funktioner när det gäller att stödja demokratin och medborgarförtroendet. I fråga om valobservation stöds församlingens ordförande av den särskilda representanten med ansvar för valövervakning och medling, Pia Kauma, samt av den särskilda representanten för desinformation och propaganda, Oscar Mina (San Marino).

Medlemmarna i OSSE:s parlamentariska församling deltar i valobservationsuppdrag som samordnas av OSSE:s kontor för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter (ODIHR). Insatserna genomförs på inbjudan av medlemsstaterna och ofta i samarbete med Europaparlamentet samt Europarådets och Natos parlamentariska församlingar. År 2025 deltog sammanlagt 211 församlingsmedlemmar i valobservationsuppdrag i Rumänien, Albanien, Moldavien och Kirgizistan.

Oberoende valobservation är viktig eftersom val kan utsättas för otillbörlig påverkan både inifrån och utifrån landet: den sittande makten kan till exempel ändra vallagstiftningen för att bevara sin maktställning, och aktörer utanför landet kan genom hybridoperationer försöka stödja antingen regeringen eller oppositionen. Externa aktörer kan betrakta val som en svag punkt i västerländska demokratier och försöka påverka opinionsklimatet och den politiska aktiviteten. Valpåverkan är ofta en del av ett långsiktigt strategiskt påverkansarbete. Man kunde därför föreställa sig att valobservationen behöver kompletteras med en mer heläckande och kontinuerlig bevakning av demokratins tillstånd. Förutom de välkända utmaningar som rör val, såsom oklarheter kring röstningsförfaranden och rösträkning samt röstköp, måste valobservationsinsatserna sträva efter att identifiera nya hot och metoder för valpåverkan. Regeringarna bör tillsammans med civilsamhället och internationella aktörer försöka motverka dessa försök.

Valobservatörerna rapporterade år 2025 om oroande trender, såsom att utländsk valpåverkan blivit allt vanligare och mer kraftfull, vilket syntes i ökningen av cyberangrepp och desinformationskampanjer. Valobservatörerna har i sina bedömningar också fäst uppmärksamhet vid lagändringar som försvagar demokratin genom att begränsa medborgarnas, mediernas och partiernas handlingsutrymme och därigenom befäster den sittande maktens ställning. Inte heller valprocesserna har gått fria från den ökade användningen av artificiell intelligens.

Det har blivit vanligare att använda artificiell intelligens i valkampanjer och myndighetsverksamhet, och å andra sidan också i strid med internationella åtaganden i syfte att påverka val. Utvecklingen väntas bara tillta under de kommande åren. Det är oroväckande att användningen av artificiell intelligens är ogenomskinlig och oreglerad. Med hjälp av AI kan budskap riktas med en precision utan like för att skapa tilltalande visuellt innehåll, bedöma målgruppens reaktioner och kontinuerligt omforma och anpassa budskapet. Eftersom de sociala medierna ytterligare förstärker dessa budskap blir det svårt för väljarna att få tillgång till mångsidig information om de demokratiska alternativen. Det är dock viktigt att komma ihåg att också myndigheter kan dra nytta av AI, till exempel för att analysera stora datamängder och följa den offentliga diskussionen. Dessutom bidrar AI till att demokratisera kampanjer genom att sänka kommunikationskostnaderna och omforma politiska budskap till lätt och begripligt språk.

Det viktigaste är att inse att traditionella metoder för valobservation inte nödvändigtvis längre är det bästa sättet att upptäcka valfusk. Därför har församlingen betonat att valobservationen behöver reformeras för att man också ska kunna ta itu med valpåverkan. Detta arbete befinner sig fortfarande i ett mycket tidigt skede, men ODIHR är medvetet om utmaningarna och överväger för närvarande hur situationen ska hanteras.

### 5.1. Nyval av president i Rumänien

Den första omgången av presidentvalet i november 2024 ogiltigförklarades av Rumäniens författningsdomstol på grund av ryska påverkansförsök. Beslutet väckte stor internationell uppmärksamhet och ifrågasattes också. Mot denna bakgrund föreslog församlingen att en mindre delegation skulle delta i övervakningen av Rumäniens nyval av president den 4 och 8 maj 2025. Valobservationen genomfördes i samarbete med ODIHR, och församlingen sände sju observatörer till Rumänien.

