

Viite

-

## **Valtiovarainministerien epävirallinen (ECOFIN) kokous 22.-23.5.2026 ja Euroryhmän kokous 22.5.2026, Nikosia**

Valtiovarainministerien epävirallinen kokous pidetään 22.–23. toukokuuta 2026 Nikosiassa. Suomea kokouksessa edustaa valtiosihteeri Riikka Slunga-Poutsalo. Suomen Pankin johtokunnan varapuheenjohtaja Marja Nykänen osallistuu myös kokoukseen.

Epävirallisessa kokouksessa ei tehdä päätöksiä.

### **Tiivistelmä**

Valtiovarainministerien ja keskuspankkien pääjohtajien yhteisessä työistunnossa keskustellaan vakaavaluuttojen (stablecoins) käytöstä. Puheenjohtajavaltio on kutsunut ajatuspaja Bruegelin edustajan työistuntoon. Suomi ottaa asian tiedoksi.

Valtiovarainministerit keskustelevat toisessa työistunnossa siitä, kuinka Eurooppa maksaa asioista, joihin sillä ei ole varaa. Puheenjohtajavaltio on kutsunut myös Kansainvälisen valuuttarahaston IMF:n sekä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen edustajat työistuntoon. Suomi ottaa asian tiedoksi.

### **Muut asiat**

Lounaalla ministerit keskustelevat muun muassa Euroopan vakausmekanismin edustajan alustuksen pohjalta siitä, kuinka vauhdittaa Euroopan kilpailukykyä.

### **Euroryhmä 22.5.2026**

Euroryhmässä asialistalla on makrotaloudellinen kehitys euroalueella, euroalueen kilpailukyky ja asuminen sekä tilannekatsaus digieuroon.

**Asialista:**

**Työistunto I (pe 22.5.)**

- Vakaavaluuttojen (stablecoins) käyttö

**s. 3**

**Työistunto II (la 23.5.)**

- Kuinka Eurooppa maksaa asioista, joihin sillä ei ole varaa?

**s. 4**

**Perjantai 22.5.**

**09:00 Euroryhmä**

**12:15 Lounas, ministerit**

**14:00 I työistunto (ministerit ja keskuspankkien pääjohtajat)**

**s. 8**

**Lauantai 23.5.**

**09:30 II työistunto (ministerit)**

4.5.2026

## **Valtiovarainministerien epävirallinen (ECOFIN) kokous 22.–23.5.2026 ja Euroryhmän kokoukset 22.5.2026, Nikosia**

Kokous

Valtiovarainministerien epävirallinen (ECOFIN) kokous 22.-23.5.2026, Nikosia

Eduskuntatunnus

-

### **Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu**

Valtiovarainministerien epävirallinen kokous pidetään 22.–23. toukokuuta 2026 Nikosiassa Kyproksella.

Puheenjohtajavaltion ennakkotiedon mukaan epävirallisen valtiovarainministerien kokouksen keskustelut liittyvät EU:n taloudellisen autonomian parantamiseen ja sen maailmanlaajuisen taloudellisen aseman vahvistamiseen, EU:n pitkän aikavälin kilpailukyvyyn ja tuottavuuden sekä kestäväen ja osallistavan kasvun edistämiseen.

Työistuntojen keskusteluaiheita ovat vakaavaluuttojen käyttö ja kuinka Eurooppa maksaa asioista, joihin sillä ei ole varaa. Keskustelua ohjaavat puheenjohtajan tausta-asiakirjat ja kysymykset, jotka eivät ole olleet käytettävissä muistiota laadittaessa.

Suomea kokouksessa edustaa valtiosihteeri Riikka Slunga-Poutsalo. Suomen Pankista osallistuu johtokunnan varapuheenjohtaja Marja Nykänen.

Epävirallisessa kokouksessa ei tehdä päätöksiä.

### **Suomen kanta**

Suomi ottaa tiedoksi keskustelut.

### **Pääasiallinen sisältö**

#### *Työistunto I - Vakaavaluuttojen käyttö*

Valtiovarainministereiden epävirallisen kokouksen ensimmäisen työistunnon aiheena on vakaavaluuttojen käyttö. EU-maiden keskuspankkien pääjohtajat osallistuvat myös tavanomaiseen tapaan yhteiseen työistuntoon. Suomen Pankin edustajana toimii

johtokunnan varapuheenjohtaja Marja Nykänen. Puheenjohtajan ennakkotiedon mukaan käsittelyyn osallistuu myös ajatuspaja Bruegelin edustaja.

