

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring och temporär ändring av lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart ändras så att i fråga om passagerarfartyg i stöd under perioden från den 1 januari 2007 till den 31 december 2009 beviljas ett belopp som motsvarar de socialskyddsavgifter samt sjömanspensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremier som arbetsgivaren har betalat samt ett belopp som motsvarar arbetsgivarens andel av grupplivförsäkringen för fritiden och tilläggsförsäkringen för fritiden. Beloppet av det stöd som är avsett att täcka dessa kostnader är för närvarande beräknat att motsvara 97 procent av den förskottsinnehållning som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en allmänt skattskyldig sjöfarare erhållit från ett fartyg som är inskrivet i handelsfartygsförteckningen.

Stödet gäller sådana allmänt skattskyldiga

medborgare i stater som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet vilka arbetar på fartyg som bedriver regelbunden passagerartrafik mellan hamnar inom gemenskapen

I propositionen föreslås därmed att stödsystemet för passagerarfartyg tidsbestämt ändras så att man frångår användningen av kalkylerat stöd och i stället använder de faktiska socialskyddsavgifterna och försäkringspremierna som grund för stödet på samma sätt som i fråga om lastfartygsstödet.

Propositionen anknyter till budgetpropositionen för 2007 och är avsedd att behandlas i samband med den.

Europeiska gemenskapernas kommission skall underrättas om ändringen.

Lagen avses träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet efter det att kommissionen har godkänt ändringen.

MOTIVERING

1. Nuläge

Genom den lag (542/2004) som gavs den 24 juni 2004 ändrades från och med ingången av 2005 4 § 2 mom. i lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991), nedan stödlagen, så att i fråga om passagerarfartyg som avses i lagens 1 § 4 mom. med avvikelse från lagens 4 § 1 mom. 1 punkt i stöd beviljas ett belopp som motsvarar 97 procent av den

förskottsinnehållning som verkställts på den i 74 § i inkomstskattelagen (1535/1992) avsedda sjöarbetsinkomst som en allmänt skattskyldig sjöfarare erhållit från ett fartyg som är inskrivet i handelsfartygsförteckningen och som verkställts enligt en förskottsinnehållningsprocent som fastställts för sjöarbetsinkomsten. Enligt detta lagrum gäller stödet sådana medborgare i stater som hör till Europeiska ekonomiska

samarbetsområdet vilka arbetar på fartyg som bedriver regelbunden passagerartrafik mellan hamnar inom gemenskapen. Enligt 4 a § 2 mom. i stödlagen täcks under 2005-2009 de avgifter och premier som avses i lagens 4 § 1 mom. 1 punkt med det stöd som avses i lagens 4 § 2 mom. till högst det sammanlagda beloppet av avgifterna och premierna.

Därutöver beviljas finska arbetsgivare som bedriver trafik med passagerarfartyg i utrikesfart stöd genom att de befrias från skyldigheten att betala de förskottsinnehållningar som verkställs på lön som betalas till personer som arbetar ombord på fartygen och som är allmänt skattskyldiga i Finland i enlighet med vad som bestäms i lagen av den 9 juli 2004 om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställs på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg (625/2004).

Europeiska gemenskapernas kommission har fastställt och senast i januari 2004 omarbetat gemenskapens riktlinjer för statligt stöd till sjötransport, vilka framgår av kommissionens meddelande 2004/C 13/3. Syftet med riktlinjerna är att förenhetliga de åtgärder som krävs för tryggnad av konkurrenskraften hos medlemsstaternas handelsflottor. Enligt riktlinjerna gör den högsta stödnivån som kan tillåtas det möjligt att avskaffa inkomstskatt och socialskyddsavgifter för sjöfarare och sänka företagsskatten på sjöfartsverksamhet.