Väljarna hade genuina alternativ i valet. Valrörelsen ansågs starkt polariserad och präglades av personangrepp, identitetspolitik och hänvisningar till traditionella värderingar. Tyngdpunkten låg på kampanjer på nätet, där även oäkta aktivitet och desinformationskampanjer förekom, vilket valmyndigheterna tvingades bemöta i sin egen kommunikation.

Övervakningen av nätkampanjerna var splittrad och rapporterade överträdelser hanterades långsamt. Till den andra valomgången gick George Simion och Nicușor Dan. Den oberoende kandidaten Dan vann till slut

den andra omgången med 53,6 procent av rösterna. Valdeltagandet var 53 procent i den första omgången och 64 procent i den andra.

Landets vallagstiftning möjliggör rättvisa val, men den är alltför komplicerad och innehåller oklarheter och luckor. De vallagsreformer som genomförts de senaste åren har inte föregåtts av tillräckliga parlamentariska höranden, vilket minskar reformernas legitimitet. Valobservatörerna rapporterade att valet var väl organiserat och att valdagen förlöpte smidigt. I en del vallokaler förekom dock obehöriga personer och brister i skyddet av valhemligheten.

## 5.2. Parlamentsvalet i Albanien

Albanien höll parlamentsval den 11 maj 2025 i en mycket polariserad atmosfär. För första gången tillämpades ett blandat valsysteem och röstning utomlands. Delegationsmedlemmarna Mika Lintilä och Ville Skinnari ingick i OSSE:s observationsgrupp på omkring 80 parlamentariker.

Landets 140 parlamentsledamöter väljs genom proportionella val i tolv valkretsar. Valet vanns som väntat av det EU-vänliga socialistiska PS-partiet, lett av den sittande premiärministern Edi Rama. Det segrande partiet fick 48,67 procent av rösterna och 74 platser i parlamentet. Det konservativa PD-partiet kom tvåa med 39,43 procent av rösterna. Dessutom fick det socialdemokratiska partiet PSD 3 platser i parlamentet. Valdeltagandet var 42 procent.

Valet var välordnat och konkurrenspräglad, även om kandidaterna inte hade lika förutsättningar i valkampanjen eftersom det nya blandade systemet omfattade både slutna och öppna listor. Albanien testade dessutom ny teknik i vissa vallokaler, såsom biometrisk identifiering och elektronisk röstning. Trots vissa enskilda utmaningar var försöket lyckat, även om det i oppositionen också uttrycktes misstro mot de nya arrangemangen.

Valrörelsen var relativt lågmäld ända till slutet men präglades av stark polarisering, särskilt mellan de två största partierna och deras ledningar. Kandidaterna kunde kampanja fritt, men regeringspartiets kandidater hade fördel av att statlig förvaltning utnyttjades, bland annat genom att höga tjänstemän deltog i evenemang med implicit koppling till valkampanjen. Valobservatörerna rapporterade också om att statligt anställda pressades att stödja regeringspartiet med sina röster. Kampanjerna på sociala medier reglerades av ett gemensamt uppförandeavtal mellan partierna, men det hindrade inte vissa kandidater och grupper från att sprida manipulativt innehåll, och några tredje aktörer organiserade kampanjer som riktade sig mot oppositionen.

Valdagen förlöpte lugnt, men observatörerna noterade brister, särskilt när det gällde öppningstider för vallokalerna, kontroll av att valurnorna var tomma och skyddet av valhemligheten. Dessutom förekom påtryckningar mot väljare, trakasserier och röstköp. Röstningen från utlandet fungerade i stort som planerat, men den höga andelen ogiltigförklarade röster väckte uppmärksamhet. Mediemiljön var begränsad ända till slutet av valkampanjen, vilket berodde på bristande insyn i finansiering, koncentration av ägande, intrång i redaktionellt oberoende och själv censur. De flesta medier anses följa det styrande partiets linje.