### *Taustaa*

Vakaavaluuttojen asema ja merkitys kytkeytyy laajassa kuvassa digitaalisen rahoituksen työvirtaan (*Digital finance workstream*), josta on alkuvuoden aikana käyty ja tullaan käymään keskusteluja myös komiteatasolla. EU-tason politiikkalinjauksista on tarkoitus keskustella heinäkuun alussa.

Suomi on suhtautunut Digital finance workstream -hankkeeseen avoimen positiivisesti painottaen uusien innovaatioiden tukemisen tärkeyttä mutta huomioiden myös mahdollisten riskien riittävä hallinta. Hanke voi osaltaan tukea euron kansainvälisen roolin vahvistamista sekä eurooppalaisten pääomamarkkinoiden syventämistä ja fragmentaation vähentämistä.

Vakaavaluuttojen markkina-arvo tällä hetkellä on vielä suhteellisen pieni globaalissa mittakaavassa: noin 315 miljardia USD verrattuna esimerkiksi pelkästään USA:ssa olevien pankkitalletusten arvoon 8 biljoonaan USD:hen. Vakaavaluuttojen markkinoita dominoivat USD-stablecoinit (USDT (*Tether*) ja USDC (*Circle*) yli 80 prosentin markkinaosuudellaan. Europohjaisten vakaavaluuttojen arvo on todella pieni: noin 0,3 prosenttia USD-pohjaisten vakaavaluuttojen markkina-arvosta. Merkitys tulee lähiaikoina lisääntymään, ja EU:n pankkisektorin kiinnostus vakaavaluuttoihin on viime aikoina herännyt

Vakaavaluuttojen tämänhetkistä käyttöä dominoi yli 80 prosenttisesti ns. ”*on-chain trading*”, jossa niitä käytetään volatiilisuuden välttämiseen ja kryptovarojen suojaukseen. Vakaavaluuttojen käyttö maksamisessa on vielä pientä, alle 10 prosenttia. On ennakoitu, että erilaisten pikamaksamisvaihtojen lisääntyessä vakaavaluuttojen osuus maksamisessa ei välttämättä merkittävästi kasva, mutta niissä on kasvupotentiaalia erityisesti rajat ylittävissä maksuissa.

Parhaillaan ja lyhyellä aikavälillä fokus vakaavaluuttojen kohdalla tulee olemaan sääntelyssä. Tällä hetkellä EU:ssa sääntelykehikko (*Mica-asetus*) on globaalissa vertailussa kattavin huomioiden takaisin lunastettavuuden ja reservivaatimukset. Sääntelyregiimien erilainen kattavuus on nostanut eurooppalaisten viranomaisten taholta huolta yhdenmukaisista kilpailuedellytyksistä EU:n ulkopuolisiin talousalueisiin nähden, joka liittyy erityisesti *multi-issuance* -toiminnan edellytysten sääntelyyn (regulaatioarbitraasin vähentäminen).

Epävirallisen valtiovarainministerien kokouksen keskustelua vakaavaluutoista tulee ohjaamaan puheenjohtajavaltion tausta-aineistot kysymyksineen sekä yleensä myös ulkopuolisten alustajien esitykset, jotka eivät ole olleet käytettävissä.

### *Työistunto II - Kuinka Eurooppa maksaa asioista, joihin sillä ei ole varaa?*

Valtiovarainministereiden epävirallisen kokouksen toisen työistunnon aiheena on, kuinka Eurooppa maksaa asioista, joihin sillä ei ole varaa. Käsittelyyn osallistuu myös kansainvälisen valuuttarahaston IMF:n edustaja. Lisäksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimien esittelee analyysinsä siitä, kuinka tärkeää on varmistaa EU:n julkisten menojen laadukkuus.

Puheenjohtajavaltio toimittanee myös tästä aiheesta tausta-aineiston kysymyksineen. Ne muodostavat pohjan keskustelulle yhdessä ulkopuolisten alustajien esitysten kanssa. Aineisto ei ole ollut käytettävissä muistiota laadittaessa.

