

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om skatteskalorna för 1999**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

Denna proposition innehåller förslag till progressiv inkomstskatteskala, progressiv förmögenhetsskatteskala samt förmögenhetsskatteprocentsats för samfund. Skalorna och skatteprocentsatserna skall gälla vid statsbeskattningen för skatteåret 1999.

I propositionen ingår även nödvändiga bestämmelser om att skattegrunderna för 1999 börjar tillämpas i förskottsuppbörden fr.o.m. den 1 januari 1999.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

---

**MOTIVERING**

**1. Föreslagna ändringar**

**1.1. Inkomst- och förmögenhetsskatteskalorna**

Enligt 124 § 4 mom. inkomstskattelagen (1535/1992) och 39 § 1 mom. förmögenhetsskattelagen (1537/1992) föreskrivs särskilt om de skatteskalor som skall tillämpas vid beskattningen för varje år. I det differentierade inkomstskattesystemet gäller den progressiva inkomstskatteskalan endast fysiska personers och dödsboms förvärvsinkomst.

I propositionen föreslås att den progressiva skatteskalan vid beskattningen för skatteåret 1999 skall bli lindrigare, i jämförelse med skatteskalan för innevarande år, genom att inkomstgränsen i alla klasser i skalan höjs med 2 procent och genom att alla marginalskatteprocenter utom den högsta sänks med 0,5 procentenheter. Enligt förslaget skall förmögenhetsskatteskalan och förmögenhetsskatteprocentsatsen för samfund förbli oförändrade.

**1.2. Förskottsuppbörden 1999**

I anslutning till förhandlingsresultatet gällande det inkomstpolitiska avtalet för 1998

och 1999 meddelade regeringen att avsikten är att skattelagarna gällande år 1999 behandlas i riksdagen under vårsessionen 1998 så, att de nya grunderna för förskottsinnehållning kan träda i kraft den 1 januari 1999. I överensstämmelse med detta föreslås att förskottsuppbörden fr.o.m. den 1 januari 1999 verkställs i enlighet med skattegrunderna för år 1999.

Beredningen och postningen av skattekort och förskottsdebetsdolar tar ca tre månader i anspråk. Skattekortet skall vara löne- och pensionsutbetalarna till handa två veckor innan de träder i kraft för att utbetalarna skall kunna registrera uppgifterna i sina system före löne- eller pensionsutbetalningen.

Skatteförvaltningen måste få besked om skattegrunderna en månad tidigare än förut. Utöver de egentliga ändringarna gällande skattelagstiftningen behöver skatteförvaltningen uppgifter om kommunernas inkomstskattesatser, uttaxeringen per kyrkligt skatteöre, beloppet av full folkpension, varje pensionstagares pensionsbelopp samt beloppet av arbetslöshetsförsäkringspremien och arbetstagares pensionspremie. En lagändring krävs för meddelandet av kommunernas inkomstskattesats och uttaxeringen per kyrkligt skatteöre. Andra uppgifter kan inhämtas ge-

nom att författningar på lägre nivå ändras, genom att utfärdandet av en lag eller författning tidigare läggs eller i sista hand genom uppskattning av de uppgifter som behövs för uträkningen.

Enligt 91 a § lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) skall en kommun och församling senast den 17 november meddela Skattestyrelsen vilken inkomstskattesats och uttaxering per kyrkligt skatteöre som skall tillämpas. Eftersom skatteförvaltningen behöver dessa uppgifter en månad tidigare, föreslås att en bestämmelse om saken tas in i lagen. Om en kommun eller församling dock inte meddelar saken i tid till Skattestyrelsen föreslås att man i förskottsutskottet skall kunna använda uppgifterna för föregående år. Efter det att inkomstskattesatsen kommit till skatteförvaltningens kännedom skall den användas när en skattskyldig söker ändring i förskottsinnehållningen eller förskottsutskottet, liksom även vid den slutliga beskattningen.

## 2. Propositionens verkningar

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1999. Allt som allt föreslår regeringen en lindring av inkomstbeskattningen med drygt 3,8 mrd. mk år 1999. Lättnaderna ansluter sig till det inkomstpolitiska avtal som slöts för åren 1998 och 1999 och fullbordar på samma gång den skattelättnad i fråga om förvärvsinkomster som ingick i regeringsprogrammet. Lättnaderna under åren 1996—1999 betyder, utan medräkning av inflationsjusteringar, att skatte- och avgiftsintäkterna under ett år sjunker med sammanlagt ca 13 mrd. mk.

Den föreslagna lindringen av inkomstskatteskalan uppskattas minska avkastningen av statsskatten för fysiska personer under 1999 med ca 1 750 milj. mk jämfört med avkastningen enligt skattegrunderna för innevarande år. Av denna summa beror 800 milj. mk på inflationsjustering och 950 milj. mk på en sänkning av procenterna i skalorna.

I en proposition med förslag till ändring av inkomstskattelagen som avläts separat ingår förslag om en höjning av förvärvsinkomststavningsdraget och avdraget för inkomstens förvärvande i kommunalbeskattningen. Höjningen av förvärvsinkomststavningsdraget utgör en andel på knappt 1 200 milj. mk av skattelättnaderna för 1999, varav drygt 1 000 milj. mk är kommunalskatt, knappt 100 milj. mk sjukförsäkringspremier och 65 milj. mk kyrkoskatt. En höjning av maximibeloppet av avdraget för inkomstens förvärvande till 2 100 mk minskar intäkterna av statens inkomstskatt med ca 100 milj. mk, kommunalskatten med ca 85 milj. mk, sjukförsäkringspremien med ca 10 milj. mk och kyrkoskatten med knappt 10 milj. mk. Dessutom har de ändringar som föreslagits i den försäkrades sjukförsäkringspremie beaktats i det ovan nämnda totalbeloppet av inkomstskattelättnaden för 1999. Deras andel av skattelättnaden för 1999 är på årsnivå 650 milj. mk.