## 5.3. Parlamentsvalet i Moldavien

Det EU-vänliga PAS-partiet vann parlamentsvalet i Moldavien den 28 september 2025 och fick 55 av parlamentets 101 platser. Det ryskvänliga partiet BEP kom på andra plats med 26 mandat. De proportionella listvalen var genuint konkurrensutsatta och gav väljarna ett tydligt val mellan politiska alternativ. Valprocessen skuggades dock av desinformationskampanjer, cyberangrepp och röstköp, åtminstone delvis styrda från Ryssland, samt otillåten finansiering av vissa kampanjer. Valdeltagandet var 52 procent. Från Finland deltog Petri Huru, Aleks Jäntti och Mika Lintilä i valobservationsuppdraget.

Valet betraktades som avgörande för landets EU-integration och hölls i ett polariserat läge där regering och opposition var oeniga om Moldaviens geopolitiska inriktning. Moldavien har varit EU-kandidatland sedan 2022. Landet inledde anslutningsförhandlingar 2023, och regeringen skrev in målsättningen i konstitutionen 2024. Rysslands angrepp mot Ukraina har lett till allvarliga säkerhets- och ekonomiska utmaningar för landet.

Inför valet utsattes Moldavien för en aldrig tidigare skådad serie cyberangrepp som syftade till att underminera landets offentliga trovärdighet genom att sprida falsk information. Inofficiella kampanjer, drivna av tvivelaktiga nätverk av sociala mediekonton, använde ibland AI-genererade videor, ”trollfabriker” och automatiserade botar för att sprida alarmistisk desinformation på sociala medier. Statens åtgärder stärktes avsevärt när myndigheterna tog i bruk ett brett spektrum av mekanismer och ett flertal ämbetsverk samarbetade för att upptäcka utländsk inblandning och desinformation.

Trots detta gick valdagen i huvudsak väl. Röstningsförfarandena fick godkänt i de flesta övervakade vallokaler och de etablerade rutinerna följdes i stora drag. Även om de flesta väljare markerade sina valsedlar i avskildhet, garanterade inte alltid vallokalernas möblering och kamerornas placering full valhemlighet. Det förekom också obehöriga personer i vallokalerna. Även de flesta processerna för rösträkning och sammanställning av resultaten fick positiva bedömningar. Flera bombhot rapporterades vid vallokaler både i Moldavien och utomlands, vilket ledde till tillfälliga avbrott i processen.

Moldaviens medielandskap är mångsidigt och mångstämmigt, men begränsas av en krympande annonsmarknad. Många valobservatörer rapporterade om samtal där man beskrev ökande intolerant retorik samt hot och trakasserier mot journalister. De flesta mediernas partiska rapportering, den begränsade undersökande och analytiska journalistiken samt den omfattande desinformationen i sociala medier försämrade i betydande grad väljarnas möjligheter att fatta välgrundade beslut.

#### 5.4. Det förtida parlamentsvalet i Kirgizistan

Kirgizistans förtida parlamentsval hölls den 30 november 2025 och genomfördes effektivt, men den restriktiva kampanjmiljön försvagade kandidaternas och väljarnas deltagande. Den senaste tidens betydande förändringar i vallagstiftningen förde med sig ett majoritetsvals system, nya valkretsindelningar och ytterligare begränsningar av kandidaters valbarhet. Detta ledde till att de politiska partiernas deltagande kollapsade: de flesta kandidater ställde upp som oberoende, eftersom endast ett politiskt parti nominerade kandidater. Delegationsmedlemmen Vilhelm Junnila deltog i valobservationsuppdraget.

De nya principerna för valkretsindelning och deras genomförande följer inte internationell god praxis. Den korta tiden mellan godkännandet av lagändringarna och valet begränsade dessutom möjligheterna till offentligt hörande, försvårade genomförandet av vissa bestämmelser och försvagade vallagens stabilitet. På grund av den korta kampanjtiden var kandidaternas möjligheter att nå väljarna begränsade, och utrymmet för offentlig debatt var fortsatt inskränkt på grund av de strikta kampanjreglerna och genomförandet av dem. Valrörelsen var överlag lågmäld och väckte endast begränsat intresse bland väljarna.