### *Taustaa*

Nykyisessä geopoliittisessa tilanteessa EU:ssa on jouduttu tarkastelemaan myös yhteisen EU-rahoituksen painopisteitä ja tasapainoilemaan monien prioriteettien välillä. Rahoituksen painopisteitä ovat strategisten riippuvuuksien vähentäminen (esim. kriittiset mineraalit, energia ja teknologia), sisämarkkinoiden syventäminen, tutkimus- ja kehittäminen ja puhtaan siirtymän vauhdittaminen. Myös puolustusvalmiuksien ja puolustusteollisuuden kapasiteetin vahvistaminen ovat keskeisiä EU-prioriteetteja. EU:n keskeinen keino rahoittaa Unionin yhteisiä politiikkaprioriteetteja on EU:n budjetti. EU:n budjetti taas rahoitetaan pääasiassa siten, että jäsenvaltiot asettavat unionin käyttöön tuloja vuotuisen talousarvion rahoituksen varmistamiseksi. Lisäksi jäsenvaltioiden keräämistä perinteisistä omista varoista, eli käytännössä tullimaksuista, 75 prosenttia tuloutetaan suoraan unionille. Jotta EU pystyisi rahoittamaan budjetistaan uusia priorisoitavia investointeja, on sen saatava uusia tulonlähteitä tai tehostettava ja priorisoitava nykyisiä menojaan.

Parhaillaan neuvotellaan EU:n uudesta monivuotisesta rahoituskehiksestä (MFF). Uuden rahoituskehiksen tavoitteena on tehostaa ja joustavoittaa varojen käyttöä. Siinä myös pyritään siirtämään painopistettä EU:n perinteisistä rahoituskohteista mm. kilpailukykyä ja puolustusteollisuutta vahvistaviin toimiin. Samalla myös haetaan mahdollisia uusia omia varoja, jotka voisivat kattaa osan näistä uusista menotarpeista EU-tasolla. Osana MFF-ehdotusta komissio antoi myös kolme ehdotusta uusiksi lainavälineiksi (*Catalyst Europe*, *kriisimekanismi*, *Ukraina-varaus*), jotka hyödyntäisivät ns. liikkumavaraa ("headroom"). Liikkumavaran käytöllä tarkoitetaan mahdollisuutta unionille ottaa pääomamarkkinoilta lainaa, joka on taattu monivuotisen rahoituskehiksen ja omien varojen enimmäismäärien välisellä liikkumavaralla. Liikkumavaraa vasten lainattujen varojen saajana ja takaisinmaksajana voivat olla yksittäiset EU-jäsenmaat, jäsenmaiden joukko, koko unioni tai joissain tapauksissa kolmannet maat, kuten Ukraina. Lainanotosta muodostuva ehdollinen vastuu kohdistuu lähtökohtaisesti kuitenkin kaikille jäsenmaille EU-budjetin rahoittamisen kautta. Ehdollinen vastuu realisoituisi tilanteessa, jossa ensisijainen takaisinmaksaja ei suoriutuisi lainanhoitokuluistaan.

Liikkumavaran käytön lisäksi EU-budjetin InvestEU-ohjelmalla voidaan rahoittaa eri toimia yli määrärahojen hyödyntämällä rahoitusinstrumentteja, kuten budjettitakauksia. Näillä instrumenteilla pyritään saamaan liikkeelle yksityistä rahaa moninkertaisesti julkiseen rahoitukseen nähden.

### Euroopan tilintarkastustuomioistuimen analyysi EU:n julkisten menojen laadukkuudesta.

Euroopan tilintarkastustuomioistuin (ETT) antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuosittain lausuman EU:n tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Lausumassa otetaan kantaa mm. menojen laillisuuteen ja asianmukaisuuteen. Menojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ETT antaa kaksi erillistä lausuntoa, joista toinen koskee EU:n talousarviomenoja ja toinen elpymis- ja palautumistukivälineen menoja. ETT:n vuosikertomus ja siihen sisältyvä tarkastuslausuma EU:n varainhoidosta muodostavat perustan vastuuvapausmenettelylle.

Viimeisimmässä varainhoitovuotta 2024 koskevassa vuosikertomuksessaan ETT antaa jo kuudentena vuonna peräkkäin kielteisen lausunnon menojen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta. Kielteinen lausunto annetaan, koska ETT:n havaitsemien virheiden vaikutukset varainhoitovuoden hyväksytyihin menoihin ovat olennaisia ja laajalle levinneitä ja maksujen arvioitu virhetaso ylittää 2 % olennaisuusrajan. Tilien

luotettavuudesta ETT antaa puhtaan tarkastuslausunnon. Tilintarkastustuomioistuimen mukaan tilinpäätös antaa kaikilta olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EU:n taloudellisesta asemasta sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista.

