

U 60/2008 vp

Valtioneuvoston kirjelmä Eduskunnalle ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi verkkovierailuista yleisissä matkapuhelinverkoissa yhteisön alueella annetun asetuksen (EY) N:o 717/2007 ja sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä annetun direktiivin 2002/21/EY muuttamisesta (*verkkovierailuasetuksen uudelleentarkastelu*)

Perustuslain 96 §:n 2 momentin perusteella lähetetään eduskunnalle Euroopan komission 23 päivänä syyskuuta 2008 tekemä ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi verkkovierailuista yleisissä matkapuhelinverkoissa yhteisön alueella annetun ase-

tuksen (EY) N:o 717/2007 ja sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä annetun direktiivin 2002/21/EY muuttamisesta sekä ehdotuksesta laadittu muistio.

Helsingissä 6 päivänä marraskuuta 2008

Viestintäministeri *Suvi Lindén*

Neuvotteleva virkamies Olli-Pekka Rantala

LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖ

MUISTIO

EU/2008/1420

EUROOPAN KOMISSION EHDOTUS EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI VERKKOVIERAILUISTA YLEISISSÄ MATKAPUHELINVERKOISSA YHTEISÖN ALUEELLA ANNETUN ASETUKSEN (EY) N:O 717/2007 JA SÄHKÖISTEN VIESTINTÄVERKKOJEN JA -PALVELUJEN YHTEISESTÄ SÄÄNTELYJÄRJESTELMÄSTÄ ANNETUN DIREKTIIVIN 2002/21/EY MUUTTAMISESTA**1 Ehdotus ja sen tavoitteet**

Euroopan komissio antoi 23 päivänä syyskuuta 2008 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi verkkovierailuista yleisissä matkapuhelinverkoissa yhteisön alueella annetun asetuksen (EY) N:o 717/2007 ja sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä annetun direktiivin 2002/21/EY muuttamisesta.

Ehdotuksen tarkoituksena on varmistaa, että hinnat, joita yleisten matkaviestintäverkkojen käyttäjät yhteisön alueella matkustaessaan yhteisön laajuisista verkkovierailupalveluista maksavat, eivät ole kohtuuttoman paljon korkeampia kuin hinnat, joita he maksavat omassa maassaan soittamistaan puheluisia, lähettämistään tekstiviesteistä tai siirtämistään datasta ja että käyttäjillä on kaikki tiedot, joita he tarvitsevat verkkovierailulukujensa ymmärtämiseen ja hallitsemiseen.

2 Pääasiallinen sisältö

Komissio esittää, että nykyisen asetuksen (EY) N:o 717/2007 voimassaoloaika jatketaan kolmella vuodella (30 päivään kesäkuuta 2013 saakka).

Verkkovierailupuheluiden osalta tukku- ja vähittäishintakattojen alentamista jatketaan vuosittain. Soitettujen verkkovierailupuheluiden tukkuhintakatto laskisi heinäkuun alusta vuosina 2010, 2011 ja 2012 asteittain 23, 20 ja 17 senttiin minuutissa ja vähittäistasolla vastaavasti 40, 37 ja 34 senttiin minuutissa. Vastaanotettujen verkkovierailupuheluiden vähittäishintakatot laskisivat vastaa-

valla tavalla asteittain 16, 13 ja 10 senttiin minuutissa. Verkkovierailupuheluiden laskutuksen tulisi olla sekuntiperusteista. Soitettujen puheluiden vähittäishinnoissa enintään 30 sekunnin vähimmäislaskutusaika olisi kuitenkin sallittu.

Asetuksen soveltamisalaa laajennettaisiin kattamaan myös verkkovierailutekstiviestit ja verkkovierailudata. Verkkovierailutekstiviestien hintakatto olisi 4 senttiä tukkutasolla ja 11 senttiä vähittäistasolla. Verkkovierailudatalle määriteltäisiin tukkutasolla 1 euron megatavukohtainen turvaraja. Komissio ei esitä verkkovierailudatalle vähittäishintasääntelyä.

Lisäksi ehdotuksessa on eräitä säännöksiä, joilla parannettaisiin viestintäpalveluiden hinnoitteluun liittyvää avoimuutta. Tällainen olisi esimerkiksi verkkovierailudataan sovellettava katkaisuraja-toiminto, jota operaattorin tulisi tarjota verkkovierailuasiakkaalleen maksutta 1 päivään heinäkuuta 2010 mennessä.