Valdagen förlöpte lugnt och valobservatörerna bedömde att röstningen gick väl i nästan alla övervakade vallokaler. Det förekom dock problem med att skydda valhemligheten, och ytterligare problem uppstod genom obehöriga personers närvaro – främst polis och tjänstemän – och av att de ibland ingrep i valnämndernas arbete. Den nya röstningstekniken rapporterades fungera, med något enstaka undantag. Däremot bedömdes rösträkning och resultatsammanställning ha fungerat bristfälligt i över en tredjedel av de övervakade vallokalerna, främst på grund av betydande procedurfel och försummelser som undergrävde processens öppenhet.

Trots att grundlagen garanterar yttrandefrihet innehåller den oskäligt omfattande och vaga grunder för att begränsa denna rättighet, vilket tillsammans med det ökade antalet åtal mot journalister har lett till en omfattande självcensur i medierna. Enligt vissa observatörer råder det oro inom civilsamhället för att deltagande i valobservation kan leda till repressalier.

# BILAGA 1 Finlands delegation i OSSE:s parlamentariska församling 1.1–31.12.2025

## ORDFÖRANDE

Ville KAUNISTO (saml)

## VICE ORDFÖRANDE

Vilhelm JUNNILA (saf)

## MEDLEMMAR

Pia KAUMA (saml)

Mika Lintilä (cent)

Jenna SIMULA (saf)

Ville SKINNARI (sd)

## ERSÄTTARE

Eeva-Johanna ELORANTA (sd)

Inka HOPSU (gröna)

Petri HURU (saf)

Jukka KOPRA (saml), t.o.m. 16.5.2025

Aleksi JÄNTTI (saml) fr.o.m. 20.5.2025

Atte KALEVA (saml)

Kimmo KILJUNEN (sd)

## SEKRETARIAT

Maria FAGERHOLM, råd för internationella ärenden, delegationens sekreterare

Ari HONKANEN, sakkunnig i internationella frågor, delegationens biträdande sekreterare

Emmi KUPIAINEN, specialsakkunnig i OSSE-frågor, t.o.m. 31.7.2025

Noora MÄKELÄINEN, sekreterare vid internationella avdelningen, delegationens assistent t.o.m. 31.8.2025

Sofia SAVONEN, sekreterare vid internationella avdelningen, delegationens assistent fr.o.m. 1.9.2025

## BILAGA 2 Deltagande stater i OSSE

Nederländerna  
Albanien  
Andorra  
Armenien  
Azerbajdzjan  
Belgien  
Bosnien och Hercegovina  
Bulgarien  
Spanien  
Georgien  
Irland  
Island  
Storbritannien  
Italien  
Österrike  
Kanada  
Kazakstan  
Kirgizistan  
Grekland  
Kroatien  
Cypern  
Lettland  
Liechtenstein  
Litauen  
Luxemburg  
Nordmakedonien  
Malta  
Moldavien  
Monaco  
Mongoliet  
Montenegro  
Norge  
Portugal  
Polen  
Heliga stolen  
Frankrike  
Rumänien  
Sverige  
Tyskland  
San Marino  
Serbien  
Slovakien  
Slovenien  
**Finland**  
Schweiz  
Tadzjikistan  
Danmark  
Tjeckien

Turkiet  
Turkmenistan  
Ukraina  
Ungern  
Uzbekistan  
Belarus  
Ryssland  
Estland  
Förenta staterna

## SAMARBETSPARTNER

Afghanistan  
Australien  
Sydkorea  
Japan  
Thailand

## MEDELHAVSOMRÅDETS SAMARBETSPARTNER

Algeriet  
Egypten  
Israel  
Jordanien  
Marocko  
Tunisien

# BILAGA 3 Församlingens och utskottens presidier samt arbetsgrupper och särskilda representanter

## Församlingens presidium

### Juli 2024–juli 2025

#### Ordförande

Pia Kauma (Finland) 2024

#### Vice ordförande

Irene Charalambides (Cypern) 2025

Mark Pritchard (Storbritannien) 2025

Pere Joan Pons Sampietro (Spanien) 2025

Mykyta Poturajev (Ukraina) 2026

Daniela De Ridder (Tyskland) 2026

Kyriakos Hadjiyianni (Cypern) 2026

Richard Hudson (Förenta staterna) 2027

Luis Graca (Portugal) 2027

Gudrun Kugler (Österrike) 2027

#### Kassaförvaltare

Johan Büser (Sverige)