Suomi on pitänyt valitettavana sitä, että ETT joutui jälleen antamaan kielteisen lausunnon EU:n talousarvion menojen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. Suomi on katsonut, että ETT:n esittämien havaintojen perusteella EU:n varainhoidossa on edelleen olennaisia puutteita ja komission tulisi ryhtyä toimenpiteisiin menojen virhetason pienentämiseksi ja varainhoidon tilan parantamiseksi.

ETT:n 27.4.2026 julkaisemassa ”EU:n talousarvio 2028–2034: Laajojen muutosten tekeminen EU:n talousarvioon ei välttämättä tee siitä parempaa” -raportissa todetaan:

ETT on antanut tammikuusta alkaen toistakymmentä lausuntoa uutta rahoituskehystä koskevista komission ehdotuksista. Tarkastajat esittävät niissä näkemyksiään monista eri aloista kilpailukyvystä, tutkimuksesta ja kulttuurista koheesioon, maatalouteen ja kansainväliseen tukeen. Tarkastajat varoittavat, että jos uusia tulovirtoja ei hyväksytä, talousarvioon muodostuu merkittävä vaje, mikä puolestaan tarkoittaa, että jäsenvaltioiden rahoitusosuuksia on korotettava tai talousarvion tavoitetasoa alennettava. Lisäksi tarkastajat panevat merkille, että ehdotetusta lainanotosta seuraisi EU:n velan huomattava kasvu. Menojen osalta eri politiikkojen yhdistäminen voisi vaarantaa niiden tavoitteiden saavuttamisen ja edellyttää prioriteettien välisiä kompromisseja. Suuressa osassa talousarviota varainkäytön painopisteistä päättävät jäsenvaltiot, joilla on erilaisia intressejä. Jäsenvaltioiden suunnitelmien väliset merkittävät erot voisivat esimerkiksi heikentää maatalousmenojen mukauttamista EU:n painopisteisiin, vääristää kilpailua ja luoda viljelijöille epätasapuoliset toimintaedellytykset. Joustavuuden lisääminen ei myöskään saisi merkitä sitä, että käytetään enemmän rahaa varmistamatta vaikuttavampia tuloksia. Ehdotettu tuloksellisuuskehys on huonosti suunniteltu, ja näin ollen on mahdotonta mitata, mitä tuloksia EU:n varainkäytöllä on saavutettu ja mitä EU:n kansalaiset viime kädessä saavat rahojensa vastineeksi. Samaan aikaan järjestelyt, joilla varmistetaan, että EU:n varoja käytetään moitteettomasti, ovat merkittävässä osassa talousarviota liian riippuvaisia jäsenvaltioiden usein heikosta valvonnasta. Ehdotukset eivät myöskään ole riittävän selkeitä sen suhteen, annetaanko niissä tarkastajille rajoittamaton pääsy tarvitsemiinsa tietoihin.

#### **EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely**

-

#### **Käsittely Euroopan parlamentissa**

-

#### **Kansallinen valmistelu**

Valtiovarainministeriö  
EU-ministerivaliokunta 13.5.2026

#### **Eduskuntakäsittely**

Suuri valiokunta 13.5.2026

#### **Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema**

-

**Taloudelliset vaikutukset**

-

**Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät**

-

**Asiakirjat**

Puheenjohtajan tausta-asiakirjat eivät ole olleet käytettävissä.

**Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot**

VM/ RMO neuvotteleva virkamies, Kari Kemppainen, p. + 358 295 530254

VM/ EKT finanssineuvos Laura Vartia p. + 358 295 530 228

VM/ BO budjettineuvos Vesa Kulmala p. + 358 295 530 548

VM/ BO neuvotteleva virkamies Miika Grönholm p. +358 29 5530599

VM/ BO neuvotteleva virkamies Johanna Makkonen p. +358 29 5530369

etunimi.sukunimi@gov.fi

**VAHVA-tunnus**

EU/166/2026

EU/8/2026

**Liitteet** -**Viite** -

## Euroryhmän kokous 22.5.2026

Euroryhmän kokouksessa 22.5.2026 käsitellään alustavan asialistan mukaan seuraavia asioita:

### *Euroryhmä*

#### **1. Makrotalouden kehitys euroalueella**

Euroryhmä käy näkemystenvaihdon makrotalouden kehityksestä. Komissio alustanee keskustelua kertomalla uusimmasta suhdanne-ennusteestaan, joka julkaistaan toukokuun loppupuolella.

