

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 14 § lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att giltighetstiden för lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter förlängs med åtta tolv-månaders perioder från den 1 april 2000 till den 31 mars 2008.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Europeiska gemenskapen (EG) har givits exklusiv behörighet att förverkliga målen för jordbrukspolitiken. Medlemsstaterna kan inte driva en nationell jordbrukspolitik eller utfärda nationella bestämmelser i ärenden som reglerats på gemenskapsnivå. Den gemensamma jordbrukspolitiken regleras i huvudsak genom förordningar men även genom direktiv och beslut. Förordningarna och besluten har som sådana bindande verkan för Finland och skall utan att särskilt sättas i kraft tillämpas direkt. En del av förordningarna innehåller dock bestämmelser som förutsätter även nationell reglering, t.ex. bestämmelser om behöriga nationella myndigheter, straff- och andra påföljder samt verkställighet.

EG:s gällande kvotsystem för mjölk baserar sig på rådets förordning (EEG) nr 3950/92 om införande av en tilläggsavgift inom sektorn för mjölk och mjölkprodukter och på kommissionens förordning (EEG) nr 536/93 om tillämpningsföreskrifter för tilläggsavgiften för mjölk och mjölkprodukter. I rådets förordning har för varje medlemsstat fastställts totala kvoter som summan av de

individuella referenskvantiteterna inte får överstiga. I medlemsstaterna fastställs för varje producent en referenskvantitet för mejerimjölk och en referenskvantitet för mjölk för direktförsäljning eller enbart någondera av kvoterna. Rådets mjölkkvotsförordning och kommissionens förordning om genomförande av mjölkkvoter är tidsbundna. Avsikten var att gemenskapens kvotsystem för mjölk skulle upphöra den 31 mars 2000 men dess giltighetstid har förlängts genom rådets förordning (EG) nr 1256/1999 för åtta nya på varandra följande produktionsperioder från och med den 1 april 2000.

Den lag om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik (1100/1994) som trädde i kraft vid ingången av 1995 är en allmän lag och den tillämpas även på genomförandet av EG:s kvotsystem för mjölk om inte något annat bestäms i lag. Riksdagen förutsatte i sitt svar på regeringens proposition med förslag till lag om upphävande av vissa lagar som hänför sig till lantbruket (RP 145/1994 rd) att det i fall av EU-medlemskap stadgas i lag om grunderna för fastställande av mjölkkvoter och om andra omständigheter som i väsentlig grad påverkar näringsidkarnas produktionsrättig-

heter. Av denna anledning gavs lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotssystem för mjölk och mjölkprodukter, nedan mjölkkvotlagen. Lagen är tidsbunden. Dess giltighetstid upphör den 31 mars 2000.

Enligt överenskommelsen i anslutningsfördraget är Finlands kvot för mejerimjölk 2 342 000 ton i enlighet med kvantiteten mejerimjölk 1992 när fetthalten är 4,34 %. Lägenheternas kvot för direktförsäljning är 10 000 ton. För att kompensera de finska s.k. "SLOM"-producenterna kan nämnda totala kvot ökas till högst 200 000 ton. Summan av produktionskvoterna per lägenhet enligt det tvåprissystem för mjölk som var i kraft i Finland före Europeiska unionens medlemskap var i slutet av mars 1995 ca 217 000 ton större än landskvoten. I ett statsrådsbeslut av den 26 mars 1997 (284/1997) anpassades referenskvantiteterna till landskvoten genom en genomgående nedskärning av kvantiteterna med 4,5 % från ingången av den produktionsperiod som inleddes den 1 april 1997. Finlands landskvot är nu 2 394 528 ton när referenskvantiteterna för de "SLOM"-producenter som återupptagit produktionen har fogats till landskvoten.