#### Hedersordförande

-

### Juli 2025–juli 2026

#### Ordförande

Pere Joan Pons Sampietro (Spanien) 2025

#### Vice ordförande

Mykyta Poturajev (Ukraina) 2026

Daniela De Ridder (Tyskland) 2026

Kyriakos Hadjiyianni (Cypern) 2026

Richard Hudson (Förenta staterna) 2027

Luis Graca (Portugal) 2027

Gudrun Kugler (Österrike) 2027

Eugenio Zoffili (Italien) 2028

Lucie Potůčková (Tjeckien) 2028

Gábor Hajdu (Rumänien) 2028

Irene Charalambides (Cypern) 2028

#### Kassaförvaltare

Johan Büser (Sverige)

#### Hedersordförande

Pia Kauma (Finland) 2028

## Utskottens presidier

### Juli 2024–juli 2025

#### Utskottet för politik och säkerhet (I utskottet)

Ordförande Birgir Thórarinsson (Island)

Vice ordförande C. N. Dunava (Rumänien)

Rapportör Tobias Winkler (Tyskland)

#### Utskottet för ekonomi, vetenskap, teknologi och miljö (II utskottet)

Ordförande Azaj Gulijev (Azerbajdzjan)

Vice ordförande Artur Gerasymov (Ukraina)

Rapportör Paula Cardoso (Portugal)

#### Utskottet för mänskliga rättigheter och demokrati (III utskottet)

Ordförande Lucie Potuckova (Tjeckien)

Vice ordförande Sargis Khandanjan (Armenien)

Rapportör Carina Ödebrink (Sverige)

### Juli 2025–juli 2026

#### Utskottet för politik och säkerhet (I utskottet)

Ordförande Marc Veasey (Förenta staterna)

Vice ordförande Jevrosima Pejović (Montenegro)

Rapportör Tobias Winkler (Tyskland)

#### Utskottet för ekonomi, vetenskap, teknologi och miljö (II utskottet)

Ordförande Azaj Gulijev (Azerbajdzjan)

Vice ordförande Artur Gerasymov (Ukraina)

Rapportör Paula Cardoso (Portugal)

#### Utskottet för mänskliga rättigheter och demokrati (III utskottet)

Ordförande Sargis Khandanjan (Armenien)

Vice ordförande Christine Blower (Storbritannien)

Rapportör Carina Ödebrink (Sverige)

## Församlingens arbetsgrupper

### **Stadgearbetsgruppen**

#### ***Sub-Committee on Rules of Procedure and Working Practices***

Ordförande Pascal Allizard (Frankrike)  
Meritxell López Guitart (Andorra)  
Sargis Khandanjan (Armenien)  
Gudrun Kugler (Österrike)  
Hedy Fry (Kanada)  
Irene Charalambides (Cypern)  
Peter Juel-Jensen (Danmark)  
Selami Altinok (Turkiet)  
Artur Gerasymov (Ukraina)  
John Whittingdale (Storbritannien)  
Robert Aderholt (Förenta staterna)  
Pere Joan Pons Sampietro (Spanien), ex officio

### **Arbetsgruppen för migrationsfrågor**

#### ***Ad Hoc Committee on Migration***

**2016–**

Ordförande Farah Karimi (Nederländerna)  
Vice ordförande Kemal Çelik (Turkiet)  
Vice ordförande Alessandro Alfieri (Italien)  
Ayse Asar (Tyskland)  
Jan Bauer (Tjeckien)  
Valérie Boyer (Frankrike)  
Johan Büser (Sverige)  
Fabrizio Comba (Italien)  
Mahmoud Farahmand (Norge)  
Hedy Fry (Kanada)  
Kyriakos Hadjiyianni (Cypern)  
Pia Kauma (Finland)  
Gudrun Kugler (Österrike)  
Artemi Vicent Rallo (Spanien)  
Özgül Saki (Turkiet)  
Angelos Syrigos (Grekland)  
Rosie Winterton (Storbritannien)