Euroalueen talouden näkymiä heikentää Lähi-idän kriisin kärjistyminen, joka on aiheuttanut maailmanlaajuisen energiashokin. Vaikutukset kasvuun ovat kuitenkin erittäin epävarmoja ja riippuvat kriisin kestosta ja intensiteetistä. Taloudellista aktiviteettia ennakoivat indikaattorit ovat heikentyneet kriisin alkamisen jälkeen. Erityisesti kuluttajien luottamus sekä palveluiden ostopääällikköindeksit ovat laskeneet. Poikkeuksena on teollisuus, jossa ostopääällikköindeksit viittaavat kasvun elpymiseen pitkään jatkuneen matalasuhdanteen jälkeen. Energian hinnan nousu on kiihdyttänyt inflaatiota, joka nousi huhtikuussa 3,0 prosenttiin.

Vaikka tilanteessa on selviä yhtäläisyyksiä muutaman vuoden takaiseen energiashokkiin, on myös eroja. Kaasun hinnat ovat toistaiseksi olleet selvästi matalammat. Lisäksi kysyntä on maltillisempaa kuin pandemiasta palaututtaessa, työmarkkinat eivät ole yhtä kireät eivätkä tuotannon pullonkaulat yhtä pahat. Toisaalta energian hintashokki osuu ajankohtaan, jona edellinen inflaatiopiikki on vielä tuoreessa muistissa ja koetun sekä todellisen inflaation välinen kuilu on merkittävä.

#### **2. Euroalueen kilpailukyky - asuminen**

Euroryhmä käy näkemystenvaihdon EU:n asuntomarkkinoista ja politiikkatoimista kohtuuhintaisen asumisen varmistamiseksi. Komission analyysin mukaan asuntojen hinnat ovat nousseet Euroopan unionissa vuodesta 2014 lähtien vahvan kysynnän ja rajallisen tarjonnan vuoksi. Tämän seurauksena asuntojen hintojen, uusien vuokrien ja kotitalouksien tulojen välinen ero on kasvanut. Kehityksellä on vaikutuksia koko talouteen, kuten kotimaisen kulutuksen väheneminen, työvoiman liikkuvuuden ja tuottavuuden heikentyminen sekä mahdollisia kielteisiä vaikutuksia väestökehitykseen, pitkän aikavälin kasvuun ja julkisen talouden kestävyYTEEN.

Komissio julkaisi joulukuussa 2025 asuntopakettin, jonka keskeisenä osana on kohtuuhintaista asumista koskeva suunnitelma (*European Affordable Housing Plan*), joka pyrkii vastaamaan asumisen kustannusten nopeaan nousuun. Suunnitelman tavoitteena on lisätä kohtuuhintaista asuntotarjontaa, käynnistää yksityisiä ja julkisia investointeja, toteuttaa asumisen kustannuksia hillitseviä uudistuksia EU:n ja

jäsenmaiden tasolla sekä tukea ihmisiä ja eniten kärsiviä alueita. Samalla suunnitelma pyrkii myös tukemaan asumisen kestävyyttä ja laatua, muun muassa parantamalla asumisen energiatehokkuutta.

Kyproksen puheenjohtajakaudella kohtuuhintaista asumista käsitellään eri työryhmissä ja ministereiden epävirallisissa tapaamisissa ja valmistellaan asumista koskevat neuvoston päätelmät, jotka hyväksytään työllisyys-, sosiaalipolitiikka-, terveys- ja kuluttaja-asioiden neuvostossa kesäkuussa 2026.

### **3. Digieuro - tilannekatsaus**

Neuvoston yleisnäkemyksensä lainsäädännöstä saavutettiin 19.12.2025. Euroopan parlamentin näkemyksen valmistuminen on viivästynyt ja olisi menossa täysistuntoon mahdollisesti vasta heinäkuussa. Euroopan parlamentin talous ja raha-asioiden valiokunta äänestää asiasta ennen tätä arviolta kesäkuussa. Trilogineuvottelut pääsevät käyntiin Irlannin puheenjohtajuuskaudella. Kyproksen tarkoituksena ei tämänhetkisen tiedon mukaan ole järjestää työryhmäkokouksia asiasta.

Kokouksessa luultavasti kuullaan päivitystä siitä, miten puheenjohtaja alkaa viemään pakettia eteenpäin, kun EP:n kanta ja ajattelu asiassa alkavat tarkentumaan.

Liitteet -