

Statsutskottets betänkande 12/1995 rd

Regeringens proposition om en andra tilläggsbudget för 1995

Riksdagen remitterade den 14 september 1995 regeringens proposition nr 71/1995 rd till statsutskottet för beredning.

Utskottet har behandlat ärendet och med stöd av vad det erfarit beslutat tillstyrka regeringens proposition men med följande ändringar.

28.01.21 en tjänst som understatssekreterare vid finansministeriet räknat från den 1 november 1995. Motiveringen till huvudtiteln ändras därför så att det totala antalet årsverken ökas med 1.

Motiveringen till huvudtiteln får följande lydelse:

Motiveringen till huvudtiteln ändras så att det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får motsvara högst 13 447 årsverken 1995. I denna siffra ingår inte nationella sakkunniga som tjänstgör inom Europeiska unionen och inte praktikanter som avlönas med anslag under moment 28.80.22. Till följd av uppgifter som hänförs till medlemskapet i Europeiska unionen får inom förvaltningsområdet dessutom finnas 11 årsverken.

DETALJMOTIVERING

UTGIFTER

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

97. Understöd till kommuner och den regionala utvecklingen

61. *EU:s deltagande i strukturprogram och regionala utvecklingsprogram (EU)* (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas momentet med 3 776 000 mk utöver det föreslagna beloppet, dvs. med totalt 80 716 000 mk.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet avdras 80 716 000 mk.

(2:a stycket såsom i regeringens proposition)

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Med stöd av en utredning från finansministeriet föreslår utskottet nedan under mom.

01. Finansministeriet

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Momentet föreslås bli ökat med 2 000 000 mk. Ökningen beror på att 6 personer måste anställas för nya och ökade uppgifter på grund av EU-medlemskapet.

Vidare föreslår utskottet att en tjänst som understatssekreterare (A32) med stöd av en utredning från finansministeriet inrättas vid ministeriet räknat från den 1 november 1995 framför allt för att ministeriets uppgifter har ökat på grund av medlemskapet i EU. Det föreslagna anslaget på momentet behöver för den skull inte höjas. Enligt vad utskottet erfarit har regeringen för avsikt att i samband med beredningen av budgetpropositionen för 1997 utreda andra ministeriers eventuella behov av liknande nya personalregleringar på grund av EU-uppgifterna.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett tillägg av 2 000 000 mk. *Vid ministeriet inrättas räknat från 1.11.1995 en tjänst som understatssekreterare (A32).*

Huvudtitel 29**UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE****98. Understöd för idrott och ungdomsfostringsarbete**

51. *Utvecklande av ungas verkstadsverksamhet (EU)* (reservationsanslag 2 år)

Enligt vad utskottet har erfårit beror det på momentet föreslagna tillägget på 150 000 mark på att Finland måste räkna med större nationella finansiella andelar till EU:s strukturprogram än planerat.

Huvudtitel 30**JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE****01. Jord- och skogsbruksministeriet, landsbygdsnäringsdistrikten och EU:s strukturstöd**

61. *EU:s deltagande i strukturpolitiska åtgärder inom livsmedelshushållning och på landsbygden (EU)* (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas momentet med 1 700 000 mk utöver det som föreslagits på momentet, dvs. med totalt 40 400 000 mk.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet avdras 40 400 000 mk.

(2:a stycket såsom i regeringens proposition)

33. Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden (delvis EU)

43. *Utvecklande av landsbygden (EU)* (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet kompletteras momentets motivering med att anslaget också får användas för statens andel av det nationella finansiella bidraget till program som finansieras med medel ur EU:s socialfond.

Momentet får följande lydelse:

(1:a stycket såsom i regeringens proposition)

Momentets motivering ändras så att anslaget också får användas för statens andel av det nationella finansiella bidraget till program som finan-

sieras med medel ur EU:s socialfond. Av anslaget reserveras 2 200 000 mk för det nationella finansiella bidraget till dessa projekt.

Huvudtitel 31**TRAFIKMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE**

Under de senaste åren har anslagen för trafikministeriets förvaltningsområde varit mycket knappa med hänsyn bl.a. till vägarnas och järnvägarnas skick och de ökade trafikvolymerna. Till exempel vid menföre måste trafiken begränsas mycket mer än förut, och de undermåliga belagda vägarna blir allt fler. Också bannätet befinner sig ställvis i mycket dåligt skick. Trots att även järnvägstrafiken har ökat på senare tid har nya banor inte kunnat anläggas på nästan 20 år.