3 Lainsäädännölliset vaikutukset

Asetus olisi sellaisenaan suoraan sovellettava eikä edellyttäisi muutoksia kansalliseen lainsäädäntöön lukuun ottamatta asetuksen rikkomiseen sovellettavia seuraamuksia. Asetuksen noudattamisen valvonnasta ja rikkomisen seuraamuksista on säädetty viestintämarkkinalain 127a §:ssä, joka on väliaikaisesti voimassa nykyisen asetuksen päättymiseen 20 päivään kesäkuuta 2010 saakka ja jonka määräaika tulisi näin ollen jatkaa kolmella vuodella.

Verkkovierailumaksujen sääntelyä lukuun ottamatta Suomen lainsäädäntö ei mahdollis-

ta viranomaiselle vastaavanlaista valtuutta puuttua teleyritysten hinnoitteluun. Asetuksen muutoksen myötä hintasääntely laajenisi verkkovierailupuheluista myös verkkovierailutekstiviesteihin ja -dataan.

4 Ahvenanmaan toimivalta

Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 27 §:n 40 kohdan mukaan valtakunnalla on lainsäädäntövalta asioissa, jotka koskevat teletoitintaa.

5 Taloudelliset vaikutukset

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia valtion talousarvioon eikä myöskään yhteisön talousarvioon.

Komission laatiman vaikutusarvion mukaan verkkovierailupalveluiden hintojen laskun kokonaistaloudellinen hyvinvointivaikutus olisi positiivinen.

6 Toimivaltaperuste

Komission ehdotukset perustuvat Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 95 artiklaan.

7 Osapuolten kuuleminen

Liikenne- ja viestintäministeriö järjesti kirjallisen lausuntokierroksen 1.10.–16.10.2008. Lausuntopyyntöön vastasi määräaikaan mennessä yhteensä 39 tahoa, joista 11 ministeriöltä ja muilta viranomaisilta, 5 teleyrityksiltä tai niiden edustamilta järjestöiltä tai laitevalmistajilta, 3 yliopistoilta ja tutkimuslaitoksilta sekä 20 matkaviestinnän käyttäjiä edustavilta yrityksiltä, järjestöiltä ja työmarkkinajärjestöiltä.

Annetuissa lausunnoissa komission ehdotusten tavoitteita pidettiin kautta linjan kannatettavina, joskin erityisesti teleyritysten lausunnoissa tuotiin esiin, että hintasääntelystä ei saa tulla pysyvää. Puheluiden osalta

esitettyä alenevaa hintakattopolkua pidettiin pääsääntöisesti hyvänä. Teleyritykset katsoivat, että hintasääntely tukkutasolla olisi riittävää. Kaikki lausunnon antajat kannattivat sääntelyn laajentamista verkkovierailudataan. Eräissä lausunnoissa pidettiin kuitenkin verkkovierailudatalle ehdotettua tukkuhintakattoa liian korkeana. Lisäksi erityisesti käyttäjäryhmiä edustavista lausunnonantajista monet kannattivat verkkovierailudatan sääntelyä myös vähittäistasolla. Esitettyjä hinnoittelun avoimuutta koskevia toimia pidettiin kaikissa lausunnoissa hyvinä. Teleyritykset pitivät kuitenkin ns. katkaisuraja-toimintoa teknisesti vaikeasti toteutettavana.

8 Valtioneuvoston kanta

Valtioneuvosto tukee voimakkaasti komission ehdotusta jatkaa verkkovierailuhintojen sääntelyä sekä laajentaa hintasääntely tekstiviesteihin ja dataan.

Nykyinen verkkovierailuasetus on laskenut merkittävästi kansalaisten ja yritysten muissa EU-maissa soittamien ja vastaanottamien puheluiden hintoja. Verkkovierailuasetus on erinomainen esimerkki siitä, miten EU-sääntely voi tuottaa konkreettista lisäarvoa kansalaisille. Korkeat verkkovierailumaksut ovat olleet myös merkittävä este sisämarkkinoiden toimivuudelle.

Puheluiden osalta valtioneuvosto tukee komission esittämää alenevaa hintakattopolkua. Myös datan ja tekstiviestien osalta komission esittämät toimet ovat kannatettavia. Datalle esitettävä tukkuhintakatto merkitsisi käytännössä hintojen alentumista, mutta hintakaton taso jäisi kuitenkin varsin korkeaksi. Datan osalta valtioneuvosto pitää ensiarvoisen tärkeänä, että varmistetaan se, että myös loppukäyttäjät hyöttyvät hintasääntelystä. Tässä suhteessa pidetään harkinnanarvoisena datahintojen sääntelyn ulottamista myös vähittäishintoihin.