### **Arbetsgruppen för bekämpande av terrorism**

#### ***Ad Hoc Committee on Countering Terrorism***

**2017–**

Ordförande Kamil Aydin (Turkiet)  
Vice ordförande Emanuele Loperfido (Italien)  
Paula Cardoso (Portugal)  
Tsogtbaatar Damdin (Mongoliet)  
John Hannett (Storbritannien)  
Vilhelm Junnila (Finland)  
Maria Karapetjan (Armenien)  
Marius Arion Nilsen (Norge)

Jevrosima Pejović (Montenegro)  
Ricardo Tarno (Spanien)  
Attila Tilki (Ungern)  
Madeleine van Toorenburg (Nederländerna)

### **Stödgruppen för Ukraina**

#### ***Parliamentary Support Team for Ukraine***

**2023–**

Ordförande Sharon Hodgson (Storbritannien)  
Vice ordförande Mykyta Poturajev (Ukraina)  
Vice ordförande Joe Wilson (Förenta staterna)  
Stanislav Anastassov (Bulgarien)  
Nikola Mazar (Kroatien)  
Hayato Josef Okamura (Tjeckien)  
Mati Raidma (Estland)  
Pascal Allizard (Frankrike)  
Eugenio Zoffili (Italien)  
Boris Dittrich (Nederländerna)  
Siv Mossleth (Norge)  
Barbara Bartus (Polen)  
Luis Graca (Portugal)  
Carina Ödebrink (Sverige)  
Selami Altinok (Turkiet)  
Natalia Pipa (Ukraina)  
John Whittingdale (Storbritannien)  
Richard Blumenthal (Förenta staterna)

### **Församlingens särskilda representanter**

Särskild representant för bekämpande av människohandel <i>Special Representative on Human Trafficking Issues</i>	Christopher Smith (Förenta staterna)	2004–
Särskild representant för jämställdhetsfrågor <i>Special Representative on Gender Issues</i>	Hedy Fry (Kanada)	2010–
Särskild representant för Medelhavet <i>Special Representative on Mediterranean Affairs</i>	Pascal Allizard (Frankrike)	2017–
Särskild representant för kampen mot korruption <i>Special Representative on Fighting Corruption</i>	Irene Charalambides (Cypern)	2019–
Särskild representant för politiska fångar <i>Special Representative on Political Prisoners</i>	Steve Cohen (Förenta staterna)	2022–
Särskild representant för arktiska frågor <i>Special Representative for the Arctic and High North</i>	Mark Pritchard (Storbritannien)	2023–
Särskild representant för Centralasien <i>Special Representative on Central Asia</i>	Angelos Syrigos (Grekland)	2025–

Särskild representant för klimatförändringar <i>Special Representative on Climate Change</i>	Ainur Argynbekova (Kazakstan)	2025–
Särskild representant för kampen mot organiserad brottslighet <i>Special Representative on Combating organized Crime</i>	Eugenio Zoffili (Italien)	2023–
Särskild representant för Sydosteuropa <i>Special Representative on South East Europe</i>	Kyriakos Hadjiyianni (Cypern)	2023–
Särskild representant för artificiell intelligens <i>Special Representative on Artificial Intelligence</i>	Federica Onori (Italien)	2025–
Särskild representant för demokratiska förändringar och säkerhet <i>Special Representative on Demographic Change and Security</i>	Gudrun Kugler (Österrike)	2024–
Särskild representant för Sydkaukasien <i>Special Representative on the South Caucasus</i>	Luis Graça (Portugal)	2024–
Särskild representant för främjande av ungas deltagande <i>Special Representative on Youth Engagement</i>	Lucija Tacer (Slovenien)	2025–
Särskild representant för desinformation och propaganda <i>Special Rapporteur on Disinformation and Propaganda</i>	Oscar Mina (San Marino)	2023–
Särskild representant för valobservation och fredsmedling <i>Special Rapporteur on Election Observation and Mediation</i>	Pia Kauma (Finland)	2025–



EDUSKUNTA  
RIKSDAGEN