För att Finland skall kunna utnyttja stödet från EU fullt ut måste de program som godkänns av EU innefatta tillräckligt många inhemska projekt. Veterligen har det inte alltid funnits tillräckligt med EU-objekt av detta slag och därför har EU-finansieringen inte kunnat utnyttjas i full utsträckning. De finansiella behoven inom väg- och banhållning kommer även framdeles att vara betydligt större än de finansieringsmöjligheterna. Utskottet menar att planeringen av nationella EU-objekt i anknäytning till EU:s program och projekt därför bör uppmärksammas alldeles speciellt för att vi därigenom skall få ut största möjliga finansiella bidrag från EU.

Huvudtitel 32**HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE****51. Regionala investerings- och utvecklingsstöd inom företagsverksamheten**

49. *Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (delvis EU)* (förslagsanslag)

Momentets motivering föreslås bli ändrad så att 130 300 000 mk reserveras för betalning av de nationella finansieringsandelarna som delfinansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Enligt en utredning från finansministeriet motsvarar detta markbelopp inte det verkliga behovet. Därför föreslås det med stöd av en ytter-

ligare utredning från finansministeriet bli minskat med 75 300 000 mark, som sedan inom ramen för anslaget på momentet får användas enbart till betalning av stöd för nationella företagsprojekt.

Momentet får följande lydelse:

Motiveringen till momentet ändras så att 55 000 000 mk reserveras för betalning av de nationella finansieringsandelarna för sådana företagsprojekt enligt lagen om företagsstöd som delfinansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond (*utesl.*).

(2:a stycket såsom i regeringens proposition)

Huvudtitel 34

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

01. Arbetsministeriet

61. *EU:s deltagande i arbetskrafts- och socialpolitiken (EU)* (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas det föreslagna avdraget med ytterligare 4 100 000 mk, varvid momentet minskas med 40 302 000 mk.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet avdras 40 302 000 mk.

(2:a stycket såsom i regeringens proposition)

06. Arbetskraftspolitiken

61. *Statens andel av den nationella delfinansieringen av Europeiska socialfondens mål (EU)* (reservationsanslag 3 år)

Med stöd av en utredning från finansministeriet ökas det föreslagna tillägget på momentet med ytterligare 4 700 000 mk, dvs. med totalt 116 212 000 mk.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett tillägg av 116 212 000 mk.

(2:a stycket såsom i regeringens proposition)

62. *Statsunderstöd för lindrande av arbetslöshet* (förslagsanslag)

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas momentet med ytterligare 4 700 000 mk, dvs. med totalt 14 700 000 mk.

Momentet får följande lydelse:

Under momentet avdras 14 700 000 mk.

INKOMSTER

Avdelning 12

INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

97. *Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden (EU)*

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas momentets inkomststat med ytterligare 1 220 000 mk, dvs. med totalt 264 080 000 mk.

Momentet får följande lydelse:

Momentets inkomststat minskas med 264 080 000 mk.

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

02. *Inkomster från utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket (EU)*

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas momentets inkomststat med ytterligare 800 000 mk, dvs. med totalt 95 200 000 mk.

Momentet får följande lydelse:

Momentets inkomststat minskas med 95 200 000 mk.

34. Arbetsministeriets förvaltningsområde

40. *Inkomster från Europeiska socialfonden (EU)*

Med stöd av en utredning från finansministeriet minskas momentet med 2 000 000 mk mindre än vad som föreslagits, varvid inkomststaten minskas med totalt 250 200 000 mk.

Momentet får följande lydelse:

Momentets inkomststat minskas med 250 200 000 mk.

Enligt regeringens proposition föreslås inkomsterna bli minskade med totalt 611 892 000

mark och utgifterna med 609 618 000 mark. Efter de föreslagna ändringarna är de budgeterade inkomsterna och utgifterna för i år med beaktande av den ursprungliga budgeten följande:

- inkomster 197 067 029 000 mark
- utgifter 197 064 638 000 mark.

Sifferstaten i budgeten har ändrats genom denna tilläggsbudget, visar alltså på ett överskott på 2 391 000 mk.

Vidare har utskottet föreslagit ändringar som minskar de föreslagna utgifterna med 1 376 000 mark och ändringar som minskar de antecknade inkomsterna med 20 000 mark. Efter dessa ändringar visar budgeten alltså på ett överskott på 3 747 000 mark.