När den ändring av stödlagen som godkändes i juni 2004 utarbetades utgick man från uppskattningen att stödet på 2004 års nivå täcker 94,4 procent av arbetsgivaravgifterna. Efter detta har omständigheterna dock förändrats i och med att skatter har sänkts med den påföljd att förskottsinnehållningarna har minskat samtidigt som sjömanspensionsförsäkringspremierna och arbetsgivarens socialskyddsavgifter har höjts. Det stöd som betalats för den senare hälften av 2005 har enligt Sjöfartsverkets utredning täckt arbetsgivaravgifter upp till i snitt ca 79 procent. Det stöd som skall betalas för den första hälften av 2006 uppskattas till ca 76 procent.

2. Föreslagen ändring

För främjande av den internationella konkurrenskraften för passagerarfartyg som är införda i det finska fartygsregistret föreslås att lagens 4 § 2 mom. temporärt ändras så, att det där bestäms att det stöd som beviljas passagerarfartyg täcker 100 procent av de tidigare nämnda arbetsgivaravgifterna. Samtidigt upphävs 4 a § 2 mom. i lagen. Det anses nödvändigt att ändra lagen på det sätt som föreslagits för att förbättra passagerarfartygens konkurrenskraft samt för att till denna del förenhetliga stödet till lastfartyg och stödet till passagerarfartyg.

3. Propositionens konsekvenser

Passagerarfartygens stödberättigande lönebikostnader uppgick år 2005 till sammanlagt 26,7 miljoner euro, och stödet var sammanlagt 21,7 miljoner euro. Om stödet då hade utvidgats på föreslaget sätt hade det behövts ett tilläggsanslag på 5 miljoner euro.

För en utvidgning av stödet på föreslaget sätt hade det år 2006 behövts ett tilläggsanslag på 6,5 miljoner euro.

Förslagsanslaget för år 2007 i statsbudgetens moment 31.32.42. utgår från 13 fartyg. I juli-augusti 2006 registrerades dock två stora nybyggen som omfattas av stödet, och det tredje stora nybygget beräknas bli registrerat under finsk flagg i mars 2007. Det uppskattas att passagerarfartygsstöd kommer att betalas för sammanlagt 16 fartyg år 2007. Då uppskattas de stödberättigande lönebikostnaderna uppgå till över 29 miljoner euro. Därvid skulle en utvidgning av stödet på föreslaget sätt innebära ett tillägg på cirka 3,8 miljoner euro till budgetpropositionen för år 2007. Enligt förslaget kommer anslagsbehovet att fördubblas från och med år 2008, efter som det utvidgade stödet därefter betalas för hela kalenderåret. Det tilläggsanslag som behövs ingår inte inom förvaltningsrådets utgiftsramar.

Behovet av anslag åren 2007-2009 beror dock på hur antalet fartyg som införts i handelsfartygsförteckningen utvecklas inom

de närmaste åren. Om antalet fartyg som omfattas av stödet ökar, innebär det också en ökning av stödbeloppet.

Ändringen av stödsystemet tillämpas på stöd som betalas för kostnader som uppkommit den 1 januari 2007 eller därefter.

Stödet bedöms ha gynnsamma konsekvenser för de finska sjöfararnas sysselsättning och bidra till att minska behovet att på grund av den hårdnande internationella konkurrensen överföra passagerarfartyg till fartygsregister i andra länder. Årsverkena på de passagerarfartyg som är införda i den finska förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart uppgick år 2005 till sammanlagt 3750, vilket gav en sjöarbetsinkomst på 131 miljoner euro. Konsekvenserna för sjöfartsklustret som helhet är mångfaldiga. Särskilt på Åland uppskattas sjöfartens andel av inkomstbildningen vara ca 40 %, varav passagerarfartygen står för en betydande del. Den sjöarbetsinkomst som uppkommit på åländska rederiers passagerarfartyg uppgick år 2005 till 91 miljoner euro, den utgjorde m.a.o. 69 procent av sjöarbetsinkomsten för

landets alla passagerarfartyg.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts vid kommunikationsministeriet i samarbete med Sjöfartsverket utgående från ett förslag som ursprungligen lades fram av Finlands Rederiförening rf och Ålands Redarförening. De riksomfattande arbetsmarknadsorganisationerna inom sjöfarten samt finansministeriet och Ålands landskapsregering har hörts år 2005 i fråga om utkastet till proposition.

5. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet. Lagen föreslås gälla till slutet av år 2009. Lagens ikraftträdande förutsätter att Europeiska gemenskapernas kommission har godkänt ändringen.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring och om temporär ändring av lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i lagen av den 30 december 1991 om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) 4 a § 2 mom., sådant det lyder i lag 542/2004, samt
ändras temporärt 4 § 2 mom., sådant det lyder temporärt i nämnda lag 542/2004, som följer:

4 §

I fråga om passagerarfartyg som avses i 1 § 4 mom. beviljas dock under perioden från den 1 januari 2007 till den 31 december 2009 med avvikelse från 1 mom. 1 punkten i stöd ett belopp som motsvarar de socialskyddsavgifter samt sjömanspensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremier som arbetsgivaren har betalat samt ett belopp som motsvarar arbetsgivarens andel av grupplivförsäkringen för fritiden och tilläggsförsäkringen för fritiden. Stödet gäller sådana allmänt skattskyldiga medborgare i stater som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet vilka arbetar på fartyg

som bedriver regelbunden passagerartrafik mellan hamnar inom gemenskapen.

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet och dess 4 § 2 mom. gäller till utgången av 2009.

Lagens 4 § 2 mom. tillämpas dock på stöd som betalas ut för kostnader som uppkommit den 1 januari 2007 eller därefter och i övrigt i enlighet med vad som bestäms i kommunikationsministeriets beslut om tillämpningen av lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (71/1992).

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 19 oktober 2006

Republikens President

TARJA HALONEN

Kommunikationsminister *Susanna Huovinen*

Lag

om ändring och temporär ändring av lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart

I enlighet med riksdagens beslut

upphävs i lagen av den 30 december 1991 om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) 4 a § 2 mom., sådant det lyder i lag 542/2004, samt *ändras* temporärt 4 § 2 mom., sådant det lyder temporärt i nämnda lag 542/2004, som följer:

Gällande lydelse

4 §

I fråga om passagerarfartyg som avses i 1 § 4 mom. beviljas dock med avvikelse från 1 mom. 1 punkten i stöd ett belopp som motsvarar 97 procent av den förskottsinnehållning som verkställts på den i 74 § i inkomstskattelagen avsedda sjöarbetsinkomst som en allmänt skattskyldig sjöfarare erhållit från ett fartyg som är inskrivet i handelsfartygsförteckningen och som verkställts enligt en förskottsinnehållningsprocent som fastställts för sjöarbetsinkomsten. Stödet gäller sådana medborgare i stater som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet vilka arbetar på fartyg som bedriver regelbunden passagerartrafik mellan hamnar inom gemenskapen.

Föreslagen lydelse

4 §

I fråga om passagerarfartyg som avses i 1 § 4 mom. beviljas dock *under perioden från den 1 januari 2007 till den 31 december 2009* med avvikelse från 1 mom. 1 punkten i stöd ett belopp som motsvarar *de socialskyddsavgifter samt sjömanspensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremier som arbetsgivaren har betalat samt ett belopp som motsvarar arbetsgivarens andel av grupplivförsäkringen för fritiden och tilläggsförsäkringen för fritiden.* Stödet gäller sådana *allmänt skattskyldiga* medborgare i stater som hör till Europeiska ekonomiska samarbetsområdet vilka arbetar på fartyg som bedriver regelbunden passagerartrafik mellan hamnar inom gemenskapen.

Denna lag träder i kraft vid en tidpunkt som bestäms genom förordning av statsrådet och dess 4 § 2 mom. gäller till utgången av 2009.

Lagens 4 § 2 mom. tillämpas dock på stöd som betalas ut för kostnader som uppkommit den 1 januari 2007 eller därefter och i övrigt i enlighet med vad som bestäms i kommunikationsministeriets beslut om tillämpningen av lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (71/1992).

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.