Producenternas referenskvantiteter har fastställts och mjölkkvotlagen har därmed mist sin betydelse till denna del. En förlängning av lagens giltighetstid är ändå nödvändig för att penningrörelsen vid handel med kvoter skall kunna skötas utan störningar. Genom jord- och skogsbruksministeriets beslut av den 12 mars 1997 om överföring av referenskvantiteter för mejerimjölk (219/1997) har i Finland den 1 juli 1997 delvis införts ett administrativt handelssystem för mjölkkvoter där staten köper och säljer referenskvantiteter till ett pris om 65 penni per liter, ökat med mervärdesskatten. Penningrörelsen vid den administrativa handeln med kvoter sköts via gårdsbrukets utvecklingsfond. Köp och försäljning av referenskvantiteter är sådan rörelse som avses i mervärdesskattelagen. Av denna orsak har gårdsbrukets utvecklingsfond ansökt om att bli mervärdesskatteskyldig. Av köparna uppbärs en förskottsbetalning och därför behövs inte utvecklingsfondens medel vid förmedlingen av referenskvantiteter till producenterna.

Gårdsbrukets utvecklingsfonds medel får endast användas med stöd av ett bemyndigande i lag. Av denna orsak har till mjölk-

kvotslagen fogats en ny 8 a §, i vilken bestäms att utvecklingsfondens medel får användas till förmedling av referenskvantiteter för mjölk från den nationella reserven till mjölkproducenter så att förskottsbetalning uppbärs hos köparna vid försäljning av referenskvantiteter och de förskottsbetalningar som redovisats som inkomst till fonden används för köp av referenskvantiteter av motsvarande storlek till reserven. I lagens 3 § finns dessutom bestämmelser om förande av register som gäller referenskvantiteterna. Enligt denna bestämmelse kan jord- och skogsbruksministeriet ge dessa uppdrag till en sammanslutning som förbinder sig att följa ministeriets anvisningar och föreskrifter. Ministeriet har köpt tjänsterna i anslutning till mjölkkvotsregistret av ICL Data Oy. För att detta förfarande skall kunna fortsätta under den produktionsperiod som inleddes den 1 april 2000 förutsätts att lagens giltighetstid förlängs. I lagen finns även en fullmakt att tillsätta en delegation för mjölkkvoter.

2. Propositionens verkningar

Propositionen har inte några betydande statsekonomiska verkningar eller verkningar för organisationen. Om Finlands landskvot överskrids måste staten betala en tilläggsavgift till gemenskapen. Tilläggsavgiften uppgår till 115 % av riktpriiset på mjölk. Avgiften uppbärs hos sådana producenter som har överskridit sin referenskvantitet. Avgiften fastställs på basis av eurokursen och riktpriiset på mjölk vid produktionsperiodens slut. Med den nuvarande eurokursen och riktpriiset på mjölk skulle avgiften vara ca 2,18 mk per liter. Mjölkproduktionen har inte under medlemskapet i Europeiska unionen överskridit landskvoten och de tilläggsavgifter som uppburits hos de producenter som överskridit sin referenskvantitet har återburits. Under pågående produktionsperiod beräknas dock mjölkproduktionen överskrida landskvoten med 11 milj. liter. Jord- och skogsbruksministeriet har betalat utvecklingskostnaderna och hälften av driftkostnaderna för det mjölkkvotsregister som sköts av ICL Data Oy. De kostnader som detta åsamkat ministeriet har uppgått till ca 1 milj. mk per år. Delegationen för mjölkkvoters verksamhet orsakar i form av mötesarvoden och ersättningar för resekostnader

utgifter om ca 10 000 mk per år. Propositionen har inte några miljökonsekvenser.

3. Beredningen av propositionen

Lagförslaget har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet. Under beredningen har delegationen för mjölkkvoter hörts.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

Med stöd av vad som anförts ovan förlägg Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av 14 § lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 17 mars 1995 om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter (355/1995) 14 § som följer:

14 §

Ikraftträdande

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

Denna lag träder i kraft den 22 mars 1995 och gäller till och med den 31 mars 2008.

Denna lag träder i kraft den 2000.

Helsingfors den 3 mars 2000

Republikens President

TARJA HALONEN

Minister *Sinikka Mönkäre*

Lag

om ändring av 14 § lagen om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsystem för mjölk och mjölkprodukter

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 17 mars 1995 om genomförande av Europeiska gemenskapens kvotsys-
tem för mjölk och mjölkprodukter (355/1995) 14 § som följer:

Gällande lydelse

14 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 22 mars 1995 och gäller till och med den 31 mars 2000.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

Föreslagen lydelse

14 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 22 mars 1995 och gäller till och med den 31 mars 2008.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

Denna lag träder i kraft den 2000.