Hänvisande till det ovan anförda och omfattande i övrigt propositionens motivering föreslår utskottet vördsamt

att Riksdagen skall besluta godkänna följande ändringar i budgeten för 1995:

SIFFERSTATEN

(Såsom i regeringens proposition utom att mom. 26.97.61 minskas med 3 776 000 mark,

Helsingfors den 5 oktober 1995

I den avgörande behandlingen deltog ordföranden Pekkarinen, vice ordföranden Törnqvist (delvis), medlemmarna Ala-Nissilä, U. Anttila, Apukka, Kallis, Laitinen, Lehtosaari, Malm,

mom. 30.01.61 minskas med 1 700 000 mark, den på mom. 34.01.61 antecknade minskningen minskas med 4 100 000 mark, mom. 34.06.61 ökas med 4 700 000 mark, mom. 34.06.62 minskas med 4 700 000 mark, inkomstmom. 12.26.97 minskas med 1 220 000 mark, inkomstmom. 12.30.02 minskas med 800 000 mark och den på inkomstmom. 12.34.40 antecknade minskningen minskas med 2 000 000 mark.)

Enligt 86 § riksdagsordningen beslutar riksdagen om publicering av statsbudgeten i Finlands författningssamling. Budgeten följs från och med den tidpunkt då den har publicerats. Utskottet föreslår att tilläggsbudgeten tillämpas från och med den 19 oktober 1995. Med hänvisning till det ovanstående föreslår utskottet vördsamt

att Riksdagen skall besluta publicera denna tilläggsbudget i Finlands författningssamling och att den skall tillämpas från och med den 19 oktober 1995.

Nyby (delvis), Puisto, Rajamäki, Rauramo (delvis), Sasi (delvis), Savela, Tiuri (delvis), Tykkyläinen och Vihriälä samt suppleanterna Ihamäki, Joenpalo, Rask och Vuorensola (delvis).

Reservation

Till följd av Finlands medlemskap i EU minskar jordbrukets LFA-stöd inom målområde 6 det regional- och strukturpolitiska stödet för området i fråga.

Enligt statsrådets principbeslut 27.4.1994 skall denna förlust kompenseras inom stödområ-

de 6 med nationella medel så att stödet inom målområde 6 är minst 1,4 gånger så stort som stödet för målområde 2.

Statsrådet justerade senare sin kalkyl och slog fast att kompensationsbehovet för 1995 var 151 000 000 mark.

I regeringens EU-tilläggsbudget ingår det dock ingen sådan kompensation.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi

att i allmänna motiveringen uttalas:

”Utskottet förutsätter att regeringen med det snaraste ser till att de regionala utvecklingsprogrammen inom målområde 6 tilldelas en nationell kompensation på 151 000 000 mark såsom statsrådet förutsatt.”

När Finland gick med i EU fattades beslut om att EU bidrar till stödet för den finländska livsmedelsnäringen och om det nationella finansiella bidraget till jordbruket.

Utbetalningen av stöd till jordbrukarna har emellertid fördröjts och fördröjs sannolikt ytterligare. I många fall har det åsamkat jordbrukarna oskäligen svårigheter med betalningsrörelsen. Nu är det fråga om nationella åtgärder.

Med stöd av det ovan anförda föreslår vi

att i allmänna motiveringen uttalas:

”Utskottet förutsätter att regeringen ser till att EU-stödet till jordbruket och de nationella stöden i anknytning till EU-

avgörandet betalas omedelbart inom 1995.”

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det är varken lämpligt eller förenligt med god budgetsed att en tjänst som understatssekreterare inrättas i anknytning till tilläggsbudgeten genom en skrivelse från finansministeriet, allra minst som staten tänker säga upp en hel del av sina låglöneanställda. Vi anser att de tjänster som understatssekreterare som eventuellt inrättas på grund av de ökade EU-uppgifterna bör behandlas i ett sammanhang i anknytning till den ordinarie budgeten.

01. Finansministeriet

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Vi föreslår

att mom. 28.01.21 får följande lydelse:

Under momentet beviljas ett tillägg av 2 000 000 mk. (*Utesl.*)

Helsingfors den 5 oktober 1995

Mauri Pekkarinen
Markku Vuorensola

Jukka Vihriälä

Olavi Ala-Nissilä
Markku Lehtosaari