Följande tabell visar samverkningarna av ovan relaterade ändringar som föreslagits i inkomstskattegrunderna för år 1999 på skatter och skattegrader för löntagare på olika inkomstnivåer. Tabellens sifferuppgifter inkluderar statens inkomstskatt, kommunalskatt, kyrkoskatt, den försäkrades sjukförsäkringspremie, arbetstagares pensionsförsäkringspremie samt löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie.

**Verkningarna av de föreslagna ändringarna i inkomstskattegrunderna för år 1999 på löntagares inkomstskattegrad och på inkomstskatterna vid olika inkomstnivåer**

Löneinkomst, mk/år	Inkomstskattegrad, %		För- ändring	Förändring i skatterna	
	År 1998	År 1999		mk/år	procent
60 000	23,5	22,0	-1,5	-929	-6,6
70 000	25,1	23,6	-1,6	-1 086	-6,2
80 000	27,1	25,6	-1,4	-1 155	-5,3
90 000	28,8	27,4	-1,4	-1 276	-4,9
100 000	30,4	29,0	-1,3	-1 335	-4,4
120 000	32,8	31,6	-1,3	-1 526	-3,9
140 000	35,3	34,1	-1,3	-1 752	-3,5
160 000	37,2	36,1	-1,2	-1 892	-3,2
180 000	38,7	37,6	-1,1	-2 031	-2,9
200 000	40,3	39,1	-1,2	-2 369	-2,9
250 000	43,4	42,3	-1,1	-2 717	-2,5
300 000	45,5	44,5	-1,0	-3 065	-2,2
350 000	47,4	46,3	-1,0	-3 594	-2,2

Tabellen visar att lättnaderna, mätta enligt ändringen i skattegraden, i högre grad gynnar småinkomsttagare. Granskningen har gjorts med standardiserade inkomstnivåer. Om inflationens verkan hade beaktats i kalkylen i fråga om inkomstnivåerna 1998 och 1999 på så sätt att de verkligen skulle vara på samma nivå, skulle ändringarna i skattegraden på de olika inkomstnivåerna ha blivit en halv procentenhet mindre på samtliga inkomstnivåer i tabellen.

Det föreslås att i förskottsuppbörden till vissa delar skall användas mindre noggranna uppskattningar än förut av uppgifterna om inkomster och avdrag, eventuellt delvis kommunens inkomstskatteprocentsats och uttaxeringen per kyrkligt skatteöre för det föregående året samt delvis grunder baserade på uppskattning. I den mån uppskattningarna och de slutliga uppgifterna avviker från varandra kan korrelationen mellan förskottsuppbörden och den slutliga beskattningen försvagas.

### 3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet.

### 4. Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 1999.

### 5. Ikraftträdande

Avsikten är att lagen skall träda i kraft så snart som möjligt efter det att den har antagits och blivit stadfäst.

Lagen skall tillämpas vid beskattningen för 1999.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om skatteskalorna för 1999

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

#### 1 §

Vid beskattningen för 1999 fastställs den inkomstskatt som enligt inkomstskattelagen (1535/1992) skall betalas till staten för förvärvsinkomst och den förmögenhetsskatt

som enligt förmögenhetsskattelagen (1537/1992) skall betalas till staten i enlighet med skatteskalorna och skatteprocentsatserna i denna lag.

2 §  
Den progressiva inkomstskatteskalen är följande:

Beskattningsbar förvärvsinkomst mk	Skatt vid nedre gränsen mk	Skatt på den del av inkomsten som överskrider den nedre gränsen, %
47 000— 63 000	50	5,5
63 000— 80 000	930	15,5
80 000—112 000	3 565	19,5
112 000—176 000	9 805	25,5
176 000—312 000	26 125	31,5
312 000—	68 965	38,0

3 §  
Den progressiva förmögenhetsskatteskalen är följande:

Beskattningsbar förmögenhet mk	Skatt vid nedre gränsen mk	Skatt på förmögenhet som överskrider den nedre gränsen, %
1 100 000 —	500	0,9

4 §  
För samfund är förmögenhetsskatteprocentsatsen 1.

5 §  
Med avvikelse från vad som bestäms i 91 a § lagen om beskattningsförfarande (1558/1995) skall en kommun och församling senast den 19 oktober 1998 meddela skattestyrelsen vilken inkomstskattesats och uttaxering per kyrkligt skatteöre som skall tillämpas för 1999.

Om meddelandet inte har givits inom den tid som utsatts i 1 mom., kan vid förskotts-  
uppbörd för 1999 iaktas inkomstskattesatsen eller uttaxeringen per kyrkligt skatteöre för föregående år.

6 §  
Denna lag träder i kraft den 199 .  
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Förskotts-  
suppbörd verkställs från och med den 1 januari 1999 i enlighet med skattegrunderna för 1999, dock så som bestäms i 5 §.

Helsingfors den 3 april 1998

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Finansminister *Sauli Niinistö*